

附件

**2019 年黄河小北干流芮城河段  
防洪预案**  
**2019—2020 年度黄河小北干流芮城河段  
防凌预案**

芮城县人民政府办公室

2019 年 6 月 14 日

# 目 录

一、2019年黄河小北干流芮城河段防洪预案.....	5
附表 1. 芮城县防汛抗旱指挥部组织机构和成员统计表...	24
附表 2. 黄河小北干流芮城河段防汛责任人统计表.....	25
附表 3. 芮城河务局防汛指挥系统.....	26
附表 4. 黄河小北干流芮城河段河道工程现状表.....	27
附表 5. 2019年各级频率洪水沿程水位预估表.....	27
附表 6. 黄河小北干流芮城河段工程防御能力一览表.....	28
附表 7. 薄弱坝段险情预估及防护情况统计表.....	28
附表 8. 超标准洪水工程险情预估与防护情况统计表.....	28
附件 1. 黄河小北干流芮城河段滩区迁安救护预案.....	29
附件 2. 黄河小北干流芮城河段防洪工程查险、抢险预案.	61
附件 3. 黄河小北干流芮城河段防汛物资保障预案.....	69
附件 4. 黄河小北干流芮城河段防汛后勤保障预案.....	81
附件 5. 黄河小北干流芮城河段防汛通信保障预案.....	90
附件 6. 黄河小北干流芮城河段防汛交通保障预案.....	95
附件 7. 黄河小北干流芮城河段防汛夜间照明保障预案...	98
二、2019—2020年度芮城县黄河小北干流河段防凌预案.....	102
附件：突发性凌灾抢护工作流程.....	111

# 2019 年黄河小北干流芮城河段 防洪预案

为确保黄河小北干流芮城河段防洪安全，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》和国家防总、黄河防总的有关规定，结合黄河小北干流芮城河段实际，制订本预案。

## 一、黄河小北干流芮城河段概况及防洪形势分析

### （一）黄河小北干流芮城河段概况

#### 1. 河道概况。

黄河小北干流芮城河段地处黄河小北干流山西河段南端，上自永济芮城交界，下至黄河铁桥处，长 14.5 公里。黄河穿行于小北干流汾渭地堑谷凹地区，经此地 90 度拐弯东进三门峡库区。该河段水流散乱，心滩、叉流发育，河床摆动频繁，为典型宽浅游荡性河段。沿河是匭河滩地，滩地东北为晋南黄土台塬，塬高出河床 50 米左右，是芮城的重要农业基地。

根据河道地形及河势变化，上侧面自汇淤 6 号断面至汇淤 1 号断面，长 13.3 公里，平均河宽 10 公里左右，纵比降为 6/10000，滩槽高差一般为 1.0 米左右，宽深比为 1/40，稳定系数 0.38，为堆积性河道。河床宽浅，水流散乱，河道沙洲密布，天然情况下，河势主流摆动范围为 12—14 公里，具有游荡性河道典型特点。右岸有渭河、北洛河在此汇入，又称汇流区。下侧面自汇淤 1 号断面至黄河铁桥，长 1.2 公里，平均宽 0.9 公里，纵比降为 3/10000，

为二级阶堰构成天然卡口，河床窄，壅水严重，对控制和限制河势的平面摆动起一定的约束作用。

## 2. 工程概况。

为保护节点，控制河势，防止塌岸，并为电灌站和滩涂开发利用创造条件，经有关部门批准，于 1974 年—1989 年间先后修建了凤凰咀护岸工程和匚河护滩工程。

凤凰咀护岸工程 1974 年动工兴建，至 1978 年达到现在规模，上自凤凰咀，下至黄河铁桥 6 号墩，并设有垛坝 5 个。工程长度 1198 米，裹护长度 1468 米，工程为土石结构，坝顶高程 332.19—331.05 米（黄海高程），防御龙门站 20000 立方米每秒洪水。

