2024年芮城县农村经济事务中心乡村振兴衔接资金项目支出绩效评价报告

晋国元绩评[2025]0005号

主管部门：芮城县农业农村局

实施单位：芮城县农村经济事务中心

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西国元会计师事务所（有限公司）

二〇二五年十月

摘要

受芮城县财政局的委托，山西国元会计师事务所（有限公司）本着客观、科学、规范原则，对2024年芮城县农村经济事务中心乡村振兴衔接资金项目支出进行了绩效评价。

一、概述要素

（一）项目概况

芮城县位于山西省西南端，地处黄河中游。芮城县西南隔黄河与陕西省大荔县、潼关县和河南省的灵宝市相望，北以中条山为界与永济市、盐湖区毗连，东与平陆县接壤。全县总面积1176平方公里，辖8镇2乡，另设1个社区和1个开发区，常住人口约33.1万人。

2023年11月28日，芮城县巩固脱贫成效衔接乡村振兴领导小组印发《关于印发<芮城县2023年统筹整合使用财政涉农资金年终调整补充实施方案>的通知》（芮巩固衔接组〔2023〕7号），全县批复安排项目共计90个。 其中包括芮城县农村经济事务中心2024年实施项目12个，分别是：2024年永乐镇历山村设施农业建设项目、2024年风陵渡镇晓里村乡村振兴西瓜种植大棚建设项目、2024年学张乡神西村乡村振兴药材仓储加工康养农业示范项目、2024年学张乡阳院村乡村振兴粮食分拣仓储项目、2024年古魏镇太安村乡村振兴集体经济发展项目、2024年南礤镇

山底村标准化厂房建设项目、2024年南磴镇老庄联村乡村振兴粮食收购仓储建项目、2024年东坪乡东坪村乡村振兴小麦特色产业示范基地项目、2024年陌南镇陈张村乡村振兴肉牛养殖基地建设项目、2024年大王镇南辿村乡村振兴农家乐民宿建设项目、2024年西陌镇奉公村乡村振兴粮食烘干塔项目和2024年阳城镇阳城村乡村振兴500亩红枣托管项目。安排资金840万元。本次绩效评价金额为840万元。

（二）项目绩效目标

1.项目总体目标

通过项目实施，实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，美丽宜居乡村建设扎实推进，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。

2. 阶段性目标

2024年芮城县农村经济事务中心乡村振兴衔接资金项目目标

一级指标	二级指标	具体指标	目标值	完成值
产出	数量指标	产业发展类项目完成率	2024年芮城县农村经济事务中心实施的12个项目完成率100%	2024年芮城县农村经济事务中心实施的12个项目完成率91.67%
	质量指标	项目验收合格率	100%	91.67%
	时效指标	项目完成及时性	100%	91.67%

	成本指标	成本符合行业标准	基本符合	未超过预算资金
效益	经济效益	带动脱贫户增收	增加衔接资金涉及农户收入	效果显著
	社会效益	提高农业生产效率	提高农业生产效率	项目完成并投入使用
		带动当地乡村产业发展	带动企业或农业合作社自主生产经营	效果显著
	可持续影响	资产确权规范管理	资产及时移交并登记入账	尚未进行资产移交登记
		后期维护管护	建立健全	未建立健全后期维护管护机制
	满意度	受益对象满意度	≥90%	87.02%

（三）资金性质及资金收支、结余及结转情况

1.资金收支情况。评价组通过查阅芮城县财政局下达项目资金的文件和项目实施单位的财务账簿，经核实，2024年安排预算资金840万元，实际下达资金840万元，资金到位率100%；2024年支出资金780.66万元，预算执行率为92.94%。

72.结余及结转情况。项目结余资金59.34万元。结余资金结转至下年继续使用。

（四）项目得分。2024年芮城县农村经济事务中心乡村振兴衔接资金项目绩效评价得分82.96分，评价等级为“良”。项目具体权重和得分情况见下表3-1。

表3-1项目总体绩效评价评分表

一级指标	权重	得分	得分率
A决策	20	19	95%
B过程	20	13.5	67.5%
C产出	30	25	83.33%
D效益	30	25.46	84.87%

合计	100	82.96	82.96%

二、主要绩效及经验做法

加强乡村振兴衔接资金投入，社会效益体现较明显。

2024年芮城县农村经济事务中心乡村振兴衔接资金项目涉及2024年永乐镇历山村设施农业建设项目、2024年风陵渡镇晓里村乡村振兴西瓜种植大棚建设项目、2024年学张乡神西村乡村振兴药材仓储加工康养农业示范项目、2024年学张乡阳院村乡村振兴粮食分拣仓储项目、2024年古魏镇太安村乡村振兴集体经济发展项目、2024年南磑镇山底村标准化厂房建设项目、2024年南磑镇老庄联村乡村振兴粮食收购仓储建项目、2024年东垆乡东垆村乡村振兴小麦特色产业示范基地项目、2024年陌南镇陈张村乡村振兴肉牛养殖基地建设项目、2024年大王镇南汕村乡村振兴农家乐民宿建设项目、2024年西陌镇奉公村乡村振兴粮食烘干塔项目和2024年阳城镇阳城村乡村振兴500亩红枣托管项目等12个项目。通过项目实施，提高当地居民的发展不同产业的积极性，通过入股分红、出租农机具、提供就业岗位等多种渠道联农带农，从而明显带动当地乡村产业发展。社会效益体现较为明显。

三、项目存在的问题及原因分析

（一）项目库管理不够规范。

项目实施单位在前期项目储备过程中，风陵渡镇晓里村农业大棚建设项目、南醴镇老庄联村粮食收购及仓储建设项目(一期)、学张乡神西村中药材仓储加工康养农业示范项目、永乐镇历山村标准化鸡舍建设项目未严格执行“四议两公开”工作流程开展项目，项目立项程序不够规范。

（二）项目管理不够规范

2024年芮城县农村经济事务中心乡村振兴衔接资金项目未按一项一档规范整理项目资料。项目资料未按照实施顺序整理归档。

（三）项目组织管理不够规范

评价组通过研读项目资料和现场核实，发现在项目实施过程中，芮城县农村经济事务中心乡村振兴衔接资金项目未制定明确的后期维护管护制度。

（四）项目完成及时性有待提高

2024年大王镇南辿村乡村振兴农家乐民宿建设项目截至评价日尚未建设完成，计划完工时间为2024年11月25日，已延迟交付150天。2024年西陌镇奉公村乡村振兴粮食烘干塔项目截至评价日，尚未完成工程结算审计，项目完成及时性有待提高。

四、相关建议

（一）严把项目入库质量，加强项目库建设。

一是建议项目实施单位提交项目申请时，应完成必要的前期工作，明确建设内容、投资概算、预期绩效目标、利益联结机制、实施期限等。二是建议相关行业主管部门要严格按程序组织项目申报、评审和报批；严格对照入库要求审核，确保入库项目质量，资金到位后可以立即启动。分配到县衔接资金支持的项目，由县级乡村振兴部门统一汇总报县委农村工作领导小组审批。

（二）规范项目实施过程。

建议项目实施单位落实项目“一项一档”制度。对2024年各级衔接资金投入形成的项目进行全面梳理，加强档案管理，及时将相关资料及时进行归档整理，确保档案资料的完整性。

（三）完善项目管理制度，确保项目实施质效

建议项目实施单位在今后类似项目实施时，一是要把制度建设放在加强项目管理的首要位置，建立健全的业务管理制度，明确操作流程，落实岗位责任。并强化制度约束，提高制度执行力，确保项目实施质效；二是提高项目后期维护管护意识，针对项目特点，建立健全项目后期各类维护管护制度，明确管护责任，加强监督检查，有效保障项目实施后的可持续性。

（四）加快项目实施进度，提高项目产出质效。

建议项目实施单位当项目进度出现偏差时，调整项目进度安排，合理确定项目工期，加快推进项目建设进度，做好全面的调查和规划，将施工期限以月或周为单位细化工程进度，分解工作内容并进行量化，明确完工、监理、验收等环节时间节点，强化统筹协调，多措并举保障项目进度。

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目（建设期）专项债券资金支出绩效评价报告

晋国元绩评[2025]0079号

主管部门：芮城县商务局

实施单位：芮城县万信弘产业投资开发有限公司

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西国元会计师事务所（有限公司）

主 评 人：王成元

二〇二五年十月

摘 要

受芮城县财政局委托，根据山西省财政厅《关于印发<山西省专项债券项目资金绩效管理规范指引>的通知》（晋财债〔2023〕50号）文件规定，山西国元会计师事务所（有限公司）对风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目（建设期）专项债券资金支出进行了绩效评价。本次绩效评价严格按照芮城县财政局相关要求进行。

一、项目情况

（一）项目概况

2020年4月21日，芮城县人民政府印发《政府工作报告》提出：充分发挥亚宝药业、宏光医玻、大禹生物、西建集团、南通星辰等骨干企业的龙头作用，大力发展现代医药、建筑建材、新型材料、装备制造等主导产业。在装备制造上，重点抓好投资芮城县标准化厂房项目。2021年6月11日，芮城县人民政府印发《关于芮城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（芮政发〔2021〕13号）指出：积极培育新能源装备制造业。突出用能低碳化、服务定制化、项目高端化和招商链条化，加快新能源装备产业园建设。引进新能源装备制造、太阳能利用技术项目，配套建设电源类和模块生产线，为新能源发电、配售电、储能和智慧能源等项目提

供服务。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活工业用地存量，提升产业用地效率。

2024年1月2日，经芮城县商务局申报，芮城县行政审批服务管理局组织专家评审，以《风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（芮审管审发〔2024〕1号）文件批复，项目予以立项；2024年1月3日，项目取得芮城县行政审批服务管理局《风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目初步设计的批复》（芮审管审发〔2024〕3号），建设地点：芮城县西矿南路与工业西街交叉口东南角；建设规模内容：主要建设5栋4层的标准厂房；1栋3层的生活及办公用房；1栋地上1层、地下1层的附属用房；2栋地上1层的门房。其他公共配套设施主要包括项目区给排水、供电、硬化、围墙公共设施等。项目概算总投资49067.12万元。计划申请专项债券资金39000万元（其中2024年申请专项债券资金9000万元；2025年申请专项债券资金20000万元；2026年申请专项债券资金10000万元），财政资金10067.12万元。截至2024年12月31日，已下达专项债券资金9000万元，财政资金按建设进度配套，已到位2000万元。本次绩效评价金额为11000万元。

（二）项目绩效目标

1.项目总体目标

通过项目实施，有效节约土地资源，集约化使用土地，促进工业集中、产业集聚、企业集群；同时能够以高新技术企业为主，以资源高效利用为核心，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型工业区，实现经济社会可持续发展；可为社会提供固定的就业岗位，为芮城县提供较稳定的税收和财源。

2.阶段性目标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	阶段性目标值	截至2024年12月31日项目完成值
产出指标	数量指标	项目建设完成率	建设5栋4层的标准厂房；1栋3层的生活及办公用房；1栋地上1层、地下1层的附属用房；2栋地上1层的门房。其他公共配套设施主要包括项目区给排水、供电、硬化、围墙公共设施等。	2024年建设1#标准厂房建筑面积35176m²；2#标准厂房建筑面积13808m²；3#标准厂房建筑面积23552m²。	1#楼承板钢筋绑扎完成，楼承板砼浇筑完成90%，楼面找平完成80%，回填土完成，地梁完成50%；2#地梁完成，回填土完成，墙板安装完成50%，桥架安装完成30%；3#钢结构安装完成，楼板钢筋砼完成50%；4#回填土完成，钢结构安装完成；5#基础完成，室内回填土完成
		资产形成率	按计划形成相应资产，并及时进行备案登记。	按计划计入在建工程核算	按计划计入在建工程核算
	质量指标	验收合格率	工程质量符合相关国家和行业标准。	分部分项验收合格	分部分项验收合格
		安全施工目标	未发生安全事故	未发生安全事故	未发生安全事故
	时效指标	项目完成及时性	计划开工日期：2024年5月20日，计划竣工日期：2027年3月10日，工期1020天。	计划开工日期：2024年5月20日，计划竣工日期：2027年3月10日，工期1020天。	项目已于2024年6月22日开工建设，预计2027年3月10日完工
	成本指标	成本节约率	≤49067.12万元	≤11000万元	10798.24万元
		社会成本	未对社会发展、公共福利等方面造成负面影响	未对社会发展、公共福利等方面造成负面影响	未对社会发展、公共福利等方面造成负面影响

		生态环境成本	未对自然生态环境造成负面影响	未对自然生态环境造成负面影响	未对自然生态环境造成负面影响
效益指标	经济效益	达到预期测算收入	2027年预期测算净收益1221.9万元	达到预期效益	项目尚未完工，预计达到预期效益
	社会效益	增加就业岗位，缓解就业压力	缓解当地就业压力	达到预期效益	项目尚未建设完成，预计于2027年产生收益
		促进芮城县经济结构的调整、优化和升级	促进	达到预期效益	达到预期效益
	可持续影响	人才技术支撑	满足建设需要	满足建设需要	满足建设需要
		财务支撑	满足建设需要	满足建设需要	满足建设需要
		外部环境支撑	良好	良好	良好
	满意度	社会公众满意度	≥90%	≥90%	83.5%

（三）资金投入和使用情况

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目概算总投资49067.12万元，截至2024年12月31日，专项债券到位资金9000万元，资金到位率100%；实际支出资金8999.42万元，预算执行率为99.99%。截至2024年12月31日，自筹资金到位2000万元，资金到位率100%；实际支出资金1798.82万元，预算执行率为89.94%。项目结余资金201.76万元，其中专项债券资金结余0.58万元，自筹资金结余201.18万元。资金结转下年按原用途继续使用。

（四）债券利息偿还情况

项目实施单位按照《2024年-2026年运城市芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》等文件要求的“15年期债券还本方式为到期后一次性还本金和最后一次利息，每半年支付一次利息”。目前本项目每半年偿还专项债券利息及专项债券付息由芮城县财政局垫付。经核实，截至2024年12月31日，项目单位尚未到结息时间。

二、项目评价结论

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目绩效评价得分87.67分，评价等级为“良”。项目具体权重和得分情况见下表1。

表1项目总体绩效评价评分表

一级指标	权重	得分	得分率
A决策	20	18	90%
B管理	40	38.5	96.25%
C产出	30	23.5	78.33%
D效益	10	7.67	76.7%
合计	100	87.67	87.67%

三、项目主要绩效

风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目在建设期内完成分部分项工程并验收合格；严格落实各项安全管理制度和措施，实现安全生产目标；遵守相关法律法规，未发生罚款或舆情等现象；成立专门的工作组，下设领导组与项目组，组织机构健全，分

工明确，资金使用效益显著，为芮城县经济结构的调整、优化和升级做出了积极贡献。项目在建设过程中，也为务工人员提供就业岗位，有效缓解区域就业压力。

四、偿债风险分析及措施

（一）偿债可能存在的风险分析

1.资金规模与支付压力

项目总投资49067.12万元，EPC合同金额44800万元，占比较高（约91.3%），需在34个月内完成支付，可能对建设方现金流造成压力。若项目进度或回款延迟，可能影响偿债能力。

2.建设周期与资金链风险

项目工期较长（34个月），期间需持续投入资金，若因管理不善（如制度不健全）或外部因素导致延期，可能增加财务成本，加剧偿债风险。

3.财政依赖与可持续性

项目资金主要依赖财政投入，若地方财政紧张或政策调整，可能影响后续资金到位，导致偿债计划受阻。

（二）风险应对措施

1.强化资金管理

细化资金使用计划，按项目进度分阶段支付，避免集中支出压力。建立专项账户，确保资金专款专用，防止挪用或浪费。

2.优化项目管理

严格落实“四制”（项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制），保障工程质量和进度。加强绩效监控，定期评估资金使用效益，及时调整预算。

3.完善制度与监督机制

健全项目管理制度，明确责任分工，避免因管理漏洞导致成本超支。加强审计与公开透明度，接受社会监督，确保资金合规使用。

五、存在的问题

（一）预算绩效管理不够规范。芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目专项债券项目（建设期）项目单位确定了项目专项债券资金的绩效总目标，设置了产出目标和效益目标，但成本指标设置指标值为百分比，指标未细化。

（二）管理制度不够健全。芮城县风陵渡经济开发区高端装备制造产业园标准化厂房及配套设施建设项目实施单位管理制度不够健全，主要表现在：未制定成本风险预警措

施；未制定债券风险防控预案，不利于专项债券资金安全保障和风险隐患的处置。

（三）项目开工不及时。根据芮城县商务局、芮城县万信弘产业投资开发有限公司与山西西建集团有限公司（牵头人）、玖度工程设计有限公司（联合体成员）签订的《建设项目工程总承包合同》，计划开工日期：2024 年 5 月 20 日，计划竣工日期：2027 年 3 月 10 日，工期 1020 天。但实际开工日期：2024 年 6 月 22 日，晚于计划开工日期 33 天。主要原因是建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证在开工前夕尚未取得，导致开工延迟。

（四）项目未按照计划完成建设内容。根据芮城县商务局、芮城县万信弘产业投资开发有限公司与山西西建集团有限公司（牵头人）、玖度工程设计有限公司（联合体成员）签订的《建设项目工程总承包合同》，计划开工日期：2024 年 5 月 20 日，计划竣工日期：2027 年 3 月 10 日，工期 1020 天。经核实，截止 2024 年 12 月 31 日，计划完成内容为：建设 1#标准厂房建筑面积 35176㎡；2#标准厂房建筑面积 13808㎡；3#标准厂房建筑面积 23552㎡。实际完成内容为：1#楼承板钢筋绑扎完成，楼承板砼浇筑完成 90%，楼面找平完成 80%，回填土完成，地梁完成 50%；2#地梁完成，回填土完成，墙板安装完成 50%，桥架安装完成 30%；3#钢结构安装完成，楼板钢筋砼完成 50%；4#回填土完成，钢结构安装完成；5#基础完成，室内回填

