

芮政发〔2021〕19号

芮城县人民政府 关于建设“两园四区”全方位推动 高质量发展的实施意见

风陵渡经济开发区，各乡（镇）人民政府，县直各有关单位：

为认真贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的讲话精神，围绕“生态固本、业态增效”的发展思路，持续推进“1285”发展战略，落实落细县委建设“两园四区”的安排部署，全力打造黄河流域（芮城段）生态保护和高质量发展示范区，现制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面落实省委全方位推动高质量发展部署要求，紧扣市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，以创建黄河流域（芮城段）生态保护和高质量发展示范区为牵引，按照县十三次党代会和十七届人大一次会议精神，聚焦转型发展，立足产业优势、突出“六新”突破，以抢滩占先、换道领跑的竞争姿态，打造“两园四区”，奋力蹚出一条具有芮城特色的转型发展新路。

二、重点任务

（一）建设以系统保护为核心的黄河文明遗址公园

充分发挥黄河文化核心地，12处国保单位和遍布全县的古遗址、文化遗存等独特优势，强化文化遗产保护，以永乐宫文物体系价值为核心，主动融入黄河国家文化公园建设，深度挖掘黄河文化，讲好黄河故事，彰显芮城特色，打造具有区域影响力的黄河文化金名片。

1. 加大文物保护力度。实施文物保护重点工程，开展景耀月故居、范家大院、桥头李家祠堂、东桥泰山庙、文昌阁等重点文物抢救性修复，推进文博馆文物库房标准化建设。加强革命文物保护，开展42处红色文物认定工作，实施革命文物保护利用示范基地申报建设。加快文物保护规划编制，积极推进黄河文明遗址公园规划编制和古魏城遗址、西侯度遗址、坡头

遗址保护规划项目申报工作。实施“芮城文博”数字化保护工程，推进广仁王庙、博物馆、城隍庙、清凉寺、寿圣寺等数字化保护展示。实施芮城“考古中国”重大研究工程，推进古魏城遗址、清凉寺、坡头遗址等考古发掘和整理，加快西侯度考古博物馆建设。实施“文物平安工程”，完善古魏城遗址、广仁王庙、匭河遗址、西王遗址等全国重点文物保护单位安全防护体系建设，推进清凉寺、城隍庙、景耀月故居、檀道庙、文博馆等智慧“三防”工作。探索古建今用、文物活化，推动广仁王庙、寿圣寺砖塔、西侯度遗址等建设研学基地，全力打造省级古建筑文物保护利用示范区。全面贯彻落实习近平总书记关于“要加强对永乐宫壁画的保护工作”指示精神，深化永乐宫文物管理权和经营权两权分离改革，加快推进永乐宫周边环境整治文化创意园项目建设，积极推进风陵渡国家黄河文化公园规划建设。（县委宣传部、县委统战部、县文旅局、县住建局、各乡镇等）

2. 加强非物质文化遗产保护利用。全域开展文化资源分类普查，建立文化遗产名录库、资源库和数据库。实施非遗抢救性记录工程，对啦呼、肘猴、扬高戏等急需保护的非物质文化遗产项目和传承人进行抢救性保护。支持宣传展示阳城卤肉、芮城麻片等老字号文化和传统技艺的博物馆、展馆等建设，加快永乐桃木坊申报国家级非遗生产性保护示范基地，利用基层公共文化服务设施资源实现非遗展览、传习场所全覆盖。实施

“乡村文化记忆工程”，推进本地方言、特色民俗、历史文化等保护研究。（县委宣传部、县文旅局、县卫健体局、县市场监管局、各乡镇等）

3. 讲好新时代芮城黄河故事。统筹县域内博物馆资源，加强与黄河金三角城市博物馆馆际交流合作，推动本土文物资源“活起来”“走出去”。充分利用国际博物馆日、文化遗产日和传统民俗节庆，开展非遗大集、黄河民俗文化庙会等大型主题活动。实施非遗传承人群研修研习培训计划，支持传承人通过非遗在线教学、建立工作室等方式开展传承传播活动，组织传承人进校园、进机关、进乡村、进社区、进企业、进军营。实施“互联网+中华文明”三年行动计划，加强文化遗产数字化保护利用，推进情景化、可视化、体验化的开放共享，讲好文物故事和非遗故事。实施革命文物宣传传播工程，支持纪念馆、党史馆、烈士陵园、英雄故居等开展红色专题教育，讲好史永正、牛线线、刘湛等抗战英雄故事，推介一批红色旅游精品线路，开发一批革命文物宣传产品和文化产品，传播弘扬新时代芮城红色精神。（县委宣传部、县文旅局、县教育局、县民政局、各乡镇、县社区服务中心等）

（二）建设以休闲康养为核心的黄河风情体验园

发挥黄河风情浓郁、休闲旅游和康养文化基础良好的比较优势，大力发展全域康养、全面康养、全民康养，建设风陵渡国家级旅游度假区，加快文旅融合、城旅共建、居游共享，推

进大众旅游，打造国家全域旅游示范县，把文旅康养产业培育成战略性支柱产业。同步推进黄河风情体验园与黄河文明遗址公园“双园”共建，合力打造文化旅游强县。

4. 保护开发人文特色产品。以“两园”建设为抓手，以系统保护为核心，主动融入“黄河一号公路”国家精品旅游示范带建设，深度开发人类圣火、黄河古渡、远古遗址群、五朝古建、城隍民俗、红色革命遗址等特色资源，策划西侯火舞秀、圣天湖湖光秀、城隍庙会等项目，适时开发夜游古镇、文化演艺等留客产品，支持革命烈士陵园、党员干部理想信念教育基地等打造红色旅游研学基地。（县委宣传部、县委组织部、县文旅局、县民政局、各乡镇等）

5. 推进永乐宫景区提档升级。挖掘中国书法之乡文化底蕴，以“世界艺术瑰宝”永乐宫壁画艺术为亮点，发展临摹研究、艺术培训、展览交易、数字演艺、数字展厅等业态。全力推进永乐宫提质扩容，重点开发朝元水舞剧场、文创集市、艺术品交易市场等，积极推动永乐宫创建国家5A级景区。（县委宣传部、县文旅局、县住建局等）

6. 积极打造康养旅游产品。盘活清凉避暑、森林温泉、中医药传统等优势康养资源，挖潜吕祖养生术、《内经图》、民间古法等养生价值，重点培育和打造吕祖文化养生游、中医药健康游、森林养生体验游、温泉养生度假游等健康养生品牌，谋划建设九峰康养休闲度假区、风陵渡国家级旅游度假区、圣

天湖运动休闲康养小镇，开发九峰洞天福地住宿群、吕祖道学养生谷、中药主题庄园、森林人家、吕孝堂康养等产品。加快汉唐竹林谷、印象风陵、世杰康养、石佛寺生态养生谷等旅游配套设施建设。（县委宣传部、县委统战部、县文旅局、县卫健体局、县林业局、各乡镇等）

7. 大力开发生态旅游产品。谋划建设百梯山森林乐园、黄河湾欢乐谷、凤凰咀低空漫游旅游基地等重点项目，打造山地运动公园、户外运动营地等特色体验产品。加快圣天湖景区创建国家体育旅游示范基地。（县委宣传部、县文旅局、县卫健体局、县林业局等）

8. 持续发展乡村旅游产品。以全国休闲农业与乡村旅游示范县建设为抓手，深入挖掘乡村文化旅游资源和特色农业资源，培育和打造农业产业型、观光度假型、文化体验型、民俗传承型、名吃特产型等特色品牌，开发乡村民宿、创意农园、休闲农庄等产品，统筹推进休闲农业示范乡镇和美丽休闲乡村建设。实施乡村旅游精品工程，推动山里人家、黄河人家等乡村旅游设施提档升级，创建全国休闲农业和乡村旅游示范点。（县委宣传部、县文旅局、县农业农村局、各乡镇等）

9. 完善旅游基础设施。加快建设游客集散中心。依托沿黄干线公路、旅游景区和重点城镇乡村，统筹推进旅游风景道、城市绿道、骑行专线、登山步道、慢行系统、交通驿站、自驾车营地等设施建设，完善旅游集散咨询服务体系和旅游引导标

识系统，开通景区直通车，实现主要景区专线公交全覆盖。高标准建设10个旅游驿站，继续推进旅游“厕所革命”。建立健全智慧文化旅游监管平台和综合服务平台，逐步推动重点景区实现免费WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等全覆盖，主要旅游消费场所实现在线预订、网上支付，加快永乐宫、圣天湖、大禹渡等智慧旅游景区建设。（县委宣传部、县文旅局、县交通运输局、县农业农村局、各乡镇等）

10. 强化区域旅游门户集散功能。立足全域旅游面向大众旅游，积极推进“水空”特色旅游交通体系建设，加速区域旅游一体化，强化“黄河金三角门户”旅游集散枢纽功能。加快推进芮城通用机场、凤凰咀低空漫游旅游基地建设，优先开通串联九峰山、大禹渡、圣天湖、五老峰等重点景区、运动基地的低空旅游线路。推进风陵渡、大禹渡、原村渡、永乐渡、沙窝渡等黄河古渡水上游线开发，联合灵宝、三门峡、潼关、华山、韩城等沿黄周边市县共同打造“万里黄河第一游”品牌。

（县委宣传部、县文旅局、县交通运输局、县黄河流域生态保护和高质量发展促进中心、各乡镇等）

11. 推进城旅共建。加快建设国家全域旅游示范县，围绕城乡一体、景城一体、景村一体建设，践行“安顺诚特需愉”六字要诀。依托城市交通节点、主要道路、通航机场、黄河大桥等重要交通设施，强化区域旅游门户形象，加强旅游标识系统、旅游配套服务设施建设。结合文博馆、美术馆、体育馆等

公共文化场馆，叠加旅游功能。统筹特色城镇和美丽乡村建设，加强旅游休闲、文化体验设施配套。以多规合一为抓手，同步推进城市建设与旅游开发，打造旅居相宜、主客共享的知名旅游强县。（县委宣传部、县文旅局、县交通运输局、县农业农村局、县住建局、各乡镇等）

12. 丰富旅游要素供给。深度挖掘晋南传统饮食文化，打造“黄河鱼宴”“养生药膳”“晋膳菊花宴”等系列餐饮品牌，加强阳城卤肉、芮城酱菜、石子馍等老字号宣传推广和连锁经营，谋划建设寿圣寺夜市、城隍庙美食街区、阳城镇美食街、黄河美食渔村等，积极举办美食节。创新推出“永乐三宝”“祥芮大礼”“芮城农礼”“古芮六味”等系列特色旅游商品。加快建设希尔顿酒店，构建以星级酒店为龙头、经济型酒店为主体、民宿客栈为补充的住宿体系，引导圣天湖、大禹渡、印象风陵等景区（点）发展自驾车旅居车营地，重点推动陌南庄上、世杰康养、印象风陵打造窑洞、地窖院等特色旅居精品。积极发展中小型、主题性、特色类旅游演艺项目，推动非遗表演艺术、民俗展演进景区、进乡村，打造《高文毓》《永乐宫纪事》《河东刘胡兰—牛线线》等一批演艺精品和非遗表演剧目。（县委宣传部、县文旅局、县市场监管局、县民政局、各乡镇等）

13. 加强“大河仙境·风度芮城”品牌营销。做好基础营销，制作宣传册，录制宣传片，编制全域旅游图，开发旅游 APP，开通抖音、视频号等。加大机场、高铁、公交、楼宇等户外广