土完成。未达到预期目标值。主要原因是：开工时间因手续办理延迟，项目进度相应顺延，施工进度未达到目标值。

六、相关建议

（一）提升预算绩效理念，提高绩效管理水平。建议项目实施单位，细化成本指标，将百分比形式的成本指标拆解为具体分项（如土建、设备采购等），并设定量化基准值，确保可衡量、可追溯。

（二）健全项目管理制度，有效防范政府风险。建议项目实施单位，一是建立成本风险动态预警机制，通过设置材料价格波动、工期延误等关键指标阈值，实现实时监控与分级预警，确保风险早发现、早干预；二是制定专项债券风险防控预案，明确资金使用审批流程、违规行为处置措施及应急资金调配方案，定期开展压力测试，提升资金安全韧性；三是强化制度执行监督，由财政、审计等部门组成联合检查组，对预警响应与预案落实情况进行督查，形成风险防控闭环管理。通过系统性制度设计，可有效提升项目抗风险能力，保障专项债券资金安全高效使用。

（三）加强前期筹备规划，确保项目及时开工。建议项目实施单位一是在项目启动前，组建专业的筹备团队，做好前期工作如前期手续办理、材料采购计划等。避免因

前期准备不充分导致项目开工不及时；二是安排专人跟进相关手续，准备齐全、准确的审批材料。对于一些可以并行审批的环节，争取同时推进，达到开工条件。

（四）加快项目建设进度，达到预期绩效目标。建议项目实施单位，一是在同类型项目中，加快手续办理，协调县卫体局优先推进土地规划审批，同步启动施工许可预审，确保工程如期开工。二是落实专人，倒排工期，紧盯时间节点，抢抓施工黄金期，科学调配人力机械，统筹财力、人力、物力，在保证安全和质量的基础上，加快项目实施进度；三是对影响建设进度的难点进行梳理，针对具体问题制定解决方案，提出具体措施，积极推动项目建设进度。

绩效评价报告

晋中裕恒绩评【2025】1003 号

主管部门：芮城县农业农村局

实施单位：芮城县农业农村局

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西中裕恒会计师事务所有限公司

主 评 人：李鼎

2025 年 10 月

芮城县 2024 年支持农业龙头企业发展项目

绩效评价报告摘要

为科学、客观、全面、规范地评价资金使用绩效，检视政策实施效果，总结存在问题，提供完善政策、规范管理、提升资金使用

绩效的对策建议，山西中裕恒会计师事务所接受芮城县农业农村局委托，对芮城县2024年支持农业龙头企业发展项目进行绩效评价。

一、基本情况

1.项目立项背景和目的

《国务院关于支持农业产业化龙头企业发展的意见》（国发〔2012〕10号）指出，农业产业化是我国农业经营体制机制的创新，是现代农业发展的方向。农业产业化龙头企业（以下简称龙头企业）集成利用资本、技术、人才等生产要素，带动农户发展专业化、标准化、规模化、集约化生产，是构建现代农业产业体系的重要主体，是推进农业产业化经营的关键。支持龙头企业发展，对于提高农业组织化程度、加快转变农业发展方式、促进现代农业建设和农民就业增收具有十分重要的作用。

《山西省人民政府办公厅<关于扶持农业产业化龙头企业发展若干政策的通知>》（晋政办发〔2019〕69号），要求各市、县人民政府和省人民政府各委、办、厅、局，要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，推动农村一二三产业深度融合，构建乡村产业体系，着力破解省级以上农业产业化龙头企业（以下简称农业龙头企业）发展中的困难和问题，促进我省农业龙头企业健康发展。

山西省农业农村厅为落实省委、省政府打好加工转化牌的要求，积极发挥省级专项资金引领作用，支持新注册农产品精深加工企业运用新技术、新工艺、新材料、新设备，不断提高农产品加工

转化率，有效提升农产品原料附加值，建设一批产业发展规模大、科技创新能力强精深加工程度深、示范带动机制好、政策保障环境优的农产品精深加工基地，让农民更多分享全产业链增值带来的收益，示范引领我省农产品加工业向高端化、数字化、绿色化转型发展。

运城市芮城县为农业产业化龙头企业发展壮大，带动产业链上下游企业和农民增产增收，发挥财政贴息资金的导向功能，吸引撬动银行信贷和社会资本投入，有效降低农业龙头企业融资成本；同时为推广农业产业化联合体经营模式，引导龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体建立利益共同体，完善利益联结机制，提升农业产业化联合体发展水平，支持农业产业化省级示范联合体发展，芮城县农业农村局于2024年7月1日制定了《芮城县2024年支持农业龙头企业发展项目实施方案》，组织实施了13笔贷款贴息和1个农业产业化省级示范联合体奖补项目。

2.项目主要内容

项目主要内容为13笔贷款贴息且每个企业贴息额不超过60万元；1个农业产业化省级示范联合体奖补且一次性奖补50万元。具体如下：

项目主要内容明细表

序号	项目名称	贴息（奖补）对象	金额（元）
1	贷款贴息	山西弘芙农业科技有限公司	395,117.00
2		山西大禹生物工程股份有限公司	505,491.00

3		芮城县丰海果业有限公司	168,873.00
4		山西中森中药材有限公司	113,791.00
5		运城宇恒平石头食品股份有限公司	24,290.00
6		芮城县利尔达果业有限公司	2,495.00
7		亚宝药业集团股份有限公司	600,000.00
8		芮城恒瑞达食品有限公司	111,299.00
9		山西金顺源农业科技开发股份有限公司	170,722.00
10		山西印象风陵旅游开发有限公司	361.00
11		山西金馥康生物药业股份有限公司	167,220.00
12		山西兆益生物有限公司	600,000.00
13		芮城县富荣枣业有限责任公司	341.00
14	农业产业化省级示范联合体奖补	山西弘芙农业科技有限公司	500,000.00
合计			3,360,000.00

二、项目资金投入和使用情况

1.资金预算情况

项目预算资金 336.00 万元。

2.资金来源及到位情况

项目下达预算资金共计 336.00 万元，具体情况如下：

项目资金来源及到位情况

项目	资金性质	项目资金（万元）	资金文件	到位资金（万元）
芮城县 2024 年支持农业龙头企	省级资金	336.00	《山西省农业农村厅关于下达 2024 年省级乡村振兴专	336.00

业发展项目			项资金（第二批）安排计划及任务清单的通知》（晋农发〔2024〕59号）	
合　计		336.00		336.00

3.资金使用情况

项目共使用预算资金336.00万元。具体使用情况如下：

项目资金支出明细表

序号	拨付日期	收款单位	金额（元）
1	2024-09-29	山西弘芙农业科技有限公司	395,117.00
2	2024-09-29	山西大禹生物工程股份有限公司	505,491.00
3	2024-09-29	芮城县丰海果业有限公司	168,873.00
4	2024-09-29	山西中森中药材有限公司	113,791.00
5	2024-09-29	运城宇恒平石头食品股份有限公司	24,290.00
6	2024-09-29	芮城县利尔达果业有限公司	2,495.00
7	2024-09-29	亚宝药业集团股份有限公司	600,000.00
8	2024-09-29	芮城恒瑞达食品有限公司	111,299.00
9	2024-09-29	山西金顺源农业科技开发股份有限公司	170,722.00
10	2024-09-29	山西印象风陵旅游开发有限公司	361.00
11	2024-09-29	山西金馥康生物药业股份有限公司	167,220.00
12	2024-09-29	山西兆益生物有限公司	600,000.00
13	2024-09-29	芮城县富荣枣业有限责任公司	341.00
14	2024-09-29	山西弘芙农业科技有限公司	500,000.00
合计			3,360,000.00

三、绩效评价情况

（一）评价结论

评价组按照该项目绩效评价工作方案确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，经过数据采集、问卷调查、访谈等，对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析。经综合评价，该项目评分结果为90.50分，评价级别为“优”。各类指标分值和得分情况如下表：

绩效评价结果

指标	权重	分值	得分率
决策	20	19	95.00%
过程	20	20	100.00%
产出	30	30	100.00%
效益	30	21.5	71.67%
合计	100	90.50	90.50%

（二）主要绩效

评价结果表明：芮城县2024年支持农业龙头企业发展项目的实施，吸引撬动银行信贷和社会资本投入，有效降低农业龙头企业融资成本，推动芮城县农业龙头企业发展壮大；支持农业产业化省级示范联合体发展，推广农业产业化联合体经营模式，引导龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体建立利益共同体，完善利益联结机制，提升芮城县农业产业化联合体发展水平。

四、主要经验及做法

项目在组织管理、资金管理方面执行较好。

芮城县2024年支持农业龙头企业发展项目在相关实施过程中，相关制度建设健全，并且能够按照制度严格有效执行；资金及时足额到位，依据资金分配方案和核算表严格按照标准、用途进行执行，资金的申请、拨付有完整的审批程序和手续，不存在挤占、挪用、虚列支出等情况，有利于项目的顺利实施，从而有效降低企业融资成本，推动企业发展壮大，使企业得到长足的发展；以省级示范联合体的运行模式担负起企业与合作社的社会责任，为芮城县及周边县域的乡村振兴、农民致富工作、提升农业产业价值链带来极大促进作用，为芮城县农业产业化发展水平的提高提供有力保障。

五、存在的主要问题

无法确认龙头企业营收增长等其他经济效益指标是否达标。

依据《芮城县农业农村局关于印发<芮城县2024年支持龙头企业发展项目实施方案>的通知》（芮农发〔2024〕8号）、《芮城县2024年支持农业龙头企业发展项目实施方案》，芮城县农业农村局未提供关于龙头企业营收增长等其他经济效益指标的相关资料，无法确认项目的龙头企业营收增长等其他经济效益指标是否达标，影响项目的经济效益及对项目经济效益的评价。

六、有关建议

加强项目在经济效益方面的实施和监控，提高项目的经济效益。

建议芮城县农业农村局在以后的项目中，加强项目在经济效益方面的实施和监控，强化项目的经济效益。

2023-2024年芮城县小麦制种基地建设项目绩效评价报告

晋中裕恒绩评【2025】1004号

主管部门：芮城县农业农村局

实施单位：山西云丰种业股份有限公司

山西芮丰农业科技股份有限公司

山西丰登农业股份有限公司

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西中裕恒会计师事务所有限公司

主 评 人：李晓英

2025 年 10 月

2023-2024 年芮城县小麦制种基地建设项目

绩效评价报告摘要

为科学、客观、全面、规范地评价资金使用绩效，检视政策实施效果，总结存在问题，提供完善政策、规范管理、提升资金使用绩效的对策建议，山西中裕恒会计师事务所接受芮城县财政局委托，对 2023-2024 年芮城县小麦制种基地建设项目进行绩效评价。

一、基本情况

1.项目立项背景和目的

种业处于农业整个产业链的源头，是建设现代农业的标志性、先导性工程，是国家战略性、基础性核心产业。“十四五”期间，要坚持统筹兼顾、合理布局、问题导向、重点突破、政府引导、多元投入，优化提升、构建体系的原则，紧紧围绕种业振兴重点任务，聚焦资源保护、育种创新、测试评价和良种繁育四大环节，布局建设一批国际一流的标志性工程。在良种繁育方面，以国家南繁基地、国家级种子基地和畜商水产良种繁育基地为重点，打造国家农作物、畜商和水产良种生产基地，有效保障良种供应，全面提升良种化水平。

为深入贯彻落实省委农村工作会议暨全省种业振兴大会精神、市委打造现代种业强市战略部署，以及芮城县委“1544″工作矩阵要求，立足县域资源禀赋和农业发展需要，以加快推进种业技术创新、品种创新、机制体制创新，加强种业市场监管和服务，构建形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合、育繁推一体化发展的现代种业体系。同时为提升种子企业服务水平，提高小麦种子质量，加快小麦优良品种的推广步伐，不断增强良种供应能力，为保障国家粮食安全和推进乡村振兴提供强力支撑，芮城县农业农村局制定了《2023-2024 年芮城县小麦制种基地建设项目实施方案》，由芮城县内三家具有生产种子许可证的企业开展实施 2023-2024 年芮城县小麦制种基地建设项目。

2.项目主要内容

2023-2024年芮城县小麦制种基地建设项目主要有3家具有生产经营许可证的种子企业负责实施，项目总建设小麦制种基地22700亩，实施区域位于风陵渡镇、阳城镇、永乐镇、大王镇、古魏镇、东垆乡、陌南镇等乡镇。主要内容具体如下：

项目主要内容明细表

实施单位	实施地点	主要繁育品种	主要内容	备注
山西云丰种业股份有限公司	风陵渡镇、阳城镇、永乐镇、陌南镇等	云麦766、景阳677、石农086、石农958	7000亩小麦病虫害防治1次	补助20元/亩
			7000亩小麦去杂2次	补助20元/亩
			1250亩铺设高校节水滴灌带	补助160元/亩
			280吨智能种子储存仓2个	补助20万元/个
			新品种引进（菲达6号）	补助17万元
山西芮丰农业科技股份有限公司	东垆乡许坡村，古魏镇新村、刘原村、郭原村、窑头村，学张乡阳院村，永乐镇彩霞村，风陵渡镇等	鑫麦296、俊达129、鲁原118	8000亩小麦病虫害防治1次	补助20元/亩
			8000亩小麦去杂2次	补助20元/亩
			8000亩小麦原种	补助40元/亩
			2250亩秸秆还田、种肥同播	补助20元/亩
			种子包衣种衣剂5吨	补助1.6万元/吨
			复试精选比重机1台	补助10万元
			小麦种子全自动定量包装机1台	补助4万元
			种子加工托盘200个	补助300元/个
			小麦小区穗行繁育田条播机1台	补助7万元
山西丰登农业股份有限公司	大王镇孙村、古魏镇董村、县南村、东垆乡河滩地、陌南镇天头村等	烟农999、徽研56、徽研66、烟农301	7700亩小麦病虫害防治1次	补助20元/亩
			7700亩小麦去杂2次	补助20元/亩
			4510亩机收减损	补助20元/亩
			280亩高校节水喷灌设备	补助300元/亩

			4895 亩小麦原种	补助 40 元/亩
			500 亩小麦原原种	补助 200 元/亩
			种子悬浮种衣剂 11 吨	补助 1.6 万元/吨
			叉车 1 台	补助 4.15 万元
			种子转运托盘 280 个	补助 300 元/个
			种子包衣成墨仓 1 套	补助 1.4 万元
			种子传输带 1 套	补助 0.84 万元
			高通量包衣机 1 台	补助 0.49 万元
			双比重精选机 1 台	补助 8.82 万元
			新品种引进（农大 999）	补助 7.5 万元

二、项目资金投入和使用情况

1.资金预算情况

依据山西省农业农村厅《关于下达 2023 年部分省级乡村振兴战略专项资金和土地出让收益省级统筹资金安排计划及任务清单的通知》(晋农计财发〔2023〕35 号)，该项目预算资金 340.00 万元。

2.资金来源及到位情况

2023-2024 年芮城县小麦制种基地建设项目下达预算资金共计 340.00 万元，具体情况如下：

项目资金来源及到位情况

项目	资金性质	项目资金（万元）	资金文件	到位资金（万元）

2023-2024年芮城县小麦制种基地建设项目	省级资金	340.00	芮城县财政局《关于下达2023年第四批省级乡村振兴战略专项资金和土地出让收益省级统筹资金预算的通知》（芮财农[2023]31号）	340.00
合　计		340.00		340.00

3.资金使用情况

2023-2024年芮城县小麦制种基地建设项目共使用预算资金340.00万元。具体使用情况如下：

项目资金支出明细表

序号	收款单位	支付日期	金额（万元）
1	山西云丰种业股份有限公司	2024-07-26	65.00
2		2024-09-26	40.00
3	山西芮丰农业科技股份有限公司	2024-07-26	73.00
4		2024-09-26	35.00
5	山西丰登农业股份有限公司	2024-07-26	84.68
6		2024-09-26	42.32
合　计			340.00

三、绩效评价情况

（一）评价结论

通过数据采集、查阅资料、现场勘查及走访等，评价工作组根据设定的评价指标体系及评分标准，对2023-2024年芮城县小麦制种基地建设项目进行客观评价。2023-2024年芮城县小麦制种基地

建设项目综合评价得分93分，绩效评价等级为“优”。各项指标得分情况如下表：

绩效评价结果

指标	A.决策	B.过程	C.产出	D效益	合计
分值	20.00	20.00	30.00	30.00	100.00
得分	16.00	19.00	29.00	29.00	93.00
得分率	80.00%	95.00%	96.67%	96.67%	93.00%

（二）主要绩效

评价结果表明：山西云丰种业股份有限公司、山西芮丰农业科技股份有限公司、山西丰登农业股份有限公司三家公司通过对该项目的实施，有效提升了繁育基地的面积，也增加了繁育基地的产量，购置的设备大幅改善了种业企业的生产加工能力，社会化服务的示范效果显著，进而提高了育种种子的质量。

四、主要经验及做法

种业企业生产加工能力大幅改善。小麦制种基地的建设加快推进了种业技术创新、品种创新、机制体制创新，构建形成了以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合、育繁推一体化发展的现代种业体系。通过购置制种设备和加工设备，使种子企业生产加工的能力进一步提升，可以满足收购供种期间小麦种子的晾晒、储存和生产任务，为全县提供充足的良种提供了有力的保障。

五、存在的主要问题

项目建设程序不规范，影响项目规范执行。2023-2024年小麦制种基地建设项目的建设期间为2023年9月-2024年9月，芮城县农业农村局呈报该项目实施方案的时间为2024年6月14日，运城市农业农村局批复该项目实施方案的时间为2024年6月28日，该项目实施方案呈报及批复均晚于项目开始的时间，影响项目规范执行。

六、有关建议

规范项目建设程序，保障项目规范执行。建议芮城县农业农村局严格按照项目实施管理制度执行，项目批复文件下达后，在规定的时间内制定详细的实施方案，经分管领导审核后，报计财股备案，并递交局党组（班子）会议集体研究，方案通过后，需上级部门审批的，经上级部门批复后，再进行项目实施，以保障项目规范执行。

芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目

绩效评价报告

晋元兴绩评〔2025〕A-010号

主管单位：芮城县乡村振兴服务中心

实施单位：芮城县乡村振兴服务中心

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西省元兴资产评估有限公司

主 评 人：赵皎嫣

二〇二五年十月

摘 要

一、基本情况

为贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，进一步稳固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴，创新财政衔接推进乡村振兴补助资金投入方式，发展设施农业、乡村特色产业，拓宽群众增收致富渠道，因地制宜开展产业，真正把产业和群众的利益严密连接起来，统筹乡村基础设施和公共服务布局，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济、新型农业经营主体和社会化服务，完善农业支持保护制度，健全农村金融

服务体系。建立农村低收入人口常态化帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，为全面实现乡村振兴战略目标奠定坚实基础。

本次绩效评价针对芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目，项目涵盖补助补贴与工程建设两种类型。补助补贴类项目主要通过资金直补方式实施，具体包括脱贫人口小额贷款贴息、易地扶贫搬迁、雨露计划、脱贫户家庭本科大学生补助、脱贫户务工就业一次性交通补助、致富带头人培训和稳岗就业；工程建设类则包括项目管理费，旨在为乡村振兴提供硬件支撑和服务保障。

二、项目资金管理情况

截至2024年12月31日，该项目共投入财政资金553.4376万元（其中：省级资金211.129万元，县级配套资金342.3086万元），累计支出528.199228万元，结余资金25.238772万元，已根据中共芮城县委农村工作领导小组办公室《关于2024年到县衔接资金结余资金的使用计划》（2024年10月23日印发）进行统筹安排。

三、项目实施情况

芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目按计划推进，各子项目实施情况如下：

子项目实施情况表

序号	项目名称	补贴对象及标准	实施情况
1	脱贫人口小额贷款贴息项目	支持对象：建档立卡脱贫户和边缘易致贫户，以户为单位发放贷款； 贷款金额：原则上5万元（含）以下； 贷款期限：3年期（含）以内。	根据省、市过渡期脱贫人口小额信贷政策，经金融机构报送贴息资料、县乡村振兴服务中心审核，于2024年3月至2025年2月期间共进行12批次贴息名单公示。累计为脱贫户、监测户781人贴息128.969228万元。
2	易地扶贫搬迁项目	/	依据运城扶贫开发投资有限公司2023年10月12日下达的还款计划，2024年应偿还资金55.35万元，其中本金41.47万元，利息13.88万元。
3	雨露计划项目	对就读中职、高职（专）、技工院校的脱贫家庭在校学生，按学制每生每年补助3000元。	县乡村振兴服务中心于2024年4月15日发布资助公告，并于2024年5月30日、6月5日、8月30日分三批公示拟资助学生名单。实际资助102人，发放补助30.6万元。
4	脱贫户家庭本科大学生补助项目	对脱贫家庭子女参加2024年普通高考并被全国高校本科（第二批C类除外）录取的大学新生，每生一次性补助5000元。	2024年8月12日发布资助公告，分别于2024年8月30日、9月9日对拟资助名单进行公示。实际资助24人，发放补助12万元。
5	脱贫户务工就业一次性交通补助项目	补贴对象：2024年度跨省、省内市外、市内县外务工的脱贫劳动力（含监测对象）； 补贴标准：按务工地距离分档补助，省外最高1500元，省内市外最高400元，市内县外100元。	2024年享受交通补贴人数2600人，发放补贴总额122.87万元。
6	致富带头人培训项目	培训费标准：350元/人/天。	2023年组织两期培训： 2023年8月27日至9月5日，参训2人，培训10天，费用0.7万元； 2023年10月24日至11月2日，参训10人，培训10天，费用3.5万元； 合计参训12人，培训费用总计4.2万元。
7	稳岗就业项目	对当年在同一单位连续务工6个月以上、月均工资达1000元以上的脱贫劳动力，按每人每月200元标准给予6个月稳岗奖补。	根据县就业和人才服务中心审核发放函，2024年享受稳岗补贴1213人，发放补贴147.01万元。

8	项目管理费	根据《山西省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》等相关规定，以2024年芮城县到位的财政衔接推进乡村振兴补助资金总额2760.24万元为基数，按不超过1%的比例据实列支。经核定，本年度项目管理费列支上限为27.60万元，专项用于项目前期设计、评审、招标、监理、验收等与本年度衔接资金项目相关的管理性支出。	项目管理费的实施严格遵循“按不超过衔接资金总额1%据实列支”的规定。在县纪委监委派驻第九纪检监察组的全程监督下，县乡村振兴服务中心分别于2024年3月5日与3月22日，通过规范的议标程序，确定了本年度衔接资金项目的统一服务单位： 监理服务：由山西鑫光工程项目管理有限公司中标，中标价8.2万元，负责对全县77个衔接资金项目进行工程监理。 设计服务：由中凡国际工程设计有限公司中标，中标价19万元，承担此77个项目的统一规划设计工作。

四、项目资金管理情况

（一）资金预算情况

根据《山西省财政厅关于下达2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标的通知》(晋财农〔2023〕158号)，本次绩效评价项目涉及省级资金179.129万元；根据《山西省财政厅关于提前下达2024年省级第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）预算指标的通知》(晋财农〔2024〕17号)，本次绩效评价项目涉及省级资金32万元；根据芮财农指〔2024〕12号文件，本次绩效评价项目涉及县级配套资金342.3086万元；以上合计553.4376万元。

（二）资金到位情况

截至2024年12月31日，该项目到位财政资金共计553.4376万元，其中：省级资金211.129万元，县级配套资金342.3086万元。

（三）资金支出情况

截至2024年12月31日，该项目累计支出资金528.199228万元。结余资金25.238772万元，已根据中共芮城县委农村工作领导小组办公室《关于2024年到县衔接资金结余资金的使用计划》（2024年10月23日印发）进行统筹安排。具体支出明细如下表所示：

资金支出情况

金额单位：万元

序号	项目名称	资金
1	脱贫人口小额贷款贴息项目	128.969228
2	易地扶贫搬迁项目	55.35
3	雨露计划项目	30.60
4	脱贫户家庭本科大学生补助项目	12
5	脱贫户务工就业一次性交通补助项目	122.87
6	致富带头人培训项目	4.20
7	稳岗就业项目	147.01
8	项目管理费	27.20
	合计	**528.199228**
备注：稳岗就业项目的最终确认总成本为147.01万元。2024年实际支付的145.56万元中，包含了0.06万元的往年资金，以及因乡镇报送延迟而多预估的1.51万元。后经核实，最后一批资金实际应付3.84万元，因此产生的1.51万元结余资金将顺延至2025年支付。综上，项目总成本计算方式为：145.56万元 - 0.06万元（往年资金）+ 1.51万元（2025年待支付）=147.01万元。		

五、绩效目标

根据各子项目绩效目标申报表等相关资料，评价组梳理出以下绩效目标：

（一）绩效总目标

1.长期目标：持续巩固“两不愁三保障”成果，坚决防止规模性返贫和新致贫，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

2.年度目标：①脱贫人口小额贷款贴息项目：解决脱贫户、监测户贷款难融资难问题，确保贴息资金及时、足额到位，支持产业发展，促进农民持续增收。

②易地扶贫搬迁项目：完成2024年芮城县易地扶贫搬迁项目本金及利息的偿还工作。

③雨露计划项目：鼓励和资助农村脱贫家庭新成长劳动力接受职业教育，提升综合素质与职业技能，实现稳定就业，为新型城镇化与工业化培养人才。

④脱贫户家庭本科大学生补助项目：助力脱贫家庭子女圆梦大学，确保其顺利入学并完成学业，提升个人发展能力。

⑤脱贫户务工就业一次性交通补助项目：减轻脱贫劳动力外出务工的交通经济负担，激励其转移就业，拓宽收入渠道。

⑥致富带头人培训项目：强化“领头雁”在产业发展中的示范引领作用，建立健全与脱贫户的利益联结机制，带动群众共同致富。

⑦稳岗就业项目：提升脱贫户和监测户就业稳定性与积极性，降低失业风险，维护社会就业形势总体稳定。

⑧项目管理费：保障各类项目顺利实施与质量达标，延长基础设施使用寿命，节约后期维护成本。

（二）绩效指标

1.产出指标。

序号	项目名称	数量指标	质量指标	时效指标	成本指标
1	脱贫人口小额贷款贴息项目	享受小额信贷补贴脱贫户及监测户：≥781 人	贴息补助精准率：100%	贷款发放及时性：及时	总成本≤53.739 万元； 单户贷款额度≤10 万元
2	易地扶贫搬迁项目	本金及利息偿还完成率：≥100%	本金及利息偿还准确率：100%	本金及利息偿还及时性：及时	执行金额不超预算
3	雨露计划项目	资助脱贫家庭子女：≥102 人	资助对象准确率：100%	补助资金发放及时性：及时	总成本≤50 万元； 生均标准：3000 元/人/年
4	脱贫户家庭本科大学生补助项目	资助脱贫家庭子女：≥24 人	资助对象准确率：100%	补助资金发放及时性：及时	总成本≤15 万元； 生均标准：5000 元/人
5	脱贫户务工就业一次性交通补助项目	享受交通补贴人数：≥2600 人	资助对象准确率：100%	补助资金发放及时性：及时	总成本≤196.5321 万元； 补助标准：省外≤1500 元/人、省内≤400 元/人、

					市内县外=100 元/人
6	致富带头人培训项目	享受职业培训补贴人数：≥12 人	资助对象准确率：100%	补助资金发放及时性：及时	总成本≤10 万元； 人均标准：350 元/人/天
7	稳岗就业项目	享受稳岗补贴人数：≥1213 人	资助对象准确率：100%	补助资金发放及时性：及时	总成本≤142.8165 万元； 人均标准：200 元/人/月
8	项目管理费	管理 2024 年度衔接资金项目数量：≥77 个	项目管理费计提准确率：100%	300 日历天	总成本≤30 万元； 计提比例＜衔接资金总额 1%

2.效益指标。

社会效益：有效巩固脱贫攻坚成果，建立健全防返贫机制。

经济效益：直接增加脱贫群众收入，激发内生动力，促进本地消费市场活跃。

可持续影响：构建稳定长效的发展与帮扶机制，确保脱贫成果可持续、能发展。

3.满意度指标。

服务对象满意度：受益群众综合满意度≥90%。

六、项目主要绩效及评价结果

（一）主要绩效

项目在巩固拓展脱贫攻坚成果、增强内生发展动力、全面推进乡村振兴等方面取得了以下主要成效：

帮扶精准，兜牢底线： 累计为781户脱贫户及监测户落实小额信贷贴息支持，为2600名外出务工劳动力发放交通补助，为1213人提供稳岗就业补贴，精准化解因学、因就业不稳导致的返贫风险，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

强化支撑，激发动能： 通过“雨露计划”和本科大学生补助资助126名脱贫家庭学生；培训致富带头人12名，发挥“领头雁”效应；统一设计、监理服务覆盖全县77个衔接资金项目，为乡村产业发展和基础设施改善提供了坚实的硬件支撑与服务保障。

效益显现，提升满意： 项目通过“教育扶智+技能培训+就业服务+金融支持”的全链条帮扶模式，直接增加脱贫群众收入，有效激发了群众内生发展动力，建立了稳定长效的帮扶机制。受益群众综合满意度达到83.33%，切实增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（二）综合评价结果

基于以上成效，经综合评价芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效评价综合评价得分86.2分，评价结论为“良”。项目具体分值和得分情况见下表：

项目绩效评价得分情况

一级指标	分值	得分	得分率%
决策	20	19	95

过程	20	14	70
产出	30	26	86.67
效益	30	27.2	90.67
合计	**100**	**86.2**	**86.2**

七、主要经验及做法

（一）政策集成，精准施策

整合金融、教育、就业等多领域帮扶措施，形成针对性“政策包”，精准对接脱贫户、监测户等不同群体需求，确保资金效益直达目标人群。

（二）优化流程，提升效率

推行“个人承诺制”等简化申报手续，明确县乡村三级审核职责与时限，利用信息系统进行数据核验，显著提高审批和资金发放效率。

（三）链条支持，系统赋能

构建“教育扶智+技能培训+就业服务+金融支持”的全链条帮扶模式，系统性增强群众内生发展动力。

（四）动态调剂，盘活资金

建立资金动态监控和结余调剂机制，将工程类项目结余资金合规调剂用于贴息、补贴等刚性支出，提升资金使用效率和灵活性。

八、存在的问题及原因分析

（一）绩效自评不规范

问题表现：项目绩效自评工作在规范性与真实性方面仍有提升空间。各子项目均评定为满分的结论，在支撑数据和事实依据方面略显不足；同时，各项目自评报告在格式上较为接近，内容针对性有待加强，未能全面、充分地反映项目的实际绩效情况。

主要原因：一是项目实施单位对绩效自评工作的系统性和标准流程重视程度有待提高，尚未建立统一的自评工作规范与审核机制；二是相关工作人员对绩效管理要求的理解不够深入；三是目前尚未形成对自评结果的有效质量监督与责任落实机制。

（二）项目档案管理不规范，审核程序执行不严

问题表现：项目实施过程中，档案管理存在不规范、不完整、不准确的问题，具体表现为信息登记错误、审核程序落实不够到位、资料缺失、身份信息矛盾等。

主要原因：一是缺乏统一的档案管理标准和操作规范，各部门执行尺度不一；二是基层工作人员业务能力不足，对档案重要性的认识不到位；三是缺乏有效的监督检查机制，问题未能及时发现和纠正；四是审核责任落实不到位，存在审核流于形式的现象。

（三）预算执行过程控制不足

问题表现：项目预算编制与执行存在脱节现象，多个子项目实际支出偏离，如脱贫人口小额贷款贴息项目超支达139%，脱贫户务工就业一次性交通补助项目结余率达37.5%。

主要原因：一是预算编制阶段对需求预测不够精准，未能充分考虑政策实施过程中的动态变化；二是预算执行过程中缺乏有效的动态监控和预警机制，对偏差未能及时发现和应对；三是预算调整机制不够规范，未能及时根据实际情况履行预算调整程序；四是各部门间信息沟通不畅，影响预算执行的协调性。

九、相关建议

（一）规范自评工作，确保结果真实

建议项目实施单位建立健全绩效自评工作机制，制定明确的自评工作规范和审核流程。加强对绩效管理人员的业务培训，提升其对绩效管理要求的理解和执行能力。建立自评质量抽查和复核机制，对自评结果进行严格把关，确保自评报告内容真实、依据充分、评分客观，真实反映项目绩效水平。

（二）加强档案管理，提升信息质量

建议制定统一的档案管理规范，明确各类档案的收集、整理、归档标准和操作流程。加强对基层工作人员的档案管理业务培训，提升其专业能力和责任意识。建立档

案质量定期检查机制，对档案管理中存在的问题及时整改，确保档案资料的完整性、准确性和规范性。

（三）强化过程控制，提升预算管理水平

建议完善预算编制机制，采用更科学的测算方法，提高预算编制的精准度。建立预算执行动态监控机制，对预算执行情况进行定期分析，发现偏差及时预警并查明原因。规范预算调整程序，确需调整时应及时履行报批手续。加强各部门间的沟通协调，形成预算管理合力，提升资金使用效益。

芮城县2024年农村户厕改造项目

绩效评价报告

晋元兴绩评〔2025〕A-006号

实施单位：芮城县农业农村局

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西省元兴资产评估有限公司

主 评 人：赵皎嫣

二〇二五年十月

摘 要

一、 项目概况

为深入贯彻落实习近平总书记关于农村“厕所革命”的重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，巩固现有农村改厕成果和整改成果，不断提高改厕质量实效，稳步提升农村卫生厕所普及率，完善提升农村改厕长效管护和粪污资源化利用机制，引导农民群众养成良好卫生习惯，不断提升农民群众生活品质，切实增强农民群众获得感、幸福感。

根据山西省农业农村厅《关于下达2024年乡村振兴专项资金（第一批）安排计划及任务清单的通知》（晋农发〔2023〕115号）文件要求，2024年4月28日中共芮城县委农村工作领导小组办公室印发了《芮城县2024年农村户厕改造实施方案的通知》（芮农组办发〔2024〕3号），2024年度计划完成农村户厕改造5000座。

二、 项目建设完成情况

项目实际完成户厕改造5000座，其中三格式193座，通风改良式4807座，共涉及10个乡镇67个行政村。项目通过公开招标确定施工单位（山西朝鹿建筑工程有限公司）和厕具供应商（山西星宸环境工程有限公司），并委托山西安盾工程项目监理有限公司进行全程监理。项目于2024年8月开工，虽因降雨天气影响有所延迟，但经协商顺延后于2024年12月25日竣工，按期完成了年度改造任务。

三、项目资金管理及使用情况

（一）资金预算情况

根据芮城县财政局2024年1月1日《关于提前下达2024年第一批乡村振兴专项资金预算指标的通知》（芮财农〔2024〕12号），项目预算指标为200万元。

根据芮城县财政局2024年3月8日《关于批复2024年度部门预算的通知》（芮财农指〔2024〕1号），项目预算指标200万元。

根据芮城县财政局2024年5月22日《关于下达2024年土地指标跨省域调剂收入安排支出预算的通知》（芮财农〔2024〕24号），项目预算指标为300万元。

综上所述，项目预算指标700万元。

（二）资金到位情况

截至2024年12月31日，该项目累计到位资金700万元，其中：中央资金300万元，省级资金200万元，县级配套200万元。

（三）资金使用情况

截至2024年12月31日，芮城县2024年农村户厕改造项目累计支出资金684.02215万元，结余资金15.97785万元已上缴财政。具体支出情况如下表所示:

日期	单位名称	合同金额	支付金额（万元）	支付进度
2024.9.13	山西星宸环境工程有限公司一标段	224.15	67.245	100%
2024.12.9			156.905	
2024.9.13	山西朝鹿建筑工程有限公司二标段	474.095	142.2285	97%
2024.11.8			142.2285	
2024.12.9			142.2285	
2024.12.25			33.18665	
	合计	**698.245**	**684.02215**	**97.96%**

四、项目绩效目标

评价组根据项目实施单位提供的绩效目标申报表及其他相关资料，梳理出以下绩效目标:

（一）绩效总目标

完成芮城县2024年度工作计划农村卫生户厕改造建设5000座，进一步提升全县农村卫生厕所普及率，切实改善农村人居环境，全面提高人民群众生活质量和幸福指数。

（二）绩效阶段性目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	户厕改造完成率	≥5000座
	质量指标	户厕改造验收合格率	100%
	时效指标	户厕改造完工及时性	及时
	成本指标	成本控制情况	不超预算
效益指标	社会效益指标	改善人居环境	改善
		行政村卫生厕所普及率	≥80%
		政策知晓率	≥95%
		厕所投入使用率	≥95%
	生态效益指标	行政村厕所粪污无害化处理率	≥85%
可持续影响	可持续利用性	可持续利用性	90%
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥90%

五、项目主要绩效及评价结果

（一）综合评价结果

经综合评价芮城县2024年农村户厕改造项目综合评价得分89分，绩效评价等级为“良”。具体分值和得分情况如下表所示:

项目绩效评价得分情况

一级指标	分值	得分	得分率%
A决策	20	20	100
B过程	20	16	80
C产出	30	30	100
D效益	30	23	76.67
合计	**100**	**89**	**89**

（二）主要绩效

基于评价结果，项目在以下方面取得显著成效:

设施升级，环境改善：高质量完成5000座户厕改造任务，卫生厕所普及率显著提升，农村人居硬件基础得到实质性改善。

生态优化，质量提升：通过标准化改造推动粪污无害化处理率达到80%，有效降低污染风险，农民卫生意识普遍增强。

机制创新，群众认可：构建“统一实施+农户参与+后期维护”的全流程管理模式，群众满意度达89.75%，获得感明显提升。

（三）评价结论

决策层面：项目立项依据充分，程序规范，绩效目标设置合理，资金分配方法科学。但在预算编制环节，对不同类型的改厕模式成本差异考虑不足，导致部分乡镇预算执行存在偏差，反映出预算测算工作的精细化程度有待提升。

过程层面：资金到位及时，预算执行率达到 97.72%，资金使用符合规范。但项目管理制度体系不够完善，档案管理存在资料不全、电子档案录入滞后等问题；绩效自评报告与财务资料存在不一致，反映出基础管理工作的规范性亟待加强。

产出层面：项目产出全面高效，各项指标均达成目标。具体包括：户厕改造 5000 座全部完成，验收合格率 100%；虽因天气调整工期，但仍在顺延后及时完工；实际支出未超预算，成本控制有效。整体产出绩效显著。

效果层面：项目在改善农村人居环境、提升卫生厕所普及率方面成效显著。通过“宣传动员+技术培训+自主选择”的实施路径，有效提升了农民生活质量。受益群众满意度达到 89.75%。

总体而言，项目较好地完成了年度目标任务，实现了预期效益，但在预算精细化、质量管理和档案规范等方面

需要进一步完善，以提升财政资金使用的精准性和效益性。

六、主要经验及做法

（一）构建“三位一体”组织体系，强化统筹推进

建立“县级统筹+乡村落实+农户参与”三级联动机制，成立由分管副县长牵头的工作领导小组，乡镇负责属地实施，村级组织宣传动员，形成上下贯通、协同推进的工作格局，确保政策高效落地。

（二）创新“双轮驱动”宣传策略，激发内生动力

依托县级媒体平台滚动播放政策解读，结合村镇条幅、宣传页、微信推送等线下线上渠道，广泛宣传改厕意义与补助标准。通过召开村民动员会、组织现场观摩等方式，让群众成为改厕的参与者、监督者和受益者，有效提升群众主动性与配合度。

（三）实施“分层分类”技术培训，夯实质量基础

由县农业农村局组织开展专项技术培训，覆盖管理人员、施工人员与村级监督员三类群体，重点强化施工规范、质量要求和验收标准，确保工程推进有标可循、有技可依。

（四）推行“农户点单+政府服务”模式，尊重群众选择

在改造前与农户签订《改厕知情同意书》，详细说明三格式与通风改良式厕所的特点与适用条件，由农户根据实际情况自主选择改厕类型，实现“一户一策”，增强改厕的适应性与接受度。

（五）健全“过程+结果”双控机制，保障建设质量

引入第三方监理单位全程监督施工，严格执行五方初验（农户、施工方、监理、村委会、乡镇）与县级复验程序，强化中间环节抽检与竣工验收，形成闭环管理，确保改厕质量可控、长效可用。

（六）探索“管护并重”长效运维，巩固改厕成效

初步建立“村级负责+农户维护+乡镇协调”的后期管护机制，明确户厕日常维护责任主体与维修流程，推动粪污资源化利用，实现“改好一座、管好一座、用好一座”。

七、存在的问题及原因分析

（一）绩效管理规范性有待加强

芮城县农业农村局编制的绩效自评报告中，项目资金执行情况与财务资料存在不一致，反映出绩效管理环节存在疏漏。这一问题主要源于绩效管理意识不强，对自评工作重视程度不足，缺乏严格的数据核对机制和审核流程，导致自评结果未能真实反映项目实际情况。

（二）项目管理体系不够完善

档案管理不规范：项目资料收集整理不及时，电子档案尚未录入改厕系统，影响了项目信息的完整性和可追溯性。这一问题的根源在于缺乏系统化的档案管理制度和明确的责任分工，未建立规范的归档流程和时限要求。

、

工程质量管控存在短板：监理单位虽按比例进行质量抽检，但材料验收记录不完整，反映出质量监督责任未压实、工作标准执行不严，影响整体管控效果。

（三）项目预算编制精准性有待提升

预算编制精准性有待提升：对不同改厕模式的成本差异考虑不足，导致部分乡镇预算执行出现偏差。表明前期调研不够充分，成本测算方法需要进一步优化，以提高预算编制的科学性和准确性。

八、相关建议

（一）完善绩效管理体系，提升自评质量

建立健全绩效自评工作机制，明确数据核对流程和审核责任。同时加强绩效管理培训，提升工作人员的绩效意识和业务能力。

（二）强化项目全过程监管，规范管理行为

健全档案管理制度：制定统一的档案管理规范，明确归档范围、时限要求和责任主体。确保档案资料的完整性、准确性和可追溯性。

加强工程质量管控：完善监理工作标准和考核机制，建立质量问题追溯制度，对发现的问题实行闭环管理，确保整改到位。

（三）强化论证测算，提升预算精准度

提升预算编制精准度：加强前期调研论证，充分考虑不同地区、不同改厕模式的成本差异。建立动态成本测算模型，提高预算编制的科学性和精准性，确保资金分配更加合理。

（四）强化监督考核，确保整改成效

建立问题整改台账管理制度，明确整改时限和责任人。定期开展“回头看”检查，确保各项改进措施落实到位。将整改情况纳入年度考核范围，形成有效的激励约束机制。

九、绩效评价结果应用建议

(一)评价结果公开

建议将本次绩效评价结果向芮城县政府、人大报告，为政府决策和人大监督提供参考。同时，依据《中华人民共和

国政府信息公开条例》等相关规定，将绩效评价情况在芮城县人民政府网站、财政门户等网站公开，形成社会监督机制，督促资金使用单位强化责任意识，增强绩效理念，提高项目资金使用效率。

（二）督促问题整改

建议将本次绩效评价过程中发现的问题及时反馈给项目实施单位，由项目实施单位建立问题整改台账，完善相关的整改落实机制，督促存在问题的实施单位积极整改，将整改结果报芮城县财政局，并定期检查。

（三） 强化结果应用，提升管理效能

建议将本次评价结果及问题整改情况，作为持续优化预算管理、强化项目全过程监管的重要参考，推动形成‘评价-反馈-整改-提升’的良性管理闭环，不断提升财政资金的使用效益和政策效果。

芮城县2024年乡村振兴补助资金项目

绩效评价报告

晋元兴绩评[2025]A-005号

主管单位：芮城县乡村振兴服务中心

实施单位：芮城县10个乡镇项目村

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西省元兴资产评估有限公司

主 评 人：史瑞华

二〇二五年十月

摘 要

一、项目概况

党的十九大提出了乡村振兴战略，党的二十大明确要全面推进乡村振兴。在党中央坚强领导下，乡村产业蓬勃发展，乡村建设全面推开，农民收入稳步增加，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴迈出坚实步伐。为全面贯彻党的二十大精神，按照省委“四为四高两同步”的总体思路和要求，围绕“高质量发展、高标准保护、高水平服务、高效益发挥”的总目标，同时根据《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》、《省级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》文件精神，产业扶贫发展要支持实施特色种养业提升行动，注重发挥龙头企业带动作用，支持必要的产业配套建设，支持脱贫村发展壮大村集体经济要求。支持衔接推进乡村振兴补齐必要的小型公益性基础设施建设短板。

芮城县作为农业大县，部分乡村地区仍存在基础设施薄弱、产业配套不足等现实问题。实施乡村振兴补助资金项目是巩固拓展脱贫攻坚成果、防止规模性返贫的关键举

措，也是推动城乡协调发展、实现共同富裕的内在要求。通过支持特色种养业提升、产业配套建设、小型公益性基础设施完善等，能够有效增强脱贫村和农户的内生发展动力，壮大村集体经济，切实改善农村生产生活条件。芮城县具备较好的项目实施基础和管理经验，建立了较为完善的项目库管理和资金监管机制。

芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目涉及芮城县10个乡镇73个村77个项目，本次仅对61个项目进行评价。

二、项目内容

（一）项目主要内容

芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目61个项目具体建设内容见附件7。

（二）招投标情况

芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目61个项目招投标情况，具体见下表:

序号	项目名称	中标单位	中标金额（万元）
1	2024年大王镇大王村乡村振兴道路建设项目	山西鑫海建筑工程有限公司	25.05
2	2024年大王镇大阳村乡村振兴粮食晾晒场建设项目	山西天泽晟建筑有限公司	29.33
3	2024年大王镇古仁村乡村振兴饮水安全建设项目	芮城县枫茂园林绿化有限公司	26.839513
4	2024年大王镇观后村乡村振兴道路硬化项目	山西康轩路桥建筑工程有限公司	29.975
5	2024年大王镇金盆村乡村振兴道路	山西万金诚建筑工程有限公司	18.26

	安全建设项目		
6	2024年大王镇李涧村乡村振兴道路硬化建设项目	芮城县春祥建筑工程有限公司	13.96
7	2024年大王镇小阳村乡村振兴饮水安全建设项目	山西鸿锦盛建筑工程有限公司	10
8	2024年大王镇新兴村乡村振兴道路建设项目	山西鸿捷创建筑工程有限公司	20.491224
9	2024年大王镇张村乡村振兴农田灌溉及人畜吃水建设项目	芮城县晟嘉建筑工程有限公司	47.7
10	大王镇斜坡村乡村振兴产业路硬化项目	芮城县正远建筑工程有限公司	34.986
11	2024年东垆乡崔家村修建排水管道铺设项目	运城市尉景建筑安装工程有限公司	16.43
12	2024年东垆乡方家联村乡村振兴道路及场地硬化项目	芮城县星晨建筑工程有限公司	20.488326
13	2024年东垆乡圪塔村道路硬化项目	山西佳宸安装工程有限公司	15.73
14	2024年东垆乡三十里铺村乡村振兴产业路硬化项目	山西芸熙建筑工程有限公司	29.191685
15	2024年风陵渡堡子村乡村振兴道路及排水建设项目	山西宏爽建筑工程有限公司	22.56
16	2024年风陵渡镇北节义村乡村振兴道路复铺项目	芮城县大王镇古仁村源广施工队	18.6
17	2024年风陵渡镇古伦村乡村振兴巷道硬化项目	山西康轩路桥建筑工程有限公司	20.065786
18	2024年风陵渡镇六官村乡村振兴道路硬化项目	运城市风陵渡开发区忠诚劳服有限公司	29.912481
19	2024年古魏镇郭原村西垆自然村乡村振兴饮水管道建设项目	芮城县兴盛建筑工程有限公司	40.068
20	2024年古魏镇汉渡村乡村振兴晾晒场硬化项目	山西天泽晟建筑有限公司	32.04
21	2024年古魏镇华岳村乡村振兴道路硬化及排水管道建设项目	芮城县嘉庆建筑有限公司	19.441752
22	2024年古魏镇刘原村乡村振兴产业路硬化项目	芮城县晨嘉建筑工程有限公司	43.720358
23	2024年古魏镇太安村乡村振兴巷道复铺项目	山西鼎梁材料有限公司	35.486259
24	2024年古魏镇兴耀村乡村振兴道路复铺及排水管道建设项目	芮城县晨嘉建筑工程有限公司	34.6408
25	2024年古魏镇夭头村道路复铺项目	芮城县佳阳市政工程有限公司	28.255633
26	2024年陌南镇东夭村乡村振兴灌溉渠项目	芮城县鑫朋建筑工程有限公司	23.927805
27	2024年陌南镇柳湾村乡村振兴道路硬化项目	芮城县永利工程队	45.2
28	2024年陌南镇陌南村乡村振兴道路硬化项目	芮城县佳地建筑工程有限公司	34.37008
29	2024年陌南镇平王村乡村振兴粮食晾晒场硬化项目	山西佳宸安装工程有限公司	29.338866

30	2024年陌南镇上坡村乡村振兴主干道排水建设项目	运城市蔚景建筑安装工程有限公司	21.466931
31	2024年陌南镇寺前村乡村振兴排水管道项目	山西晋焱博建筑工程有限公司	37.82
32	2024年陌南镇夭头村乡村振兴道路硬化及排水管道建设项目	山西润源建筑安装有限公司	35.864286
33	2024年陌南镇朱吕村乡村振兴道路复铺及排水渠修复项目	山西广源园林绿化工程有限公司	53.106733
34	陌南镇梧桐社区乡村振兴道路复铺项目	运城市蔚景建筑安装工程有限公司	16.18
35	2024年南磑镇冯村乡村振兴标准化厂房建设项目	芮城骏腾建筑工程有限公司	47.865
36	2024年南磑镇高金联村东石门自然村道路硬化修复项目	芮城县古魏镇刘原村聚鋆施工队	15.995
37	2024年南磑镇老庄联村乡村振兴巷道复铺项目	山西西坡建筑工程有限公司	34.069207
38	2024年南磑镇石门联村晾晒场建设项目	山西鼎梁材料有限公司	19.3
39	2024年南磑镇石门联村西张家路面硬化项目	山西中鼎元建筑工程有限公司	15.84
40	2024年南磑镇新南张村道路硬化项目及井房配套设施建设项目	芮城县顺通建筑工程有限公司	36.17
41	2024年芮城县阳城镇韩王村乡村振兴道路硬化项目	芮城县鑫泰道路工程有限公司	15.73
42	2024年西陌镇柏社村乡村振兴大棚建设项目	山西煜通达建设工程有限公司	26.300414
43	2024年西陌镇奉公村乡村振兴道路硬化项目	山西星宸环境工程有限公司	27.881782
44	2024年西陌镇马夭村乡村振兴农副产品仓储建设项目	山西鑫方晟建筑工程	90.35
45	2024年西陌镇西陌村道路硬化项目	山西西坡建筑工程有限公司	18.78
46	2024年学张乡杜家村乡村振兴晾晒场建设项目	芮城县兴盛建筑工程有限公司	25.089
47	2024年学张乡学张村巷道硬化建设项目	芮城县黄河东街胜远威工程队	18.58
48	2024年阳城镇北里庄村乡村振兴标准化厂房建设项目	山西崇达建筑工程有限公司	79.886196
49	2024年阳城镇常村乡村振兴晾晒场硬化项目	运城国域建筑工程有限公司	23
50	2024年阳城镇杜庄村硬化粮食晾晒场项目	山西紫云阁园林工程建设有限公司	21.769644
51	2024年阳城镇胡营村高标准厂房及农机配套设施项目	建筑工程：芮城县汇鑫源建筑工程有限公司 设备采购：运城市泽润农业机械有限公司	49.7
52	2024年阳城镇江口村乡村振兴产业	芮城县汇鑫源建筑工程有限公司	43.908

	路硬化项目		
53	2024年阳城镇孙涧村乡村振兴农副产品收储厂房项目	芮城县万美建筑工程有限公司	47.971287
54	2024年阳城镇新村乡村振兴晾晒场硬化项目	山西军盈建筑工程有限公司	23.005
55	2024年阳城镇阳干村乡村振兴产业路硬化项目	芮城县晟嘉建筑工程有限公司	29.313
56	2024年阳城镇阳祖村乡村振兴道路硬化项目	山西中鼎元建筑工程有限公司	10.3845
57	阳城镇阳城村乡村振兴晾晒场硬化项目	芮城县醒目建筑工程有限公司	22.43
58	2024年永乐镇历山村乡村振兴道路硬化项目	山西润翔建设工程有限公司	42.525
59	2024年永乐镇西营村乡村振兴道路及场地硬化项目	芮城县河山建筑工程有限公司	13.92
60	2024年永乐镇西营村乡村振兴粮食加工厂房建设项目	芮城县广硕建筑工程有限公司	49.33
61	2024年永乐镇郑家村乡村振兴道路复铺项目	山西恒扬建设工程有限公司	20.870999

三、项目资金来源及使用情况

（一）资金预算情况

根据《2024年省级第三批财政衔接推进乡村振兴补助资金》（晋财农〔2024〕27号）上级一般转移支付（省级）资金700万元，《提前下达2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金》（晋财农〔2023〕158号）上级一般转移支付（省级）资金643万元，《运城市财政局关于下达2023年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标的通知》（运财农[2023]17号），芮城县预算指标为395万元；县级补助资金1350万元，共计3088万元。本次绩效评价涉及61个项目的财政资金为1830.461547万元。