告投放力度，创新运用社群营销、网红营销、热点营销、高层营销等方式。丰富营销内容，办好文化节庆、体育赛事，强化旅游宣传推介。实施精准营销和联合营销，加强与灵宝、三门峡、洛阳、渭南、西安、韩城等主要客源地市场共享联系，组建跨区域景区联合体，设立畅游黄河金三角联盟，开发旅游联票、通票，共同推出旅游目的地的精品旅游线路和产品，积极参与山西文化品牌中华行等重大文化交流活动。加强海外营销，深化与“一带一路”沿线国家旅游交流合作，积极参与中国山西品牌丝路行、中国山西旅游推介会等对外商贸、旅游交易、文化交流等活动。（县委宣传部、县文旅局、县交通运输局等）

14. 做好景区、主要廊道和重点城镇乡村特色风貌管控。

加快推进永乐宫、大禹渡、西侯度、印象风陵等重点景区周边文化风貌建设和景观品质提升，注重历史文化风貌保护和管理。加强黄河一号旅游公路、平风线等交通干线的生态保护修复和绿化美化亮化，推进沿线旅游驿站的主题化、景观化建设，打造游赏共享的绿色生态廊道。彰显“古魏名都”“农耕南磴”“古渡风陵”“动感陌南”“古风学张”等特质，引导重点城镇风貌特色化、主题化建设，保护修复历史文化街区、传统村落、古建筑的传统格局和风貌，积极开展环境治理，做好公共空间的文化建设，做靓“芮城八景”，全面提升旅游形象。

重点实施好总投资 50 亿元的风陵渡国家黄河文化公园项目，总投资 20 亿元的大河美景健康城项目、总投资 10 亿元的

风陵渡开发区康复养老中心项目、总投资 4 亿元的圣天湖运动休闲康养小镇项目、总投资 4300 万元的养老院项目、总投资 1.32 亿元汉唐竹林谷生态康养项目、总投资 1700 万元的圣天湖小镇户外运动营地建设项目、总投资 3.5 亿元的芮城县文化创意园建设项目及配套设施建设项目、总投资 10 亿元的黄河金三角森林康养旅游项目、投资 5 亿元的山西“关帝传奇”酒文化创意产业园项目。（县委宣传部、县文旅局、县住建局、县民政局、县林业局、县发改局、各乡镇等）

（三）建设黄河金三角新兴工业聚集区

积极融入新发展格局，加强黄河金三角次区域合作，放大我县居中连通黄河金三角、区域大通道重要交通节点、省市南大门等优势，以区域产业协作、市场共建、资源共享、交通互联为重点，促进各类生产要素合理流动和高效集聚，培育壮大新兴产业、未来产业，促进高端补链、终端延链、整体强链，形成特色鲜明的新兴工业板块，把风陵渡经济开发区打造成为山西南部“窗口型”开发区，建设黄河金三角区域门户城市和新兴产业强县。（风陵渡经济开发区、县农业农村局、县市场监管局、县工科局、县交通运输局、县黄河流域生态保护和高质量发展促进中心等）

15. 打造国内领先的生命健康产业集群。坚持优势企业带动与上下游配套企业发展并举，构建以医药制造为主，以生物医药、大健康产品制造为特色，以医药包装、医疗器械生产、

医药研发、医药流通、中药材种植为支撑的生命健康产业集群。以亚宝药业为龙头，加大技术创新，积极研发新产品，布局大健康产业，增强辐射带动力。上游做强医药中间体环节，做大原料药生产环节，做优中条山药材基地。大力发展生物医药产业，横向上带动大禹、维尔富等生物医药企业实现抱团发展，打造全国最大的生物兽药生产基地。配套上积极发展医药包装和医疗器械产业，做强做大宏光医玻、杨森包装、恒昌荣医疗器械等相关企业。流通领域做强做大春播医药、亚宝大药房和亚宝医药经销公司，实现现代医药产业全产业链闭环发展，不断提升集群竞争力。大力发展康养产业，形成以体养、文养、食养、药养和宿养“五朵金花”为主体的康养产品体系，构建产业链完善、创新能力突出、特色鲜明的生命健康产业链，打造百亿级黄河金三角生命健康产业集聚区。（县工科局、县卫健体局、县农业农村局等）

16. 延链补链做大做强新材料产业集群。主攻先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料三大方向，培育壮大十二个细分产业领域，先分散培育，再聚焦整合。瞄准先进基础材料方向，以山西紫罗兰新材料、南通星辰等企业为龙头，发展壮大先进建筑材料产业、有色金属材料产业、高性能颜料产业、高性能工程塑料产业。沿着关键战略材料方向，扶持发展先进半导体材料、新型显示材料产业、新型能源材料产业、高性能复合材料产业。紧扣前沿新材料方向，在做强新泰恒信纳米材料

产业链的同时，加大招商引资力度，积极引进培育石墨烯产业链条、超导材料产业链条、3D打印材料产业链条等。积极融入京津冀产业发展，承接长三角、粤港澳大湾区等地新材料产业转移，对接我省千亿级新材料产业集群培育行动，积极引入产业链配套企业。加强技术创新，强化外引内培，培育一批新材料拳头产品与标杆企业，加快打造百亿级新材料产业集群。（县工科局、县能源局、县商务局等）

17. 抢抓机遇发展临空经济产业集群。依托芮城通用机场，引进培育上下游产业链，规划建设通用航空产业园，找准通航产业价值链的制高点，引进和培育一批航空器制造维修、零部件配套、融资租赁、运营服务企业。大力发展短途航空、通勤航空、通用飞机维修以及通航旅游、通航影视、通航广告、航空体育运动、航空会展科普等消费性航空服务，形成与旅游资源深度融合的多元化产业发展模式。积极发展通航应急救援、通航物流、农林作业、气象监测、人工影响天气、测绘、巡查、警务等公共类服务，培育壮大航空服务业，打造百亿级临空经济产业集群。（县委宣传部、县交通运输局、县通用机场服务中心、县应急管理局、县农业农村局、县林业局、县气象局等）

18. 壮大龙头打造绿色建材产业集群。以中联水泥为龙头，加强与中国建材集团的合作，联合西建集团，进一步延伸绿色建材产业链条，打造绿色建材产业园，带动云天新型建材、众智鑫、晟诚建材，以及新翔建筑、圣廷房地产、汉渡建筑、名

之筑混凝土等企业全面开发新产品，引进新技术，采用新工艺，推动新型建筑材料向安全、环保、节能、防水、优质、美观等复合功能方向发展，推动绿色建材产业集群不断发展壮大。（县工科局、县住建局等）

19. 强化数字经济赋能发展。加快数字产业化步伐，大力支持义诺电子、海泰电子、通泰电子、荣泽智运等电子产业的发展，培育新增长点。积极承接东部地区电子信息制造业产业转移，以半导体材料、传感器、数字设备等为重点招引相关企业落户。谋划引进数据采集、清洗、标注、交易、应用等大数据相关业态。推动产业数字化，加快实现生产设备智能化、生产过程自动化、企业管理信息化和供应链网络化，提高规上企业上云比例，探索定制化生产模式，加快建成一批数字车间、智能工厂和智慧园区。支持新一代信息技术在物流、商贸、康养、文旅等领域创新应用，建设一批智能仓库，培育引进“网上菜场”、无人超市、直播带货等服务业数字化新业态。

“十四五”期间，重点实施投资 1 亿元的中试研发基地建设项目、投资 5.8 亿元的利用电熔炉技术建设中硼硅医用玻璃项目、投资 5.2 亿元的紫罗蓝高性能有机颜料项目、投资 5.12 亿元的邦威灭火剂生产线项目、投资 3.5 亿元雨润年产 800 吨吡唑乙酸及年产 500 吨 2-氨基-3-甲基-5-氯苯甲酰胺项目、投资 3.4 亿元芯辉第三代半导体氮化镓晶圆制造项目、投资 10 亿元的小型飞机生产基地、投资 13.5 亿元的日产 4500 吨熟料水泥

生产线及配套余热发电协同处置城市生活垃圾项目、投资 5 亿元的芮城县专业物流配送中心及农村物流基础建设项目、芮城县智慧厨房及净菜冷链供应项目等。（风陵渡经济开发区、县工科局、县卫健体局、县交通运输局、县住建局、县发改局等）

（四）建设黄河流域能源革命引领区

围绕山西全国能源革命综合改革试点建设，规模开发、高效利用新能源，以直流配电技术为核心，探索“风光水热储一体化”实施路径，全面延伸清洁能源产业链，促进“装备制造—新能源发电—配售电—光储直柔—绿色智慧能源-能源融合发展”全产业链形成，大力发展绿能经济，在全国率先打造“农村包围城市”的能源革命新模式，以全国能源革命示范县、全国碳中和示范县“双创建”为抓手，力争到 2025 年实现碳达峰，2035 年前达到碳中和。（县能源局、县商务局、县发改局、县住建局、各乡镇等）

20. 推动清洁能源高效开发利用。以光伏、风电为主，光热储能生物质等新能源为补充，构建多元化清洁能源供应体系。大力发展光伏发电、光热供暖，以分布式光伏发电即热为突破口，不断创新发展模式，推动太阳能资源高效利用。因地制宜发展风电，按变电站用电负荷水平和土地条件布置适当容量的风电机组，不断推进低风速资源合理有序开发。积极发展生物质供热、生物天然气、农村沼气，探索布局生物质成型燃料锅炉、秸秆气化集中供气站等，丰富创新利用方式。推进城镇生

活垃圾、农村林业废弃物、工业有机废水等城乡废弃物资源化利用。（县能源局、县住建局、县农业农村局、县工科局、县林业局等）

21. 积极培育新能源装备制造业。突出用能低碳化、服务定制化、项目高端化和招商链条化，加快新能源装备产业园建设。引进新能源装备制造、太阳能利用技术项目，配套建设电源类和模块生产线，为新能源发电、配售电、储能和智慧能源等项目提供服务。积极创造条件与西安、重庆、成都等大城市光伏产业龙头企业进行对接，承接光伏材料、设备和生产装备等的生产及技术转移。

全力打造清洁能源百亿产业集群，加快推进高端塑料及光伏组件再利用产业园，飞轮储能项目，建设基于用户侧的分布式储能设备项目，华能“风光水储氢生热”项目，芮城九广西陌镇 20MW 分散式风电项目，华能芮城县陌南镇 15MW 分散式风电项目，北京翔润京芮芮城县陌南镇 10MW 分散式风电场项目，芮城县昊鑫芮城县古魏镇 20MW 分散式风电项目，阳城镇 20MW 分散式风电项目，智特清浩芮城县阳城 60MW 风电场项目，芮城县阳城镇 14MW 分散式风电项目，芮城县远开 40MW 分散式风电项目建设，芮城县远开 10MW 分散式风电项目，积极建设 78 万千瓦的光伏三期项目，申报光伏平价项目和整县分布式屋顶光伏项目等。（县能源局、各乡镇等）

22. 加快发展储能技术与产业。加强统筹规划和科学布局，

推动储能技术推广应用，把储能融入电力系统发、输、用各环节，提高调峰、调频、备用、黑启动、需求响应支撑等多种服务能力。探索开展“新能源+储能”试点示范，支持新能源场站合理配置储能设施，加快配套光伏储能及抽水储能项目建设，构建“以光伏发电储能为主，抽水蓄能为辅”的电网侧储能体系。农产品干燥烘干探索用户侧建立分布式储能系统，支持微电网配置储能。探索实现分布式能源的高效、灵活接入以及生产、消费一体化。（县能源局、县农业农村局、县住建局、县水利局等）