（二）资金到位情况

截至2024年12月31日，芮城县2024年61个财政衔接推进乡村振兴补助资金项目到位财政补助资金

1830.461547 万元（其中省级资金 705.792992 万元，市级资金 310.794304 万元，县级配套资金 813.874251 万元）。

（三）资金支出情况

截至 2024 年 12 月 31 日，芮城县 2024 年 61 个财政衔接推进乡村振兴补助资金项目累计支出资金 1830.461547 万元，具体支出情况如下表所示：

资金使用情况

金额单位：万元

序号	项目名称	资金
1	2024 年大王镇大王村乡村振兴道路建设项目	25.05
2	2024 年大王镇大阳村乡村振兴粮食晾晒场建设项目	29.33
3	2024 年大王镇古仁村乡村振兴饮水安全建设项目	26.839513
4	2024 年大王镇观后村乡村振兴道路硬化项目	29.975
5	2024 年大王镇金盆村乡村振兴道路安全建设项目	18.26
6	2024 年大王镇李涧村乡村振兴道路硬化建设项目	13.96
7	2024 年大王镇小阳村乡村振兴饮水安全建设项目	10
8	2024 年大王镇新兴村乡村振兴道路建设项目	20.491224
9	2024 年大王镇张村乡村振兴农田灌溉及人畜吃水建设项目	47.7
10	大王镇斜坡村乡村振兴产业路硬化项目	34.986
11	2024 年东垆乡崔家村修建排水管道铺设项目	16.43
12	2024 年东垆乡方家联村乡村振兴道路及场地硬化项目	20.488326
13	2024 年东垆乡圪塔村道路硬化项目	15.73

14	2024年东垆乡三十里铺村乡村振兴产业路硬化项目	29.191685
15	2024年风陵渡堡子村乡村振兴道路及排水建设项目	22.56
16	2024年风陵渡镇北节义村乡村振兴道路复铺项目	18.6
17	2024年风陵渡镇古伦村乡村振兴巷道硬化项目	20.065786
18	2024年风陵渡镇六官村乡村振兴道路硬化项目	29.912481
19	2024年古魏镇郭原村西垆自然村乡村振兴饮水管道建设项目	40.068
20	2024年古魏镇汉渡村乡村振兴晾晒场硬化项目	32.04
21	2024年古魏镇华岳村乡村振兴道路硬化及排水管道建设项目	19.441752
22	2024年古魏镇刘原村乡村振兴产业路硬化项目	43.720358
23	2024年古魏镇太安村乡村振兴巷道复铺项目	35.486259
24	2024年古魏镇兴耀村乡村振兴道路复铺及排水管道建设项目	34.6408
25	2024年古魏镇夭头村道路复铺项目	28.255633
26	2024年陌南镇东夭村乡村振兴灌溉渠项目	23.927805
27	2024年陌南镇柳湾村乡村振兴道路硬化项目	45.2
28	2024年陌南镇陌南村乡村振兴道路硬化项目	34.37008
29	2024年陌南镇平王村乡村振兴粮食晾晒场硬化项目	29.338866
30	2024年陌南镇上坡村乡村振兴主干道排水建设项目	21.466931
31	2024年陌南镇寺前村乡村振兴排水管道项目	37.82
32	2024年陌南镇夭头村乡村振兴道路硬化及排水管道建设项目	35.864286
33	2024年陌南镇朱吕村乡村振兴道路复铺及排水渠修复项目	53.106733
34	陌南镇梧桐社区乡村振兴道路复铺项目	16.18
35	2024年南磴镇冯村乡村振兴标准化厂房建设项目	47.865
36	2024年南磴镇高金联村东石门自然村道路硬化修复项目	15.995
37	2024年南磴镇老庄联村乡村振兴巷道复铺项目	34.069207
38	2024年南磴镇石门联村晾晒场建设项目	19.3
39	2024年南磴镇石门联村西张家路面硬化项目	15.84

40	2024年南碴镇新南张村道路硬化项目及井房配套设施建设项目	36.17
41	2024年芮城县阳城镇韩王村乡村振兴道路硬化项目	15.73
42	2024年西陌镇柏社村乡村振兴大棚建设项目	26.300414
43	2024年西陌镇奉公村乡村振兴道路硬化项目	27.881782
44	2024年西陌镇马夭村乡村振兴农副产品仓储建设项目	90.35
45	2024年西陌镇西陌村道路硬化项目	18.78
46	2024年学张乡杜家村乡村振兴晾晒场建设项目	25.089
47	2024年学张乡学张村巷道硬化建设项目	18.58
48	2024年阳城镇北里庄村乡村振兴标准化厂房建设项目	79.886196
49	2024年阳城镇常村乡村振兴晾晒场硬化项目	23
50	2024年阳城镇杜庄村硬化粮食晾晒场项目	21.769644
51	2024年阳城镇胡营村高标准厂房及农机配套设施项目	49.7
52	2024年阳城镇江口村乡村振兴产业路硬化项目	43.908
53	2024年阳城镇孙涧村乡村振兴农副产品收储厂房项目	47.971287
54	2024年阳城镇新村乡村振兴晾晒场硬化项目	23.005
55	2024年阳城镇阳干村乡村振兴产业路硬化项目	29.313
56	2024年阳城镇阳祖村乡村振兴道路硬化项目	10.3845
57	阳城镇阳城村乡村振兴晾晒场硬化项目	22.43
58	2024年永乐镇历山村乡村振兴道路硬化项目	42.525
59	2024年永乐镇西营村乡村振兴道路及场地硬化项目	13.92
60	2024年永乐镇西营村乡村振兴粮食加工厂房建设项目	49.33
61	2024年永乐镇郑家村乡村振兴道路复铺项目	20.870999
	合计	**1830.461547**

四、项目绩效目标

评价组根据项目实施单位提供的绩效目标申报表及其他相关资料梳理出以下绩效目标:

（一）绩效总目标

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴，确保重点推进村基础设施和特色产业巩固提升，持续推进农业农村现代化，扎实推进共同富裕。

（二）绩效阶段性目标

1.产出指标

序号	项目名称	数量指标	质量指标	时效指标	成本指标
1	2024年大王镇大王村乡村振兴道路建设项目	新建大王村至金盆村产业道路长800米，宽3米，共计2400平方米。	合格	2024年7月27日至2024年8月25日	不超合同约定金额
2	2024年大王镇大阳村乡村振兴粮食晾晒场建设项目	硬化粮食晾晒场2800平米（含15公分三七灰土）	合格	2024年7月27日至2024年8月25日	不超合同约定金额
3	2024年大王镇古仁村乡村振兴饮水安全建设项目	建设300m³蓄水池（含围栏）及配套3寸PE热熔管道400米，10米三寸钢管，用于保障饮水安全。	合格	2024年6月16日至2024年7月30日	不超合同约定金额
4	2024年大王镇观后村乡村振兴道路硬化项目	路床（槽）整形2865㎡、15cm厚三七灰土429.75m³、15cm厚C25水泥混凝土2865㎡。	合格	2024年5月10日至2024年6月23日	不超合同约定金额
5	2024年大王镇金盆村乡村振兴道路安全建设项目	在金盆村上访自然村进行通村道路硬化，硬化路面长580米，宽3米，合1740平方米（含15cm三七灰土）	合格	2024年5月22日至2024年6月20日	不超合同

					约定金额
6	2024年大王镇李涧村乡村振兴道路硬化建设项目	在毛涧自然村硬化道路长40米，宽6米，合240平方米；在双磨自然村硬化道路长312米，宽3.5米，合1092平方米。共计硬化道路1332平方米。	合格	2024年5月1日至2024年5月30日	不超合同约定金额
7	2024年大王镇小阳村乡村振兴饮水安全建设项目	新建100m立方米蓄水池（含围栏）1座，20米3寸钢管，铺设配套2寸PE热熔管道545米，用于保障南沟、沟西饮水安全。	合格	2024年7月27日至2024年8月25日	不超合同约定金额
8	2024年大王镇新兴村乡村振兴道路建设项目	多段道路硬化共长560米，宽3.5米，合1960平方米。	合格	2024年6月16日至2024年7月30日	不超合同约定金额
9	2024年大王镇张村乡村振兴农田灌溉及人畜吃水建设项目	铺设100mm聚乙烯（PE）给水管道6000米，DN100双法兰钢管180米，焊接法兰阀门2个，DN100钢制取水口、出水口50个，DN100钢制取水口、出水口三通50个。	合格	2024年4月29日至2024年6月12日	不超合同约定金额
10	大王镇斜坡村乡村振兴产业路硬化项目	在斜坡村实施产业路硬化项目，新建混凝土道路总长1200米，其中3m宽道路700米，2.5m宽道路500米，合计3350平方米。	合格	2024年11月15日至2025年2月12日	不超合同约定金额
11	2024年东垆乡崔家村修建排水管道铺设项目	铺设DN300双壁波纹管950米，配套检查井及雨水口30套	合格	2024年5月10日至2024年6月10日	不超合同约定金额
12	2024年东垆乡方家联村乡村振兴道路及场地硬化项目	道路硬化长400m宽4m，合1600㎡；场地硬化360㎡，共计1960㎡。 变更后：项目建设内容为道路硬化379.5m（其中352.5m宽4m，27m宽3.5m），合1504.5㎡；场地硬化372.59㎡；各路口硬化82.91㎡，合计1960㎡。	合格	2024年10月23日至2024年12月6日	不超合同约定金额
13	2024年东垆乡坑塔村道路硬化项目	硬化道路450米（其中300米宽3.5米，150米宽3米），共计1500平方米（含15cm三七灰土） 变更为：硬化道路471.5米（其中171.5米宽3米，300米宽3米），共计1500平方米（含15cm三七灰土）	合格	2024年5月8日至2024年6月8日	不超合同约定金额
14	2024年东垆乡三十里铺村乡村振兴产业路硬化项目	产业路硬化长930m，宽3m，合2790㎡。	合格	2024年10月8日至2024年12月6日	不超合同约定金额
15	2024年风陵渡堡子村乡村振兴道路及排水建设项目	路床（槽）整形2045㎡、15cm厚三七灰土306.75㎥、15cm厚C25水泥混凝土2045㎡,50cm宽两侧路肩培土30.65㎥，80mm原50矩形渠（含预制盖板）27m。2024年9月12日申请项目变更，变更内	合格	2024年9月7日至2024年10月5日	不超合同约定金额

		容主要为位置变更，道路 1 和 2，变更至三组南巷村东去南沟田地道路、西堡子村去西沟田地道路、三组南巷村西去老大队垃圾场道路。			
16	**2024 年风陵渡镇北节义村乡村振兴道路复铺项目**	姬家自然村复铺 5cm 沥青道路，长 318 米，宽 4 米，合计 1272 平方米；铺设 DN500 双壁波纹管 318 米，检查井和雨水口 12 套。 变更：取消雨水口 12 座，增加 15cmC25 水泥混凝土增加 27.2 ㎡。	合格	2024 年 8 月 1 日至 2024 年 9 月 29 日	不超合同约定金额
17	**2024 年风陵渡镇古伦村乡村振兴巷道硬化项目**	15cm 厚混凝土硬化（含 15cm 灰土）1899 平米，拆除路面 48 立方米。	合格	2024.8.7 至 2024.9.20	不超合同约定金额
18	**2024 年风陵渡镇六官村乡村振兴道路硬化项目**	路床（槽）整形 2850 ㎡、15cm 厚三七灰土 427.5㎥、15cm 厚 C25 水泥混凝土 2850 ㎡,50cm 宽两侧路肩培土 171㎥。	合格	2024 年 5 月 1 日至 2024 年 6 月 29 日	不超合同约定金额
19	**2024 年古魏镇郭原村西垆自然村乡村振兴饮水管道建设项目**	铺设饮水管道，其中 3 寸 pe 热熔管 1130 米（含配套），2 寸 PE 热熔管 4220m（含配套），恢复路面 2500 ㎡。	合格	2024 年 11 月 21 日至 2024 年 12 月 30 日	不超合同约定金额
20	**2024 年古魏镇汉渡村乡村振兴晾晒场硬化项目**	硬化粮食晾晒场 2800 平方米（其中：地块 1 硬化 1250 平米、地块 2 硬化 1550 平米），安装护坡围栏 60 米及部分路面清障。	合格	2024 年 5 月 15 日至 2024 年 6 月 13 日	不超合同约定金额
21	**2024 年古魏镇华岳村乡村振兴道路硬化及排水管道建设项目**	新建混凝土道路长 260 米，宽 5 米，合 1300 平方米。铺设 DN500 双壁波纹管 260 米，配套检查井及雨水口 6 套。 变更：变更为新建混凝土道路 1300 平方米，铺设 DN500 双壁波纹管 210 米，铺设 DN300 双壁波纹管 70 米，配套检查井及雨水口 7 套。	合格	2024 年 10 月 10 日至 2024 年 11 月 8 日	不超合同约定金额
22	**2024 年古魏镇刘原村乡村振兴产业路硬化项目**	产业路硬化长 1200m，宽 3.5m，合 4200 ㎡。	合格	2024 年 10 月 2 日至 2024 年 11 月 30 日	不超合同约定金额
23	**2024 年古魏镇太安村乡村振兴巷道复铺项目**	复铺沥青道路 3 条，共 1037 米，合计 4554 平方米，硬化混凝土道路 1 条，合 352 平方米。	合格	2024 年 5 月 10 日至 2024 年 6 月 23 日	不超合同约定金额
24	**2024 年古魏镇兴耀村乡村振兴道路复铺及排水管道建设项目**	复铺长 530 米，宽 4 米，合 2120 平方米沥青道路一条；复铺沥青道路 3 条 394 米，合 1864 平方米；铺设 DN300 双壁波纹管 394 米，配套检查井及雨水口 13 套。	合格	2024 年 6 月 11 日至 2024 年 7 月 25 日	不超合同约定金额

25	**2024 年古魏镇夭头村道路复铺项目**	铺设沥青混凝土道路 3 条共 885 米（250 米宽 4 米，255 米宽 4.5 米，380 米宽 5 米），合 4047.5 平方米	合格	2024 年 6 月 10 日至 2024 年 7 月 24 日	不超合同约定金额
26	**2024 年陌南镇东夭村乡村振兴灌溉渠项目**	8cm50 矩形渠 1145 米 变更：灌溉渠 450 米变更为 301 米和 148 米；灌溉渠 375 米变更为 388 米；灌溉渠 320 米变更为 308 米，合计 1145 米	合格	2024 年 5 月 10 日至 2024 年 6 月 25 日	不超合同约定金额
27	**2024 年陌南镇柳湾村乡村振兴道路硬化项目**	实施产业路硬化建设，硬化混凝土道路长 1680 米，宽 3 米，合 5040 平方米。 变更：设计图纸道路 2 中此段道路总长为 1100m、宽 3m，共计 3300 ㎡水泥混凝土硬化，实际施工现场此段道路总长为 640m、宽 3m,计 1920 ㎡水泥混凝土硬化，根据现场实际情况将剩余的 460m、宽 3m，计 1380 ㎡水泥混凝土硬化调整到二组另外一条进地道路进行施工（新增道路），总工程量及金额不变。	合格	2024 年 4 月 25 日至 2024 年 6 月 8 日	不超合同约定金额
28	**2024 年陌南镇陌南村乡村振兴道路硬化项目**	1.在陌南村硬化混凝土道路 844m，2532 平方米（含 15cm 三七灰土）；2.复铺沥青道路 163m，978 平方米其中做 10cm 混凝土垫层 244.5 平方米。	合格	2024 年 7 月 1 日至 2024 年 8 月 14 日	不超合同约定金额
29	**2024 年陌南镇平王村乡村振兴粮食晾晒场硬化项目**	硬化晾晒场一块，合 2800 平方米。	合格	2024 年 4 月 20 日至 2024 年 5 月 18 日	不超合同约定金额
30	**2024 年陌南镇上坡村乡村振兴主干道排水建设项目**	在上坡坡头自然村修建 1100 米 8cm50U 型渠含 400 米钢筋混凝土盖板（70cm*50cm*10cm） 变更：将设计的 70cm*50cm*10cm 预制砼盖板变更为 12cm 厚钢筋混凝土现浇盖板，盖板总工程量 20.02m³ 不变。	合格	2024 年 8 月 19 日至 2024 年 9 月 17 日	不超合同约定金额
31	**2024 年陌南镇寺前村乡村振兴排水管道项目**	De300 双壁波纹管 2400m、De200 双壁波纹管 239m、Φ700 圆形砖砌雨水检查井 50 座、雨水口 46 座。 变更：De300 双壁波纹管 2226m、De200 双壁波纹管 239m、315mm 聚乙烯 PE 管 35m、Φ700 圆形砖砌雨水检查井 50 座、雨水口 46 座。	合格	2024 年 4 月 25 日至 2024 年 5 月 21 日	不超合同约定金额