23. 打造分布式能源应用场景。设立“碳中和产业引导基金”，撬动金融机构，实施分布式能源领跑工程。发展分布式光伏，以农村屋顶为主，向公共建筑、工业厂房、住宅小区、商场等屋顶资源扩展，规划建设分布式太阳能示范区、清洁能源小镇、清洁能源村。以直流配电技术为核心，以分布式光伏为基础，因地制宜建设县域“光储直柔”低压直流系统、太阳能集热系统，推动太阳能发电就地生产、就地消纳。（县能源局、县工科局、县住建局等）

24. 促进能源融合发展。促进产业融合，积极探索“光伏+农业”“光伏+文旅”“光伏+交通”等新业态新模式。采用“农林光互补”用地模式，发展“光伏+油牡丹”“光伏+中药材”“光伏+畜牧”等，配套旅游基础设施，打造观光休闲农业项目。支持光伏园区、光伏企业、光伏村建设科普场馆，增设科普设

施，延伸发展科普研学。拓展“光伏+交通”应用场景，促进光伏发电设施与通用机场、火车场站、高速公路、加油站、停车棚结合布局。（县能源局、县农业农村局、县文旅局、县交通运输局、县通用机场服务中心等）

25. 完善能源消费配套支撑体系。按照简化、普惠、稳定、渐变的原则，着重规划统筹、并网消纳、价格机制等内容，建立健全新能源电力消纳保障机制。加大对分布式能源、智能电网、储能技术、多能互补的政策支持力度。研究制定直流家电、双向充电桩、储能产品、电气化农用器具及交通工具相关优惠补贴政策，优化相关金融服务措施。建立对新能源开发生产、装备制造、传输存储、转化利用等环节能耗、排放、成本全生命周期评价机制。（县能源局、县发改局等）

26. 延伸激发绿能实体经济。推动分布式能源应用与绿能经济联动，实现部分产品本地化生产。加大招商引资，引进发展直流家电、双向充电桩、储能产品、电气化农用器具及交通工具等相关配套产业。依托芮城 10 余家已投运的风电光伏企业，以南京国臣为代表的直流配电解决方案和蓝色海洋（山西）太阳能有限公司光热供暖技术为依托，宏明、格力等空调生产商为产业实体支撑，形成绿能经济核心竞争力。

加快推进芮城智慧能源中心项目，国臣直流配电示范及配套生产线项目，宏明空调的空调设备生产线项目，金冠机械年产 20000 吨风力发电机配件、机械配件及连杆生产线技术改造

项目，兴茂曲轴年产 15000 吨铸件生产线技术改造项目，“农林光互补”观景台项目，光伏科普研学项目，清洁能源小镇、清洁能源村项目和清洁取暖项目，车桩一体化充电桩项目，能源互联网建设项目。（县能源局、县商务局、县发改局、县工科局等）

27. 构建“互联网+智慧能源”系统。发挥新能源基础优势，建设芮城智慧能源中心，建成包括综合能源、清洁供暖运营商、绿电交易和绿色氢气等相关业务在内的智慧能源网络平台。协调国网芮城县供电公司推动智能电网建设，逐步探索新能源生产智能化、智慧储能、智慧用能以及能源互联网通信设施建设、交易市场模式、大数据应用服务，打造横向多源互补、纵向“源-网-荷-储”协调、智慧高效耦合运行的“互联网+智慧能源”系统。（县能源局、县商务局、县住建局等）

28. 深化能源革命综合改革。全面落实国家和省市关于能源革命综合改革试点的重大改革事项，借鉴发达能源消费地区绿色低碳用能的成功经验。研究建立传统能源消费退出机制。探索用能权交易制度，探索建立用能权初始分配制度、用能权有偿使用和交易制度。积极稳妥推进初始用能权确权、有偿使用和交易工作。全面推进风光发电平价上网。完善电价形成机制，推进电力交易机构独立规范运行，全面放开经营性电力用户发用电计划，鼓励电力用户和发电企业自主协商签订合同。推动电网投资主体多元化，探索各类资本参与输电网建设，支

持电网公司、发电企业、电力用户、社会资本等共同参与投资建设输电线路，拓展风陵渡开发区增量配电业务，形成利益共享、风险共担的电网建设运营新模式。（县能源局、县商务局、县农村经济事务中心、国网芮城县供电公司等）

29. 构建碳中和能源系统。实现新能源供给与城乡生产生活能源消费动态平衡，探索“农村包围城市”的能源革命新模式。全面推广节能环保新技术、新工艺和新材料，努力打造高效、清洁的新型电力系统。大力发展分布式屋顶光伏和太阳能光热，推广建筑的“光储直柔”用电方式和“太阳能光热+土壤跨季蓄热”取暖方式，实现分布式与集中式能源协同运行，依靠太阳能和风能基本满足我县能源需求。大力推动终端用能全面电气化，推进“煤改电”“油改电”“气改电”行动。全面取消燃煤，建成无煤县。推广电动车和电动农业机械，发展分布式蓄电、智能充电桩，实现柔性用电。积极发展生物质能、抽水储能，补充用电差额。实施工业节能行动，加快重点领域节能技术改造，开展节能“双控”。提高建筑节能标准，以两山装备建材有限公司为支撑，推广绿色建筑和建材。（县能源局、县住建局等）

30. 加快形成能源革命与碳中和“芮城模式”。将碳达峰、碳中和作为深化能源革命综合改革的牵引举措，逐步建立低碳能源转型的技术路径、商业模式、管理模式和政策体系，积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作的能源革命

实现路径，创建全国能源革命示范县与碳中和示范县。加强与清华大学江亿院士科研团队合作，以芮城为例积极探索“绿能经济”的金融模式、政策模式、技术模式，为全国乃至全球实现碳达峰、推进碳中和提供借鉴。

在“十四五”期间，重点实施投资 50 亿元的新能源装备制造产业园项目、投资 30 亿元的储能项目、投资 10 亿元的芮城县绿色智慧能源及展示中心项目、投资 3.3 亿元的绿色建筑示范项目等。（县能源局、县商务局、县发改局、县住建局等）