32	**2024 年陌南镇夭头村乡村振兴道路硬化及排水管道建设项目**	复铺沥青道路共长 736 米，宽 5m，合 3680 平方米，铺设 DN300 双壁波纹管（含恢复）715 米	合格	2024 年 7 月 1 日至 2024 年 8 月 23 日	不超合同约定金额
33	**2024 年陌南镇朱吕村乡村振兴道路复铺及排水渠修复项目**	1.复铺沥青道路长 1000m，宽 4m，合计 4000 ㎡，其中 600m 配套路沿石（道路两侧各 300m），360m 的路面混凝土盖板（含雨水篦子）；2.修建 50 矩形渠及盖板 400m（含雨水篦子），对原有渠道进行拆除切割 320m³。 变更为：5cm 厚中粒式 SBS 沥青混凝土 4000 ㎡、600mm*1000mm*150mm 混凝土渠道 400m、铸铁盖板 22 块、150mm（内配Φ12@150 钢筋）现浇混凝土盖板 70.72m³。	合格	2024 年 10 月 1 日至 2024 年 12 月 29 日	不超合同约定金额
34	**陌南镇梧桐社区乡村振兴道路复铺项目**	复铺沥青道路 2319 ㎡。其中：1.复铺东西道路长 156m，宽 8m，合 1248 ㎡；2.复铺南北道路长 153m，宽 7m，合 1071 ㎡。 变更：根据实际情况将南北道路延伸至长 169m，宽 6.1m，合计 1030.9 ㎡，差量 40.1 ㎡调整到东西道路，调整后东西道路长 161.1m，宽 8m，合 1288.8 ㎡，总合计 2319.7 ㎡。	合格	2024 年 11 月 10 日至 2024 年 12 月 9 日	不超合同约定金额
35	**2024 年南碰镇冯村乡村振兴标准化厂房建设项目**	建设标准化厂房 600 平方米，完善混凝土基础、钢构屋架和屋面板、墙架、墙面板、室外门窗、地面、外墙面抹灰刷漆工程等。 工程变更：将原装饰工程中约定的 3000*3600 钢制平开门 2 樘变更为 5000*4500 电动卷闸门 2 樘，3000*1200 塑钢百叶窗 5 樘变更为 3000*1200 断桥平开窗 5 樘。其余工程量不变。	合格	2024 年 9 月 20 日至 2024 年 11 月 18 日	不超合同约定金额

36	**2024 年南碰镇高金联村东石门自然村道路硬化修复项目**	批复：硬化道路混凝土道路 3 段，其中长 200 米，宽 3 米，合 600 平方米（含 15cm 三七灰土）；长 265 米长，宽 4 米，合 1065 平方米。 合同：硬化 15cm 厚 C25 水泥混凝土道路 4 段，合计 1660 平方米。 工程变更：①原设计工程量道路 1 为：长 125m*宽 3m，合 375 ㎡。因道路 1 为弯道路段，路面拉直后实际长度为 99.5m 长，实际工程量为：长 99.5m*宽 3m，合 298.5 ㎡。②原设计工程量道路 3 为：长 160m*宽 4m，合 640 ㎡。因道路 3 为加宽路段，将原定的宽度 4m 增加至 5m，实际工程量为：长 143.3m*宽 5m，合 716.5 ㎡。③道路 2 和道路 4 依照原设计方案，总工程量不变。	合格	2024 年 7 月 18 日至 2024 年 8 月 16 日	不超合同约定金额
37	**2024 年南碰镇老庄联村乡村振兴巷道复铺项目**	复铺长 610 米，宽 4 米沥青道路 2 条，共长 1220 米，合 4880 平方米。	合格	2024 年 5 月 15 日至 2024 年 6 月 28 日	不超合同约定金额
38	**2024 年南碰镇石门联村晾晒场建设项目**	硬化粮食晾晒场 1000 平米，新建混凝土道路长 200 米，宽 4 米，合 800 平米（含路面拆除 120 立方米，含 15 公分三七灰土）。	合格	2024 年 5 月 18 日至 2024 年 6 月 16 日	不超合同约定金额
39	**2024 年南碰镇石门联村西张家路面硬化项目**	硬化路面长 440 米，宽 4 米，共计 1760 平方米。	合格	2024 年 5 月 18 日至 2024 年 6 月 16 日	不超合同约定金额
40	**2024 年南碰镇新南张村道路硬化项目及井房配套设施建设项目**	硬化道路 1 条长 1000 米，宽 3 米，合 3000 平方米；建设 3×3 井房一座及配套设施（深井泵、37kW 电机设备、井内钢管 120 米、380V 电缆线 140 米、电器启动开关一套、DN100 塑料地埋管 850 米）。	合格	2024 年 8 月 2 日至 2024 年 9 月 30 日	不超合同约定金额
41	**2024 年芮城县阳城镇韩王村乡村振兴道路硬化项目**	建设长 500 米，宽 3 米混凝土道路一条，合 1500 平方米	合格	2024 年 5 月 9 日至 2024 年 6 月 7 日	不超合同约定金额
42	**2024 年西陌镇柏社村乡村振兴大棚建设项目**	建设长 70 米宽 21 米三联棚 2 座（双层膜），共 2940 平方米. 工程变更：①托膜杆由每两根花梁间为 4 根变为每两根花梁间为 3 根，②增加地埋钢板，尺寸为 30*30*1,③增加水槽。	合格	2024 年 6 月 25 日至 2024 年 8 月 8 日	不超合同约定金额

43	**2024 年西陌镇奉公村乡村振兴道路硬化项目**	道路硬化长 850m（其中 226m 宽 3.5m，624m 宽 3m），共计 2663 ㎡。 变更：因原设计规划中道路 1,4,5 场地位置的限制，根据实际情况变更，（1）原道路 4（50m*3m）属于基本农田，变更至道路 5（35*3m）西侧，将道路 4、5 变更为（64m*4m），变更后总面积不变。 （2）原道路 1（366m*3.5m）路基不足 3.5m 宽，将该路段变更为（266m*3.3m），多余面积变更至道路 6，变更后总面积不变，其余工程量不变。	合格	2024 年 10 月 12 日至 2025 年 2 月 8 日	不超合同约定金额
44	**2024 年西陌镇马夭村乡村振兴农副产品仓储建设项目**	新建农副产品仓储厂房 800 平米，完善门窗、楼地面、涂料及墙面抹灰等工程；场地硬化 1000 平米。 工程变更：将 3000*3600 钢制平开门 2 樘变更为 3600*4000 电动卷闸门 2 樘；依据厂房实际使用的需要，将窗 C2418（消防窗）2 樘的位置与变更后电动卷闸门 2 樘的位置互换；其余工程量不变。	合格	2024 年 9 月 24 日至 2024 年 11 月 24 日	不超合同约定金额
45	**2024 年西陌镇西陌村道路硬化项目**	硬化道路 3 段共长 578 米（其中 468 米宽 3 米，110 米宽 3.5 米），合计 1789 平方米（含 15cm 三七灰土）。	合格	2024 年 6 月 26 日至 2024 年 7 月 25 日	不超合同约定金额
46	**2024 年学张乡杜家村乡村振兴晾晒场建设项目**	路床（槽）整形 2400 ㎡、15cm 厚三七灰土 360㎥、15cm 厚 C25 水泥混凝土 2400 ㎡	合格	2024 年 5 月 1 日至 2024 年 5 月 30 日	不超合同约定金额
47	**2024 年学张乡学张村巷道硬化建设项目**	原路面拆除 225.6㎥、15cm 厚混凝土巷道硬化（含 15cn 灰土）1302 ㎡、50 矩形渠 200m。	合格	2024 年 4 月 28 日至 2024 年 5 月 18 日	不超合同约定金额
48	**2024 年阳城镇北里庄村乡村振兴标准化厂房建设项目**	项目入库及实施计划申请建设内容为：建设 1000 平方米标准化厂房一座。 2024 年 11 月 5 日变更申请，项目原规划工程量建设标准化厂房 800 平方米，完善门窗（3000*1200 塑钢百叶窗 7 樘）、楼地面装饰、墙面抹灰及油漆油料涂料等工程；将门窗变更为 3000*1200 塑钢平开窗 7 樘，其余工程量不变。	合格	2024 年 10 月 10 日至 2024 年 12 月 8 日	不超合同约定金额
49	**2024 年阳城镇常村乡村振兴晾晒场硬化项目**	硬化 2200 平米晾晒场（含 15cm 三七灰土）	合格	2024 年 4 月 22 日至 2024 年 5 月 21 日	不超合同约定金额

50	**2024 年阳城镇杜庄村硬化粮食晾晒场项目**	粮食晾晒场硬化面积 2110 平方米。	合格	2024 年 4 月 26 日至 2024 年 5 月 25 日	不超合同约定金额
51	**2024 年阳城镇胡营村高标准厂房及农机配套设施项目**	**批复：**建设高标准厂房一座及配套设施 **工程合同：**在阳城镇胡营村新建高标准厂房 120 平米，主要包括混凝土基础、钢构屋架和屋面板、墙架、墙面板、楼地面装饰、门窗工程、内外墙抹灰、室外油漆涂料工程等。 **设备合同：**购置 4 行穗茎兼收玉米收获机 1 台、青储上料机 1 台。	合格	**建筑工程：**2024 年 10 月 22 日至 2024 年 11 月 20 日 **设备采购：**2024 年 10 月 17 日至 2024 年 10 月 31 日	不超合同约定金额
52	**2024 年阳城镇江口村乡村振兴产业路硬化项目**	产业路硬化长 1400m，宽 3m，合 4200 ㎡。	合格	2024 年 10 月 10 日至 2024 年 12 月 8 日	不超合同约定金额
53	**2024 年阳城镇孙涧村乡村振兴农副产品收储厂房项目**	在孙东自然村占地 2 亩建设农副产品收储厂房 600 ㎡。	合格	2024 年 6 月 16 日至 2024 年 7 月 30 日	不超合同约定金额
54	**2024 年阳城镇新村乡村振兴晾晒场硬化项目**	硬化 2200 平方米晾晒场（含 15cm 三七灰土）	合格	2024 年 4 月 22 日至 2024 年 5 月 22 日	不超合同约定金额
55	**2024 年阳城镇阳干村乡村振兴产业路硬化项目**	建设产业路硬化长 800 米，宽 3.5 米，合 2800 平方米。	合格	2024 年 10 月 1 日至 2024 年 10 月 30 日	不超合同约定金额
56	**2024 年阳城镇阳祖村乡村振兴道路硬化项目**	铺设硬化 15cm 混凝土道路 220 米，宽 4.5 米，合计 990 平方米。（含 15 公分三七灰土）	合格	2024 年 4 月 26 日至 2024 年 5 月 25 日	不超合同约定金额
57	**阳城镇阳城村乡村振兴晾晒场硬化项目**	硬化粮食晾晒场两块合 1900 平米（晾晒场 1 硬化 700 平米，晾晒场 2 硬化 1200 平米），护坡围栏 84 米。 变更：不锈钢围栏 84 米，晾晒场 1 硬化 655 平米，晾晒场 2 硬化 1245 平米。	合格	2024 年 11 月 15 日至 2025 年 1 月 13 日	不超合同约定金额
58	**2024 年永乐镇历山村乡村振兴道路硬化项目**	硬化道路长 1350 米，宽 3 米，合 4050 平方米（含 15cm 三七灰土）。 工程变更：在原规划道路上实施硬化路面总长 1335.6 米，宽 3 米，合 4006.8 平方米；在历山村广场上实施场地硬化长 9.6 米，宽 6.4 米，合 61.44 平方米；共合计硬化路面 4068.24 平方米。（2024 年 6 月 5 日永乐镇历山村民委员会在会议纪要中一致同意工程变更，并在同日向永乐镇人民政府提交工程变工申请，2024 年 6 月 5	合格	2024 年 5 月 17 日至 2024 年 6 月 30 日	不超合同约定金额

		日现场签证单施工、主管、设计、监理、建设单位五方签章）			
59	**2024 年永乐镇西营村乡村振兴道路及场地硬化项目**	道路硬化 1307.5 ㎡。具体如下： 1.场地硬化 250 ㎡ 2.硬化长 165 米，宽 3.5 米道路 1 条（其中 35m 含拆除），合 577.5 ㎡。 3.硬化道路长 90 米，宽 3 米，合 270 ㎡。 4.道路硬化长 60 米。其中 30 米宽 3 米，30 米宽 4 米。合 210 ㎡。 变更：1.道路一原设计 30m*3m（合 90 平方米）道路硬化工程量增加到 37m*3m（合 111 平方米）；2.道路二原设计 90m*3m（合 270 平方米）道路硬化工程量增加到 111m*3m（合 333 平方米）；3.道路三原设计 165m*3.5m（合 577.5 平方米）道路硬化工程量减少到 465 平方米。4.原设计 250 ㎡场地硬化工程量增加到 278 ㎡。	合格	2024 年 10 月 10 日至 2024 年 11 月 8 日	不超合同约定金额
60	**2024 年永乐镇西营村乡村振兴粮食加工厂房建设项目**	建设高标准厂房一座 495 平方米，完善屋面及防水、保温隔热、门窗、楼地面装饰、油漆涂料及墙面抹灰等工程 工程变更：3000*3600 钢制平开门 2 樘变更为 3100*4000 钢制平开门 2 樘	合格	2024.7.26 至 2024.9.23	不超合同约定金额
61	**2024 年永乐镇郑家村乡村振兴道路复铺项目**	复铺长 1000 米，宽 3 米，合 3000 平方米沥青道路一条。	合格	2024 年 5 月 15 日至 2024 年 6 月 28 日	不超合同约定金额

2.效益指标

社会效益：带动就业；改善基础设施条件。

经济效益：增加村集体收入。

可持续影响：项目具有可持续利用性。

3.满意度指标

服务对象满意度：受益群众满意度≥90%。

五、项目主要绩效及评价结论

（一）主要绩效

本项目在巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴、改善农村民生福祉、提升基层治理能力等方面取得了以下显著成效:

1.设施提质，筑牢乡村振兴硬基础

通过实施巷道硬化，新建蓄水池、铺设饮水管、修建排水渠道、硬化晾晒场等基础设施项目。这些工程显著改善项目的生产生活条件，有效解决了群众"出行难、晾晒难、饮水难"等急难愁盼问题，为乡村振兴奠定了坚实的硬件基础。

2. 产业赋能，培育持续发展新动能

投入资金建设标准化厂房、农副产品仓储厂房，购置现代化农机设备等产业项目。这些产业配套项目的实施，有效夯实了乡村产业基础，为发展农产品加工、仓储物流等二三产业创造了条件，培育了乡村经济新的增长点。

3. 效益综合，释放衔接资金倍增效应

项目直接带动当地劳动力就业，促进了农民收入多元化。通过改善基础设施条件，降低了农业生产成本，提高了运输效率；通过产业配套设施建设，为村集体经济创造了稳定收入来源。受益群众满意度调查显示，对项目实施效果的综合满意度达到 90%以上，衔接资金的社会效益、经济效益和群众满意度同步提升。

（二）评价结论

经评价，芮城县2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效评价综合评价得分89.89分，评价结论为“良”。项目具体分值和得分情况见下表：

项目绩效评价得分情况

一级指标	分值	得分	得分率%
决策	20	19	95
过程	20	16	80
产出	30	30	100
效益	30	24.89	82.97
合计	**100**	**89.89**	**89.89**

六、主要经验与做法

（一）实施网格化精细管理，提升项目管控效能

建立"县统筹、镇负责、村落实"三级项目管理网格，将项目按地理位置划分管理片区，每个片区配备专职协调员。通过建立项目电子地图，实时标注项目位置、进度和责任人，实现项目空间分布和建设进度可视化。在项目实施过程中，实行"日报告、周调度、月总结"工作机制，召开现场协调会，及时解决施工问题，确保项目建设顺利推进。

（二）构建多层次质量监督体系，确保工程质量过硬

建立专业监理与群众监督相结合的质量管控机制。在专业层面，聘请第三方监理单位全程驻场监督；在基层层面，各村组建由村干部、党员和村民代表参加的质量监督

小组，开展日常巡查，形成专业与群众互补的质量监管格局。

（三）推行标准化档案管理，实现全程规范可控

针对项目资料管理，制定统一规范的档案管理标准。为每个项目建立独立档案盒，按照立项、招标、施工、验收等环节分类整理资料。编制档案收集清单，明确资料要求，建立问题整改台账制度。通过标准化管理，为项目全过程管理提供完整依据。

七、项目存在的问题及原因分析

制度执行不规范，项目资料不完整

项目执行中主要存在项目资料填写不规范，项目资料不完整的问题，反映了项目管理责任链条和审核机制的不严谨。相关负责人未能通过签署履行其审核与监督职责，导致项目从入库、责任落实到最终验收的整个流程缺乏严肃性和可追溯性，其根本原因在于主体责任意识淡薄，且未建立有效的责任追究机制。各项目具体存在的问题详见附件 8。

八、相关建议

一、 压实主体责任，强化链条传导

明确并固化各环节责任主体与职责清单。针对“项目相关负责人未签字”、“意见栏未填写日期”等问题，应

制定并印发统一的项目管理责任清单与签署规范。明确从入库到验收各环节的责任人、审核要点与签署规范，杜绝“只盖章不签字”、“不填日期”等问题。

二、 健全审核机制，杜绝形式主义

针对资料填写错误、缺少资料等问题，应形成“乡镇初审-交叉互审-县级抽检”的三级审核屏障，重点核查资料逻辑性与数据准确性，对关键节点资料实施“预审”，不合格不得进入下一阶段。

芮城县东垆乡人民政府2024年度部门整体支出

绩效评价报告

晋元兴绩评〔2025〕A-008号

实施单位：芮城县东垆乡人民政府

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西省元兴资产评估有限公司

主 评 人：史瑞华

二〇二五年十月

部门关键信息表

部门概况	评价名称	芮城县东垆乡人民政府2024年度部门整体支出
	评价对象	部门整体支出决算金额1560.28万元
	部门预决算情况	2024年度部门年初预算1158.53万元，预算调增401.75万元（其中本级预算调整-29.15万元，结转上级转移支付430.9万元），本年度决算1560.28万元
评价实	评价期间	2024年1月1日—2024年12月31日
	评价开	2025年6月11日—2025年10月31日

施	展时间	
绩效情况	部门战略目标	围绕经济发展、社会进步、环境保护以及民生改善等方面展开，包括促进农业、工业和服务业等产业的协调发展，优化产业结构，提高经济效益和竞争力。乡政府会努力吸引投资，推动创新创业，培育新的经济增长点，以增加就业机会，提高居民收入水平；提升教育、文化、卫生等公共服务水平，加强社会保障体系建设，保障人民群众的基本生活需求。同时，乡政府还会关注社会治理创新，加强基层民主建设，维护社会和谐稳定；注重保护生态环境，推动绿色发展，加强污染防治和生态修复工作。同时，也会注重资源的节约利用，推动循环经济的发展，实现经济、社会和环境的协调发展；致力于改善居民的生活条件，提高生活质量，包括改善住房条件、提升公共交通设施、加强基础设施建设等。同时，也会关注弱势群体，保障他们的基本权益，努力实现社会公平和正义。
	年度目标	东垆乡人民政府设定的绩效目标重点围绕履职效能与社会效应两大维度：在履职效能方面，着力推动一产固定资产投资和总产值稳步增长，保障粮食安全生产，壮大村级集体经济，严格落实安全生产、生态治理和耕地保护责任；在社会效应方面，全面提升民生服务水平，实现养老保险应保尽保，高效办理群众诉求，持续推进农村人居环境改善，深化和美乡村建设，加强社会治理和禁毒宣传，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

	产出目标	1.履职效能目标33项； 2.重点项目目标3类， ①完成千万工程“和美乡村”项目，涉及2个行政村，分别为：三十里铺白窝项目道路硬化6693m2；排水1263米，广场硬化668m2，村口硬化213m2，排水井40座，井盖44套；完成绿化高杆月季96株、桂花303株；高杆石楠147株；欧石竹460m2；草皮460m2；西南村的项目排水沟2184米；道路硬化120m2；混凝土管180米；完成绿化高杆月季80株、紫薇83株；转弯景观70m2；草皮555m2。 ②完成2024年一事一议项目，分别为董壁村巷道硬化1253m2、曹庄村道路绿化完成高杆月季275株、土球紫薇207株和冬青球64株、坑北村道路硬化1573m2、新庄联合村绿化完成国槐621株和紫薇带球560株、新庄联合村道路硬化1902m2、西南村道路硬化952m2、圪塔村排水沟管427米和雨水口16座、南垣村排水管网塑料管617米和雨水口25座。 ③完成大型修缮改造项目，包括敬老院改造项目和曹庄集镇改造项目，敬老院改造项目改造建筑面积1560m2，瓦片数量2250块，砖墙26.4m3；曹庄集镇改造项目为外立面改造，包括沿街立面外墙粉刷、门窗更换、屋顶铺设合成树脂波纹瓦。具体计划工程量为更换商铺卷帘门面积约587.95平方米，一层外窗防盗网面积约147.33平方米，沿街立面外墙粉刷，屋顶铺设合成树脂波纹瓦。

评价结论		得分	86.27分	评级	良
存在问题分析及	存在的问题	（一）部分支出不符合财务规定 （二）资产管理长效机制不健全			

改进建议	改进建议及措施	（一）加强部门财务管理，确保资金支出合规 （二）加强项目资产管理，完善资产全生命周期管理体系

摘 要

一、部门概况

（一）部门基本情况

芮城县东垆乡人民政府，机构性质：机关，位于芮城县东垆乡曹庄集镇，负责人任阳阳，统一社会信用代码11141023012890637D，赋码机关中共芮城县县委机构编制委员会办公室。

1.机构设置

芮城县东垆乡人民政府隶属基层国家行政机关，管理本辖区的行政工作。东垆乡下辖13个行政村，32个自然村。2020年12月25日，中共芮城县委办公室、芮城县人民政府办公室印发《芮城县东垆乡职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知（芮办发〔2020〕55号）文件，明确东垆乡人民政府机构编制和职能配置。镇政府内设党政机构5个：党政综合办公室、经济发展办公室、社会事务办公室（挂平安建设办公室牌子）、规划建设办公室、综合行政执法办公室（挂东垆乡综合行政执法队牌子）；设

事业单位3个：东垆乡党群服务中心、东垆乡综合便民服务中心、东垆乡退役军人服务保障工作站。下属事业单位均未实行独立核算，其财务收支由东垆乡人民政府统一管理。

2.人员情况

东垆乡人民政府核定编制63名，其中：行政编制26名、财政拨款事业编制37名。2024年末在职60人，其中：行政人员23人、事业人员37人。

东垆乡人民政府人员编制情况表

部门机构	编制类型	编制数量	实际在编人数	备注
党政综合办公室	行政编制	26	23	空缺副乡长1名，普通公务员2名
经济发展办公室				
社会事务办公室				
规划建设办公室				
综合行政执法办公室				
党群服务中心	财政拨款事业编制	12	12	-
综合便民服务中心		22	22	-
退役军人服务保障工作站		3	3	-
合计		**63**	**60**	

（二）部门整体预决算情况

1.收入预决算情况

2024年芮城县东垆乡人民政府年初收入预算1158.53万元，全年收入预算1560.28万元，收入决算1560.28万元。调整原因为：①新增千万工程“和美乡村”项目，共

计 316.65 万元。②新增 2024 年一事一议项目 121.05 万元等项目预算。

2.支出预决算情况

部门支出预算：2024 年芮城县东垆乡人民政府年初支出预算 1158.53 万元，全年支出预算 1560.28 万元，支出决算 1560.28 万元，其中：基本支出 729.62 万元，项目支出 830.66 万元（项目支出详见附表 7）。全部为一般公共预算项目。调增 437.7 万元，主要是千万工程“和美乡村”项目和 2024 年一事一议项目，为上级临时交办任务。预算执行率为 100%。

（三）部门绩效目标

1.部门战略目标

东垆乡战略目标主要围绕经济发展、社会进步、环境保护以及民生改善等方面展开，包括促进农业、工业和服务业等产业的协调发展，优化产业结构，提高经济效益和竞争力。乡政府会努力吸引投资，推动创新创业，培育新的经济增长点，以增加就业机会，提高居民收入水平；提升教育、文化、卫生等公共服务水平，加强社会保障体系建设，保障人民群众的基本生活需求。同时，乡政府还会关注社会治理创新，加强基层民主建设，维护社会和谐稳定；注重保护生态环境，推动绿色发展，加强污染防治和生态修复工作。同时，也会注重资源的节约利用，推动循

环经济的发展，实现经济、社会和环境的协调发展；致力于改善居民的生活条件，提高生活质量，包括改善住房条件、提升公共交通设施、加强基础设施建设等。同时，也会关注弱势群体，保障他们的基本权益，努力实现社会公平和正义。

2.年度目标

东坪乡人民政府设定的绩效目标重点围绕履职效能与社会效应两大维度：在履职效能方面，着力推动一产固定资产投资和总产值稳步增长，保障粮食安全生产，壮大村级集体经济，严格落实安全生产、生态治理和耕地保护责任；在社会效应方面，全面提升民生服务水平，实现养老保险应保尽保，高效办理群众诉求，持续推进农村人居环境改善，深化和美乡村建设，加强社会治理和禁毒宣传，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

3.产出目标

（1）履职效能目标

根据芮城县《各乡（镇）高质量发展综合绩效考核指标》，东坪乡人民政府2024年度考核指标，具体情况见下表1-7:

表1-7东坪乡人民政府2024年度发展任务考核指标

一级指标	二级指标	目标值

综合质效	一产固定资产投资（亿元）	0.492
	“禁三烧”	不发生
	“散乱污”企业整治	动态清零
	黑臭水体整治	动态清零
	集中式饮水水源地保护（%）	100
	文物保护单位安全巡查	每月不少于 1 次
协调发展	本年度实施建设项目落实考古前置占比（%）	100
	农村居民人均可支配收入增速（%）	7
	粮食产量（亿斤）	0.84
共享发展	城乡居民基本养老保险待遇领取资格认证率（%）	100
	城乡居民基本养老保险死亡冒领及重复领取退还率（%）	100
乡村振兴战略实绩	一产总产值（亿元）	4.07
	集体经济收入 30 万元以上村占比（%）	50
	产业经营性收入占比（%）	45
	精品示范村和提档升级村完成情况（%）	100
	农村卫生厕所普及率（%）	87
企业和群众诉求办理	转派件数/常驻人口（%）	1.9
	按期办结率（%）	100
	满意率（%）	85
市场监督领域	发生食品药品安全事件（起）	0
道路交通安全及禁毒工作	一次性死亡 3 至 4 人较大交通事故起数（起）	0
	一次性死亡 5 人以上较大交通事故起数（起）	0
	禁种铲毒人工踏查、航测达到全覆盖（%）	100
	禁毒宣传进学校、进社区、进农村、进场所达到全覆盖（%）	100
自然资源领域	土地卫片执法违法占用耕地面积小于（亩）	10
	土地卫片执法违法占用基本耕地面积（亩）	0
耕地保护和粮食安全	耕地保护目标（万亩）	4.2832
	永久基本农田保护任务（万亩）	3.7802
	粮食面积（万亩）	10.4

	油料面积（万亩）	0.14
安全生产和消防	重大及以上生产安全事故起数（起）	0
	较大生产安全事故起数（起）	0
	一般生产安全事故死亡人数（人）	下降

（2）重点项目目标

通过对2024年度项目进行梳理，共形成3个类型重点项目目标，具体项目目标见下表1-8:

表1-8东垆乡人民政府2024年度发展任务考核指标

项目类别	项目名称	具体目标任务
千万工程“和美乡村”项目	东垆乡白窝自然村建设项目	道路硬化6693m2；排水1263米，广场硬化668m2，村口硬化213m2，排水井40座，井盖44套；完成绿化高杆月季96株、桂花303株；高杆石楠147株；欧石竹460m2；草皮460m2
	东垆乡西南村建设项目	排水沟2184米；道路硬化120m2；混凝土管180米；完成绿化高杆月季80株、紫薇83株；转弯景观70m2；草皮555m2
一事一议项目	董壁村巷道硬化	巷道硬化1253m2
	曹庄村道路绿化	完成高杆月季275株、土球紫薇207株和冬青球64株
	坑北村道路硬化	道路硬化1573m2
	新庄联合村绿化	完成国槐621株和紫薇带球560株
	西南村道路硬化	道路硬化952m2
	新庄联合村道路硬化	道路硬化1902m2
	圪塔村排水沟	排水沟管427米和雨水口16座
	南垣村排水	排水管网塑料管617米和雨水口25座
	许坡村公厕	公厕1座
大型修缮改造项目	敬老院改造项目	改造建筑面积1560m2，瓦片数量2250块，砖墙26.4m3
	曹庄集镇改造项目	更换商铺卷帘门面积约587.95m2，一层外窗防盗网面积约147.33m2，沿街立面外墙粉刷面积约，屋顶铺设合成树脂波纹瓦

二、 项目主要绩效及评价结论

（一）主要绩效

本项目在保障政府高效履职、推动乡村全面发展、提升公共服务水平、改善农村人居环境等方面取得了以下显著成效:

1.科学决策与高效管理，筑牢履职基础

通过实施科学的预算编制、严格的流程控制和精准的绩效目标管理，部门决策与管理水平显著提升。预算执行率、支付进度率、结转结余控制率均达到100%，“三公”经费支出有效压减，确保了财政资金的安全与高效运行，为各项事业的顺利实施奠定了坚实的制度和财务基础。

2.重点任务扎实推进，发展动能持续增强

通过高质量履行经济发展、民生保障、生态保护等各项职责，乡村发展动能持续增强。高标准农田改造、产业项目谋划入库固投任务超额完成，壮大了村集体经济（全乡13个村收入均超10万元）；防返贫监测、雨露计划、就业补贴等政策精准落实，守住了民生底线；人居环境整治（如“空心院”整治231处）与“和美乡村”建设，显著改善了乡村面貌。

3. 综合效益显著提升，公众认可度较高

项目的实施直接解决了群众关切的巷道排水、道路坑洼、基础设施短板等急难愁盼问题。道路硬化、管网建设等项目提升了运输效率，降低了生产生活成本；产业配套和集体经济的发展，创造了就业岗位，促进了农民增收。受益群众满意度调查显示，社会公众对项目实施效果的综合满意度达到85.79%，单位内部员工满意度达98.89%，财政资金的社会效益、经济效益和群众满意度同步提升。

（二）评价结果

绩效评价项目组通过实施数据采集、现场核查、问卷调查、重点访谈、汇总分析等程序，依据相关文件和评价指标体系及评分标准，对芮城县东垆乡人民政府2024年度部门整体进行绩效评价， 最终评价得分86.27分，评价等级为“良”。具体得分情况如下表所示:

部门整体支出绩效评价得分表

指标	A部门决策	B部门管理	C部门产出	D部门效果	合计
权重	15	40	30	15	100
分值	14.18	35.49	23.6	13	86.27
得分率（%）	94.53	88.73	78.67	86.67	86.27

三、工作亮点和做法

办公室与事业单位之间分工明确，又相互配合，共同促进东垆乡人民政府工作开展。

党政综合办公室管理工作经验：完善沟通协调机制、精细化工作流程、日常工作稳定运行、专项工作有序推进、后勤保障得力；

经济发展办公室（规划建设办公室）管理工作经验：服从大局安排。经济发展和规划建设，必须要服务于全乡发展，必须要贯彻乡党委政府的决策部署，将决策部署贯穿于全年工作，围绕重点项目推进工作。积极沟通协调。畅通与县直部门的沟通，积极主动请教请示，保障提升业务水平、争取政策红利、协调项目实施等，切实做到具体业务精、资金争取多、项目实施好，保障全乡重点工作顺利推进。做好业务指导。工作人员自身吃透政策要求、业务流程等，做好对各村的培训指导，必要时做好对群众的解释说明，确保各村在政策落实上不走样，在业务办理上合法合规。

综合便民服务中心管理工作经验：结合部门实际情况将统一赋权的乡级政务服务事项全部进驻便民服务中心，采取“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”模式办理相关事项。设立两个综合窗口接待来访群众。并免费提供饮水、轮椅、WiFi 等基础公共服务和便民设施，免费提供复印、打印服务，避免产生不必要的费用。

行政执法部门管理工作经验：每月观看学习“行政执法大讲堂”，多次组织业务骨干进行业务交流，定期组织

队员针对执法过程中敏感、集中问题进行探讨。利用行政执法智慧平台，及时吹哨，上报相关信息。

社会事务办管理工作经验：坚持“以民为本、为民服务”的宗旨，创新完善工作机制，实现了“急难愁盼”一体化办理。

东坪乡人民政府通过明确内部分工、强化协调配合、优化服务流程、注重能力提升和创新工作机制等一系列举措，有效保障了各项职能的履行和重点工作的推进，形成了较为成熟的工作体系和管理经验。

四、存在的问题

（一）部分支出不符合财务规定

芮城县东坪乡人民政府2024年资金使用中存在以下问题：①记账凭证金额与付款凭证金额不符；②后附原始凭证不完整；③发票与收款人不同。

（二）资产管理长效机制不健全

在制度执行过程中，芮城县东坪乡人民政府未按制度规定对固定资产每年度进行一次全面清查盘点，年底盘点时未保留纸质盘点记录，固定资产实物上未粘贴《固定资产卡片》，资产盘点制度执行不到位。

五、相关建议

（一）加强部门财务管理，确保资金支出合规

建议东坪乡人民政府严格按照《政府会计准则制度》等相关财务管理制度执行，逐一梳理财政资金在管理使用中出现的漏洞违规事项，规范财务支出制度，完善项目支出审批事项；加强业务部门与财务部门沟通协调，办理业务事项要符合财务规定要求，强化财政资金合法合规合理使用。

（二）加强项目资产管理，完善资产全生命周期管理体系

建议东坪乡人民政府在后续年度明确资产管理的责任，增强固定资产的管理意识，明确管理责任。健全信息工作，实行动态管理。

芮城县公益性骨灰堂建设项目专项债券

资金绩效评价报告

晋东华绩评〔2025〕0003 号

项目名称：芮城县公益性骨灰堂建设项目专项债券资金

主管部门：芮城县民政局

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西东华会计师事务所有限公司

2025 年 10 月

摘　要

公益性骨灰堂属于社会公益事业，是基本民生服务体系的重要组成部分，根据《中共山西省委办公厅山西省人民政府办公厅印发〈关于加快推进全省殡葬综合改革促进

殡葬事业发展的实施意见（试行）〉的通知》（晋办发〔2021〕15号）、运城市人民政府办公室签发的《关于加快推进运城市殡葬基础设施建设工作的通知》《2021年3月26日党政联席会议纪要》（〔2021〕1次）“（五）芮城县殡仪馆和公益性公墓建设项目选址专班推进会”，决定建设芮城县公益性骨灰堂项目。

为提高芮城县殡葬服务水平，完善公共服务体系，进一步促进芮城县全面实行火葬，节约土地。根据芮城县发展和改革局《关于芮城县公益性骨灰堂建设项目可行性研究报告的批复》（芮发改发〔2022〕100号），项目总投资5409.39万元。资金来源为除申请上级资金外，其余由县财政配套解决。该项目于2024年4月开始现场施工，现已按批复建设内容完成骨灰堂主体、消防水池建设，其中消防水池工程已于2025年3月10日完成竣工验收工作；目前，正在进行骨灰堂主体内部精装修及道路护坡施工工作，预计2025年6月底完工，2025年年底投入运营。本次绩效评价对象为芮城县公益性骨灰堂建设项目专项债券资金3900万元。

芮城县公益性骨灰堂建设项目专项债券资金绩效评价得分84.16分，依据评分标准，评价等级为“良”。得分情况详见下表：

一级指标	A决策	B过程	C产出	D效益	合计
权重	20	40	30	10	100

得分	20	32	23.35	9.26	84.61
得分率	100.00%	80.00%	77.83%	92.60%	84.61%

项目的主要经验做法：芮城县公益性骨灰堂建设项目作为省级重点民生项目，是全县殡葬事业改革的重要内容，项目选址位于县城西南古魏镇汉渡村西南部原富康砖厂，骨灰堂建设是社会公共设施的重要组成部分，是人们寄托感情的场所和国家推行殡葬改革的载体，芮城县城镇常住人口逐年增加，老龄化程度日益加剧，建设一处设施完整、管理规范的骨灰堂已显得十分必要，也十分迫切。

为确保项目顺利开展，芮城县民政局紧紧围绕加快项目建设这一中心任务，群策群力，专门成立了建设领导小组，具体负责项目的组织与实施，对项目施工、设备及安装进行了严格的招投标采购流程，各部门协调配合，在施工过程中严格按照上级要求及有关规定，做好各项工程施工管理工作，以确保施工单位保质保量完成工程建设。