（五）建设黄河流域现代农业先行区

发挥全国产粮大县、全国主要农作物全程机械化示范县、6 个国家地理标志保护农产品等多项“国字号”农业品牌优势，增强粮食和重要农产品供给保障能力，大力发展品质农业、高效农业，延伸发展农产品深加工，走好“绿色化、特色化、品牌化、集群化、融合化”发展路子，提升芮城现代农业在黄河流域发展中的地位，加快从农业大县向现代农业强县迈进。

31. 打造农副产品加工业集群。把培育壮大农产品精深加工产业集群作为实施农业“特”“优”战略的主抓手，强化龙头带动、园区承载、品牌塑造、项目支撑、市场拓展，打造农业转型发展新支柱。按照省政府农产品精深加工十大产业集群发展布局，结合我县实际，重点打造果品蔬菜、饮品酿品、药茶花茶、主食糕点、肉制品等五大精深加工集群。依托我县六大国家地标农产品和四大功能农产品，挖掘绿色、生态的资源优

势，科学布局独具特色的农产品精深加工基地。开展果蔬鲜品、果蔬干品、冻干品、低糖果脯蜜饯、功能型饮品酿品、主食糕点特产、肉类熟食等特色产品研发生产，强化品牌包装营销，促进产品价值高端化。依托现代农业示范区“一区五园”，加强加工园区载体建设，引导农产品加工企业聚集。各乡镇围绕“一乡一品、一村一业”的发展思路，积极壮大主导产业，力争到“十四五”末，每个乡镇至少建成3至5个特色农产品加工企业，确保全县农副产品加工产业集群产值达到100亿元。（县农业农村局、县工科局、县卫健体局、县能源局、县交通运输局、各乡镇等）

32. 完善农产品加工业结构。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。推进农产品产地初加工，支持农业大户、农民合作社、家庭农场、龙头企业、休闲农业企业等改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，促进鲜活、特色农产品商品化处理。聚焦果品蔬菜、饮品酿品、药茶花茶、主食糕点、肉制品，提升农产品精深加工水平，促进农产品多次加工，通过项目建设、技术改造、合资合作等多种方式，发展精细加工，推进深度开发，将农产品加工向医药、美容、保健、纺织、化工等领域延伸。鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产品循环、全值、梯次利用。（县农业农村局、县农村经济事务中心、县卫健体局、县工科局等）

33. 大力培育龙头企业。按照“扶大、扶强、扶优”的原则，培育和扶持本土企业做精做深农产品加工业。以温氏屠宰、中鲁果汁、天之润等农产品加工优势企业为基础，在五大精深加工集群领域，加快培育加工型、科技型农业龙头企业，不断扩大供应链、延伸产业链、提升价值链。鼓励农产品加工企业向前端延伸建设原料基地，向后端延伸拓展精深加工，推动初加工和精深加工转型升级。引导农产品加工企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式，建立大型农业企业集团，打造知名企业品牌。

在“十四五”期间，重点实施投资 20 亿元的黄河流域智慧农业物联网建设项目、投资 6.95 亿元的芮城花椒现代农业产业园建设项目、投资 3.08 亿元的芮城万亩循环农业示范园区建设项目、投资 2 亿元的芮城县农业产业科技创新中心建设项目、投资 25 亿元的芮城县绿色产品深加工产业园、投资 4.5 亿元的乐禾食品产业园建设项目、投资 2 亿元的亚宝华济“中药茶饮”项目等。（县农业农村局、县工科局、县住建局等）

（六）建设黄河流域生态保护示范区

巩固国家生态文明建设示范县建设成果，全域统筹推进山水林田湖草沙系统治理，加强水土保持和污染防治，打造山清水秀、河畅景美的大美芮城。以黄河流域（芮城段）生态保护和高质量发展先行示范区建设为抓手，坚持“生态固本、业态增效”发展理念，建立健全生态产品价值转化机制，全面推进

绿色低碳循环发展，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，推进产业转型升级，为黄河流域同类地区提供示范。（市生态环境局芮城分局、县能源局、县农业农村局、县工科局、县黄河流域生态保护和高质量发展促进中心等）

34. 系统开展“山水林田湖草”保护修复。把黄河流域生态保护和治理作为首要战略，加快沿黄生态景观及修复保护工程，发挥沿黄岸线的生态功能。南部黄河滩涂区着重湿地与生物多样性保护，保护修复湿地生态系统，建设生态防护林、滩涂防护堤岸。中部黄土丘陵区着重水土保持，退耕还林还草，加强水土保持林、生态防护林建设。北部山地丘陵区着重水源涵养，实施天然林保护，对水源涵养建设区实施封山育林、封山禁牧，坚决禁止砍伐林木，禁止违规采石和破坏植被，限制开发建设活动，保护生物多样性。加大对中条山自然保护区、黄河滩湿地自然保护区、圣天湖鲢鱼黄河鲤鱼国家级水产种质资源保护区的保护力度。推进“一河一山一湖”（黄河干流、中条山、圣天湖）重大生态修复工程。推进我县沿黄支流的乡镇污水处理厂出水口人工湿地建设。开展矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复治理，探索利用市场化方式推进矿山生态修复。实施“三荒”造林绿化项目，干果经济林项目，通道绿化项目，园林村绿化项目，低产低效林改造项目，林木种苗（含种苗示范基地）基地建设项目，理想信念教育基地实施景观绿化提档升级项目，义务植树基地建设项目。（市生

态环境局芮城分局、县农业农村局、县林业局、县发改局、县黄河流域生态保护和高质量发展促进中心等)

35. 持续加强水土流失治理。积极推进大规模国土绿化行动，实施退耕还林及荒山、荒沟、荒坡绿化工程，实施国家储备林建设工程。以减少入河入库泥沙为重点，积极推进黄土高原塬面保护、小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地综合整治等水土保持重点工程。重点实施葡萄涧流域综合整治项目。进一步排查现有淤地坝风险隐患，开展病险淤地坝除险加固工程，提升改造老旧淤地坝，实现对重要淤地坝的动态监控和安全风险预警。坚持用地养地结合，持续推进耕地轮作休耕制度试点工作。实施坡耕地整治、老旧梯田改造工程，新造一批旱作梯田。完善水沙调控机制，综合提升治理黄河河道和滩区。配合小北干流段游荡性河段整治工作，实施黄河芮城段疏浚专项治理。(县林业局、县水利局、县农业农村局、县自然资源局、县黄河流域生态保护和高质量发展促进中心等)

36. 加快建设生态宜居城乡。建设绿色家园，塑造黄河流域“公园城市”新形象，打造生态宜居新芮城。加快创建国家森林城市，开展绿满芮城行动，拓展城乡生态空间。建设城区环城水系林带，在重要交通干线两侧建设道路绿带。织密绿地网络，完善以郊野公园、城市公园、社区公园、镇村公园为主体的城市公园体系。(县林业局、市生态环境局芮城分局、县住建局、县文旅局、县黄河流域生态保护和高质量发展促进中心

等)

37. 深入实施大气污染整治。加快推进产业、能源、交通、用地四大结构调整，综合治理工业、生活、农业、交通、扬尘等各类排放源，实施治企、减煤、控车、降尘等多项行动。对“散乱污”企业实行“全面排查、分类整治、依法依规、限期到位”，保持动态“清零”。治理企业挥发性有机物（VOCs）排放，采取源头消减、过程控制、末端治理措施，加强低VOCs含量的原辅材料源头替代，开展VOCs专项检查和指导帮扶，推行“泄漏检测与修复”治理技术，强化VOCs治理和防污设施运行管控。继续推进“禁煤区”建设，加大对“禁煤区”燃烧散煤查处。严查渣土车辆、冒黑烟车辆，加强柴油货车污染管控。严厉打击超标排放和违规进入限行区等违法行为。开展非道路移动机械专项检查，对违规进入“禁用区”的依法实施处罚。加大建筑工地扬尘污染、交通运输污染整治和城区街道清扫的督查力度。落实应急减排措施，及时启动应急响应，夯实应急减排清单，实施重点行业工业企业差异化错峰生产，实施畜禽粪污处理资源化利用项目，病死动物无害化处理中心项目，最大限度降低重污染天气影响。（市生态环境局芮城分局、县工科局、县农业农村局、县交通运输局、县能源局、各乡镇等）

38. 精准实施水污染防治。系统推进饮用水水源环境安全保障、流域水生态保护、工业污染防治、城镇生活污染防治、

农业农村污染防治等工作。推进饮用水水源地规范化建设，开展水源地定期监测与调查评估，排查、清理、整治集中式饮用水源保护区内的各种污染源和各类非法建设项目。严格保护流域水生态，实施入河湖排污口规范化整治及精细管控。开展涉水企业专项整治，聘请第三方专家对涉水企业进行专项检查和评估，查找问题症结，制定整改方案。强化科技手段，对超标污水进行源头追溯与违法查处。推进城市污水治理，深入实施城市污水人工湿地深度处理及资源化利用工程。加快农业农村污水治理，严格控制农业面源污染，强化畜禽养殖粪污综合治理，加快推进农村生活污水处理和资源化利用。到 2025 年，全县乡镇污水处理厂实现全覆盖，污水集中处理率达到 98%。（市生态环境局芮城分局、县水利局、县工科局、各乡镇等）

39. 科学开展土壤及固废污染防治。落实土壤污染防治行动计划，加强土壤环境调查监测能力，强化建设用地土壤污染源控制，加大农用地污染防治力度，开展土壤污染治理与修复。开展重点行业用地土壤污染状况调查，推动重点企业土壤自行监测与信息公开。严防工业污染，加强涉重金属行业污染防治。防治农业面源污染，精准施肥、科学用药，实施化肥减量增效和有机肥替代化肥、农业废弃物回收与利用等项目，实现化肥农药使用量零增长。开展土壤污染治理与修复，强化全过程监督和成效评估，推进工业固体废物源头削减和综合利用。提高城镇生活垃圾分类及处置能力，建立生活垃圾减量化、资

源化、无害化处理体系，落实“新版限塑令”。综合考虑农村生活垃圾和农业生产废弃物利用、处理，完善农村生活垃圾处置体系，持续开展农业废弃物回收处置，加大宣传力度，应收尽收。督促产废单位和医疗卫生单位制定危废管理计划，按时申报，及时转运处置。到2025年，城镇生活垃圾无害化处理率达98%以上。（市生态环境局芮城分局、县工科局、县农业农村局、各乡镇等）

40. 加强资源节约集约利用。推动资源利用方式根本转变，实施全过程节约管理，强化能耗、水耗、物耗总量和强度约束性指标管理。加强工业、农业、建筑、交通运输等重点领域节能节水降耗。提升城镇集约高效用地管理水平，强化新增建设用地指标前置控制。加强城镇建设用地存量挖潜，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发利用。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活工业用地存量，提升产业用地效率。实行最严格的耕地保护、节约用地。因地制宜盘活农村建设用地，综合整治田、水、路、井、村。实施矿山生态修复项目。（县自然资源局、县工科局、县农业农村局、县住建局、县交通运输局、各乡镇等）

41. 发展绿色循环经济。全方位推进节能降耗，实现生产系统和生活系统循环链接。加快推进工业、农业、服务业绿色转型，推进重点行业、园区绿色循环化改造。建设万亩循环农业示范园区，搭建“养殖区—有机肥—绿色粮果菜—秸秆—饲