主要存在的问题：建设进度较慢，导致资金支出进度率偏低。**针对评价中发现的问题，提出以下建议：**加快项目建设进度，提高资金支出进度率。

芮城县魏风幼儿园建设专项债券项目

（运营期）资金绩效评价报告

晋东华绩评〔2025〕0062 号

项目名称：芮城县魏风幼儿园建设专项债券项目

主管单位：芮城县教育体育局

实施单位：芮城县魏风幼儿园

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西东华会计师事务所有限公司

主评人签字：

2025 年 10 月

摘　要

芮城县魏风幼儿园是一所公办幼儿园，位于芮城县东部，舍利东街南侧，规划庙底路东侧，项目区周边没有一座公立幼儿园。由于教育资源调整，而且周边新增的小区

入住率迅速增长，幼儿园需要接纳更多幼儿，包括圣廷·花园里、颐龙佳园、鑫源小区、金顺苑小区等小区和周边城镇居民，服务人口约为15000人，并且周边人口发展趋势正在增长，现有的学前教育机构已经不能满足周边适龄儿童入园的需求，因此提出芮城县魏风幼儿园建设项目。

芮城县魏风幼儿园建设项目是2022年县委、县政府“30项重点工程”之一。设立4轨制、16个教学班级，提供标准学位480个，建成后可满足舍利东街、庙底路周边居民子女就近入园，同时缓解城区幼儿园大班额压力，优化城区学前教育资源，真正让人民群众入好园，好入园。

根据2022年3月24日芮城县发展和改革局《关于对芮城县魏风幼儿园建设项目可行性研究报告的批复》（芮发改发〔2022〕20号），项目估算建设投资为2937.43万元。该项目实际于2022年11月11日开工，2023年7月31日完工并交付使用。建设项目包含综合楼、设备用房及房门，总建筑面积5591.56㎡，实际完成投资2689.34万元。本次绩效评价对象为芮城县魏风幼儿园建设项目专项债券资金2300万元。

芮城县魏风幼儿园建设专项债券项目绩效评价得分87.84分，依据评分标准，评价等级为“良”。得分情况详见下表：

一级指标	A决策	B过程	C产出	D效益	合计

权重	10	30	30	30	100
得分	9.5	24.5	26.38	27.46	87.84
得分率	95.00%	81.67%	87.93%	91.53%	87.84%

项目的主要经验做法：芮城县魏风幼儿园建设项目作为2022年县政府“十大民生实事”之一，仅用200多天即完成建设，跑出“芮城速度”。通过标准化园区建设与规范化运营，践行“缩小服务半径，提高服务质量”的教育发展目标，成为芮城县“每年新建一所幼儿园”民生工程的典型范例。

芮城县魏风幼儿园建设项目选址布局贴民生，选址在居民区周边，设立4轨制16个教学班级，精准匹配周边居民子女入园需求，有效缓解城区大班额问题，优化了区域学前教育资源布局。紧扣国家与省级学前教育发展规划，以相关政策文件为建设依据，确保项目方向合规。且该项目借助政府统筹协调的优势，顺畅推进前期手续办理、施工建设等各环节，为项目顺利落地提供了强有力的行政保障。有利于缓解供需矛盾与资源不均，完善区域教育生态夯实教育发展基础，以优质学前教育为起点，为幼儿提供科学的启蒙教育，筑牢终身学习与发展的根基，为芮城县“教育强县” 建设注入源头活水。

主要存在的问题：1.保育费收入未达到年度预期，未有教育培训收入和财政补助收入，总体预期收益偏低；2.项目归档验收资料中开竣工日期填写错误。

针对评价中发现的问题，提出以下建议：

1.建立完善成本控制制度，考虑多渠道资金流入，尽快实现预期收益；

2.建立归档资料审核制度，提高制度执行的有效性。

芮城县中水污水处理有限公司污水处理厂

PPP 项目 2024 年运营期

绩效评价报告

晋元兴绩评〔2025〕A-009 号

委托单位：芮城县财政局

主管单位：芮城县住房保障和城乡建设管理局

实施单位：芮城县中水污水处理有限公司

评价机构：山西省元兴资产评估有限公司

主 评 人：赵皎嫣

二〇二五年十月

摘要

一、项目概况

为积极响应国家及山西省关于加强水污染防治、鼓励社会资本参与生态环保建设的号召，芮城县人民政府于2018年9月30日授权县住房保障和城乡建设管理局，与芮城县中水污水处理有限公司正式签署了《芮城县工业产业聚集区集中污水处理设施建设及县城污水处理厂改造工程PPP项目合同》。项目随后进入执行阶段，并自2018年2月1日起正式投入运营。该项目总投资1亿元，采用“BOT（建设-运营-移交）+ROT（改建-运营-移交）”模式运作，具体为：工业产业聚集区新建设施及管网采用BOT模式，而县城污水处理厂改造工程则采用ROT模式。项目合作期30年，含1年建设期与29年运营期。截至2024年，正处于第7个运营年度。

二、项目回报机制与预算执行

回报机制：本项目采用政府付费机制，由政府直接付费购买公共产品和服务。污水处理服务费按“保底处理量+超额激励”原则结算，2024年适用的保底处理量为16230㎥/日，污水处理单价为1.93元/吨。

年度预算与执行：2024年污水处理服务费预算金额为1143万元，截至2024年12月31日，实际拨付金额为943万元，资金到位率82.5%。

三、项目运营期主要绩效成果

（一）污染物减排成效显著

全年污水处理总量490.59万吨，日均处理量13404吨，大幅超过约11000吨/日的设计处理目标，负荷率达到122%。

出水水质全面达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准，其中COD、氨氮、总磷三项指标严于《地表水环境质量标准》V类标准。

主要污染物去除率均超过90%，全年削减COD 1347.3吨、氨氮209.7吨。

（二）成本控制效果突出

污水处理单位成本1.59元/吨，低于目标值（1.93元/吨）；

污泥处置单位成本215.49元/吨，显著低于目标值（320元/吨）。

（三）社会与生态效益显著

服务城区人口≥8.3万人，接入工业企业12家；

有效改善区域水环境质量，全年未发生因污水处理不力引发的公共卫生事件。

四、项目绩效目标

（一）绩效总目标

芮城县中水污水处理有限公司保障各项设施稳定运行，确保出水水质在全面达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准的基础上，其中COD、氨氮、总磷三项关键指标更严苛地达到了《地表水环境质量标准》V类标准（COD≤40mg/L，NH3-N≤2mg/L，TP≤0.4mg/L），切实为市民创造了良好的生态环境。

（二） 具体绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出	产出数量	接入工业污水管网企业	≥9家
		城区服务人口	≥8.3万
		日处理污水总量	约11000吨
		污泥年产量	≥1600吨(含水率≤80%)
	产出质量	污泥委托处置合格率	100%
		出水水质达标率	100%
		管网维护完好率	≥98%
	产出时效	污水处理及时性	及时
		设备维护保养及时性	及时
	成本效益	污水处理成本	≤1.93元/吨
		污泥处置成本	≤320元/吨
	安全保障	安全生产事故发生率	0
		安全演练与培训完备性	完备
效益指标	社会效益	区域水环境与公共卫生安全提升效能	有效改善
	生态效益	污染物减排效能	有效消减
	可持续影响	设施设备稳定运行率	≥98%
		财务可持续性	可持续
	满意度	受益对象满意度	≥90%

五、评价结论

评价组按照绩效评价工作确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价得分 89 分，绩效评价等级为“良”。项目在产出和效果方面表现优异，但因在安全生产、档案及财务等内部管理环节存在规范性不足的问题，导致“管理”指标失分较多，影响了总体评分，具体得分情况如下表所示:

项目支出绩效评价得分情况

一级指标	分值	得分	得分率%
A 产出	70	66	94.29
B 效果	20	19	95
C 管理	10	4	40
合 计	**100**	**89**	**89**

六、主要经验及做法

（一）构建“绩效导向、风险共担”的政企协同监管体系

建立清晰的政府与市场权责边界。政府方（住建局、财政局）专注于目标设定、过程监督与按效付费，在合同框架下不干预企业具体经营；项目公司（社会资本方）自主负责日常运营与技术创新，承担运营风险。通过“保底量+超额激励”的付费机制，将政府付费与处理量、出水水质等核心绩效指标刚性挂钩，形成了“激励相容”的共赢格局，确保了公共利益最大化。

（二）建立“全成本、精细化”的运营成本管控模式

实施以“单吨污水处理成本”为核心的全面预算与成本管控。通过精细化分析药剂、电耗、人工、维护等成本动因，对标行业先进值，动态优化投加策略与运行参数。此举在确保水质稳定达标的前提下，实现了运营成本的有效控制，为项目财务的长期可持续性奠定了坚实基础，也为政府节约了财政支出。

（三）推行“预防为主、智慧赋能”的设备全生命周期管

确立“预防性维护”理念，制定并严格执行覆盖所有关键设备的年度、月度维护保养计划。通过每日巡检、定期保养与状态监控，将设备故障消除在萌芽状态，实现了核心设备完好率与稳定运行率100%的目标。同时，依托在线监测仪表与数据平台，对水量、水质及关键设备运行参数进行实时监控与趋势分析，以数据驱动决策，从被动响应转向主动预警和预测性维护，大幅提升了运营可靠性。

（四）形成“标准明确、流程闭环”的常态化绩效管理机

将绩效管理深度融入日常运营。基于PPP合同与行业规范，将抽象的绩效目标分解为可测量、可考核的具体指标（如日处理量、污泥含水率、管网完好率等），并配套建立规范的日常记录、监测与报告流程。政府方依据清晰

的绩效标准进行月度考核与付费，形成“设定目标-监测执行-考核评价-结果应用（付费/整改）”的管理闭环，确保了项目运营始终不偏离既定目标。

（五）搭建“平战结合、响应迅速”的公共安全应急保障框架

构建覆盖全面、责任到位的安全生产与应急管理体系。制度上，制定针对火灾、触电、超标排放等不同场景的专项应急预案；执行上，通过定期组织实战演练与培训，提升全员风险意识和应急处置能力。该框架确保了在突发情况下能够快速响应、有效控制，最大限度保障公共安全与环境安全，为项目的平稳运行提供了坚实支撑。

七、存在的问题及原因分析

（一）运营管理不规范

问题描述： 污泥分析检测频率为每年 1 次，未达到《山西省城镇污水处理厂运行考核评价标准》规定的半年 1 次要求，导致污泥委托处置合格率的完整证据链不足。

主要原因： 一是成本控制意识压倒合规意识，管理层为节约检测成本而主观降低了频率；二是内部合规审核流程存在疏漏，对省级强制性考核标准的学习、传达与执行情况跟踪不到位，缺乏有效的内控环节对检测计划进行合规性审查。

（二）安全生产管理不规范

问题描述： 公司主要负责人未按规定取得应急管理部门颁发的安全资格证书，不符合《中华人民共和国安全生产法》的强制性要求。

主要原因： 核心在于企业管理层对法定安全生产主体责任的重视程度严重不足，存在“重生产、重效益、轻安全”的错误观念，将法定必备资格视为可选项，暴露出企业安全文化建设存在根本性短板。

（三）内部管理不规范

1.档案管理不规范。

问题描述：部分重要合同（如《环保管家技术服务协议》）存在签订日期等关键信息缺失问题。

主要原因：合同管理流程不闭环，缺乏归档前审核机制。从签订到归档的流程存在责任盲区。

2.会计核算不完善。

问题描述：会计核算未能清晰区分住建局拨付的运营费与企业借款。

主要原因：一是财务人员专业能力不足，对特定业务（如 PPP 项目政府付费）的核算规则理解不清；二是会计

科目体系设置不科学，未能为不同性质的资金设立清晰的核算路径。

3.会计档案整理不及时。

问题描述：年度记账凭证未及时装订成册。

主要原因：财务基础工作规范执行不力，相关责任人职责不清、意识淡薄，同时缺乏日常性的内部监督与检查。

4.财务监控机制薄弱。

问题描述：未建立完善的财务监控机制，对资金性质的界定和核算流程审核要求不明确。财务监控措施执行不到位，相关监控记录不完整、不规范，未能有效发现和纠正会计核算中存在的问题。

主要原因：内部控制体系不健全或形同虚设。缺乏系统性的财务内控制度设计，或现有制度未能有效落地。对关键业务流程（如资金支付、核算）缺乏明确的审核要点与定期的内部稽核，导致问题无法被及时发现和纠正。

八、相关建议

（一）规范运营管理，强化合规意识

建议： 将污泥分析检测频率提升至每半年一次，确保符合省级考核标准。同时，应完善从采样、送检到报告归

档的全过程记录台账，形成完整、可靠的合格率佐证链条。根本性措施在于，建立并严格执行内部的《合规标准清单》定期更新与自查机制，杜绝因节约成本而牺牲合规性的行为。

（二） 筑牢安全防线，落实法定责任

建议： 公司主要负责人尽快报名参加安全资格培训与考试，确保在规定期限内取得合法有效的安全资格证书。并应以此为契机，在企业内部开展全面的安全生产法律法规宣贯，将持证上岗等法定要求纳入高管绩效考核，从根本上扭转对安全生产的漠视态度。

（三）规范内部管理，健全内控体系

加强档案合规性审查： 建立合同归档前的专项检查机制，明确归档标准和责任人，对所有存档文件的完整性、关键信息进行核验，确保档案资料要素齐全、规范。

规范会计核算基础工作：组织专项培训，明确政府付费等特定业务的核算规则。同时，优化会计科目设置，严格区分不同性质的资金来源与支出，从源头上确保账务处理的清晰与准确。

严格执行会计档案管理规定：将记账凭证的装订等基础工作纳入岗位绩效考核，要求按月或按季及时完成，保证会计资料的完整性与安全性。

健全财务监控机制：系统性修订完善财务内控制度，明确资金支付、账务处理等关键业务流程的审核要点与稽核要求。强化制度执行，确保财务监控记录完整、规范，并建立季度内部稽核机制，对发现的问题及时整改，形成有效的管理闭环。

芮城至风陵渡中水回用管网工程建设专项债券项目（建设期）

资金绩效评价报告

晋东华绩评〔2025〕0061 号

项目名称：芮城至风陵渡中水回用管网工程建设专项债券项目

主管单位：风陵渡经济开发区管理委员会

实施单位：山西风陵渡丰瑞开发建设投资管理有限公司

委托单位：芮城县财政局

评价机构：山西东华会计师事务所有限公司

主评人签字：

2025 年 10 月

摘　要

煤长水短，水资源短缺、水生态环境脆弱是山西基本省情水情，水问题历来是山西之短、战略之忧。2021 年 4

月21日中央环保督察组提出山西大唐国际运城发电有限责任公司（现为陕煤电力运城发电有限公司）未按照环评要求使用中水，不符合环保要求，为保证电厂能够正常运行，必须对电厂进行全中水利用改造。风陵渡经济开发区污水处理厂已于2021年7月16日向电厂输送再生水，电厂停止使用地下水后，现有供水量不足以提供电厂日常生产用水需求，因此还需要芮城县县城污水处理厂提供再生水作为生产用水供水水源。但由于芮城县县城污水处理厂设计规模为2.5万吨/天，实际污水处理规模为夏季最高约1.5万吨/天，冬季最低约0.8万吨/天，处理后的再生水水质指标不够高，不利于综合利用。大多是排放至地表水体，部分用于农田灌溉和道路洒水，中水回用率不高。为此芮城县人民政府结合芮城县中水回用现状，决定实施芮城至风陵渡中水回用管网工程建设项目。

根据山西风陵渡经济开发区发展和改革局《风陵渡经济开发区发展和改革局关于芮城至风陵渡中水回用管网工程建设项目初步设计的批复》（晋风开发改发〔2022〕5号），该项目概算总投资6,646.08万元。该项目实际于2023年7月开始现场施工，下穿风陵渡粮食储备库专用线铁路顶管工程于2024年4月进场施工，于2024年5月28日前全部完工。截至绩效报告日，项目已进入试运行阶段。本次绩效评价对象为芮城至风陵渡中水回用管网工程建设项目专项债券资金900万元。

芮城至风陵渡中水回用管网工程建设专项债券项目绩效评价得分86.61分，依据评分标准，评价等级为“良”。得分情况详见下表：

一级指标	A决策	B管理	C产出	D效益	合计
权重	20	40	30	10	100
得分	20	34	24.5	8.11	86.61
得分率	100.00%	85.00%	81.67%	81.10%	86.61%

项目的主要经验做法：芮城至风陵渡中水回用管网工程建设项目管网从芮城县湿地公园出水口到陕煤电厂蓄水池，全长40.61km，能有效满足园区企业用水需求。通过强化协调服务工作，风陵渡经济开发区成立项目服务小组，积极协调土地、手续等相关问题，攻坚克难，努力推进项目顺利实施。为项目的顺利开展提供了有力的保障，确保了项目能够按期向园区企业供水。

该项目作为运城市“一泓清水入黄河”重点工程，积极响应省委、省政府提出的建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区的要求，以系统治理、源头治理为抓手，全面铺开工业废水处理提标改造、中水回用、城区雨污分流一体化同步治理，将政策要求切实落实到项目建设中。本项目建设完工实施运营后，可以解决陕煤电力运城有限公司生产用水不足的问题，避免继续开采地下水；可以提高芮城县县城污水处理厂的中水回用率，对实现水资源循环利用、促进可持续发展以及对环境保护都具有重要

意义，既缓解了水资源不足的压力，又节省了水资源投入费用，具有良好的社会效益、环境效益和经济效益。

主要存在的问题：1.未制定债券风险防控措施；2.项目尚未完成验收工作，尚未完成工程结算审核及财务竣工决算审计；3.预期收益实现方式有变化，推迟实现预期收益。

针对评价中发现的问题，提出以下建议：

1.制定债券风险防控措施；

2.抓紧完成项目验收及竣工决算，尽快实现预期收益。

（该校对结果由 AI 生成）