料加工厂—养殖区”循环产业链条，打造全市循环农业先行区。加快风陵渡经济开发区循环化改造，重点优化开发区产业循环链，构建废弃物闭路循环链，强化新能源、污水处理、热力管网及信息化平台等基础设施保障。促进文化旅游业、零售批发业、餐饮住宿业、物流业等服务业构建循环型服务体系，推进服务主体绿色化、服务过程清洁化。（县能源局、县工科局、县农业农村局、市生态环境局芮城分局、各乡镇等）

42. 推进生态产品价值转化。摸清底数，建立生态资产与生态产品核算、评估指标体系、标准、规范，形成生态资产和生态产品目录清单。加大生态补偿力度，推动政府购买公共性生态产品。结合生态保护补偿推进精准扶贫。创新资金使用方式，利用生态保护补偿和生态保护工程资金使有劳动能力的部分易返贫致贫人口转为生态保护人员。坚持排污者付费，探索建立“生态银行”“生态产品交易市场”等，引入市场化机制参与生态占补平衡交易。积极稳妥发展生态产业化经营，培育生态产品区域公共品牌，推动生态产业化发展，促进生态产品向下游生态产业链延伸。（市生态环境局芮城分局、县工科局、县农业农村局等）

43. 建立县域生态文明治理体系。继续探索水资源产权制度和用途管制制度示范，深化集体林权制度改革。建立健全、深入落实生态环境保护、国土空间规划和用途统筹协调管控、生态文明建设目标评价考核、生态保护修复、自然资源资产产

权、资源有偿使用、资源高效利用相关制度。实施领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。积极引入社会资本参与生态修复建设，创新市场化生态修复机制。全面落实河湖长制，加快建立健全林长制。完善天然林保护制度和森林生态效益补偿机制，建立水土流失和荒漠化综合治理机制。开展自然资源统一确权登记工作。加快建立以工业固废综合利用为重点的资源综合利用体制机制。健全绿色循环低碳型产业激励约束机制。落实绿色生产和消费的法律制度和政策，实施绿色产业发展政策。（市生态环境局芮城分局、县自然资源局、县能源局、县发改局等）

44. 强化绿色生活方式理念。巩固全国卫生县城创建成果，加大环保和文明行为规范宣传力度，形成环境保护社会共治、生态文明社会共建、生态环境社会共享的良好氛围。发挥媒体作用，深度报道相关典型示范案例以及主题活动，宣传绿色生活方式的目的意义、工作举措、经验做法。通过制定城市绿色公约、社区居民公约、村规民约等方式，将绿色环保生活方式全面融入群众日常生活。充分利用宣传员、引导员、“光荣榜”“曝光台”“随手拍”等形式，加快形成约束有力的社会监管和舆论监督氛围。（市生态环境局芮城分局、县自然资源局、县能源局等）

45. 推进绿色生活方式创建行动。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑

等创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。鼓励政府、家庭、商场、学校优先购买使用节能电器、节水器具、节能轻质建材等绿色产品，减少能源资源消耗。倡导应用新型绿色环保功能材料，推广使用非塑制品、可降解购物袋、生鲜产品可降解包装膜。倡导节约用水用电、绿色出行、绿色消费、减少使用一次性用品等绿色低碳行为。推广零碳建筑，逐步提高绿色建筑比例，因地制宜实施既有居住建筑节能改造，推动既有公共建筑开展绿色改造。

在“十四五”期间，重点实施投资 5.89 亿元的黄河流域芮城段干支流生态修复综合治理项目、投资 5.55 亿元的芮城县露天采石场整合项目、投资 2.14 亿元的芮城县黄河流域大规模国土绿化及生态修复项目、投资 2.065 亿元的芮城县国家储备林项目等；实施投资 1.877 亿元的水土流失防治工程，包括新建淤地坝项目、小流域综合治理项目和葡萄涧综合治理项目；做好重点污染防治工程的前期准备工作，包括投资 1.8 亿元的畜禽粪污处理资源化利用建设项目、投资 0.9 亿元的病死动物无害化处理中心建设项目和投资 0.8 亿元的芮城县黄河流域受污染耕地安全利用项目；实施投资 0.35 亿元的芮城县黄河生态公园建设项目。（市生态环境局芮城分局、县自然资源局、县能源局、县商务局、县工科局、县发改局等）

三、具体要求

一要提高政治站位，切实把思想和行动统一到县委的重大

决策部署上来。建设“两园四区”，全力打造黄河流域（芮城段）生态保护和高质量发展示范区，率先蹚出一条具有芮城特色的转型发展新路，是落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示的生动实践，是我县“十四五”时期的重点发展任务，是实现“十四五”时期发展目标的重要保障，责任重大，任务艰巨，各单位一定要提高站位，把思想凝聚到“两园四区”的战略布局上来，把行动落实到具体项目谋划和建设上来，增强责任感和使命感，要加强组织领导，形成“一把手”为组长的工作专班，明确任务，明确分工，明确责任，强力推进。

二要夯实项目支撑，以高质量项目建设助推高质量转型发展。“两园四区”任务的落实关键靠项目支撑，各单位要牢固树立项目意识，牢牢抓住项目建设这个牛鼻子，要紧盯国家政策和资金投向，谋划一批具有全局性、战略性、带动性的重大重点项目，要加大力度推进项目建设，实行挂图作战，专班推进，形成谋划一批、储备一批、建设一批、竣工投产一批的良性循环，以高质量项目建设助推“两园四区”建设。

三要严格督导考核，确保各项任务落实落地。县委县政府将此项工作纳入年度考核内容，坚持定量与定性考核、平时考核与年终考核相结合，强化日常督查，强化考核结果运用，以督查考核推动各项任务全面落实，取得实效。各单位一定要把落实的责任扛起来，切实转变作风，以抓铁有痕、踏石留印的作风抓落实。县委县政府将把考核结果作为评优评绩的重要依

据，对落实有力成效显著的给予奖励表扬，对工作不力不到位的严格追责。

芮城县人民政府

2021年12月24日

(此件公开发布)

抄送：县委，县人大，县政协。

芮城县人民政府办公室

2021年12月24日印发