凤凰咀控导上延工程 2014 年 6 月开工建设，2015 年 5 月完工，连坝全长 1500m（不含两道各 200m 回淤口），共设 19 个雁翅坝，设计坝顶高程 329.65m~329.45m，平均坝高 1.40m，工程为土石结构，连坝土体顶宽 10m，垛及连坝迎水面采用全裹护。工程设防标准为当地流量 4000 立方米每秒洪水。

匚河护滩工程 1989 年动工兴建，至 1993 年达到现在规模，上自匚河滩，下至田村滩，间隔 1.25—1.5 公里布设一座短丁坝，共 4 座，总长 1450 米。

### （二）防洪形势分析及存在的主要问题

据气象部门预测，今年汛期我国气候状况总体偏差，降水总体呈现“南北多、中间少”的分布，旱涝并重，极端天气气候事

件多。黄河流域主汛期降水较常年同期偏多 0~2 成，山陕区间偏多 2~5 成，黄河可能发生较大洪水。黄河自 1982 年以来没有发生大的洪水，黄河中游龙门站自 1996 年以来没有发生上万流量洪水，按照久旱之后必有大涝的自然规律，黄河发生大洪水的几率在不断增加。近几年小北干流来水有增多趋势。2011 年，黄河发生严重秋汛，潼关站发生 1998 年以来最大洪水 5720 立方米每秒。2012 年，黄河遭遇了三十年未遇的流域性洪水，小北干流河段相继出现了三次编号洪峰，龙门站发生 1996 年以来最大洪水 7620 立方米每秒。2017 年，黄河龙门站发生 6010 立方米每秒洪峰。今年小北干流发生大洪水的可能性很大，防汛形势不容乐观。当前防汛工作仍存在不少突出问题和薄弱环节。

### **1. 防洪工程存在的薄弱环节。**

新建凤凰咀控导上延工程未经洪水考验，且仅防御黄河龙门站 4000 立方米每秒洪水。遇龙门 5000 立方米以上洪水，河势改变，工程着流后极易发生险情。凤凰咀工程 4 号坝长时间受主流顶冲淘刷易发生根坦石坍塌险情。

### **2. 防洪非工程措施尚不完善。**

在防汛机构、防汛队伍、信息化建设等方面还不完善，无法满足抗大洪、抢大险、救大灾的工作需要。黄河防汛机动抢险队尚未组建，没有专业抢险设备，群防队伍组建困难，抢险队伍力量薄弱；由于多年没发生大洪水，沿黄干部群众水患意识淡薄，侥幸心理严重，给抗洪抢险工作带来严重隐患；信息化建设方面，

尚未建立防汛应急会商体系、防汛调度体系等科学防控体系，防汛信息化水平较低。

### **3. 滩区人员安全撤离难度大、任务重。**

随着沿黄社会经济快速发展，滩区种植、养殖、休闲旅游等人员逐年增多，生产生活设施投入不断增大，由于滩区人员构成复杂，流动人员数量不确定，联络困难，滩区涉河人员安全撤迁及防汛组织管理难度大、任务重。

## **二、防洪任务和防洪重点**

### **（一）防洪任务**

立足于防御建国以来的最大洪水，确保滩区群众生命安全，确保工程在防御能力内不垮坝；遇超标准洪水，采取一切措施，最大程度地减少灾害损失。

### **（二）防洪重点**

根据黄河小北干流芮城河段防洪工程状况以及防洪保护范围内的损失等因素，对以下河段和工程应重点防守。

重点河段：黄河小北干流芮城河段下段（汇淤1号断面至黄河铁桥）。

重点防守工程：凤凰咀工程、匭河工程。

## **三、黄河防汛组织与分工**

### **（一）防汛组织**

#### **1. 防汛组织**

防汛抗洪工作实行地方人民政府行政首长负责制，由行政首

长统一指挥，分级分部门负责。芮城县防汛指挥部总指挥由县委常委、常务副县长担任，常务副总指挥由县政府副县长担任，副总指挥由县应急管理局局长、县政府办公室副主任、县水利局局长、县财政局局长、县发改局局长、县三管局局长、县河务局局长、县气象局局长、县人武部军事科参谋担任。芮城县各有关部门主要领导为指挥部成员，负责该部门应该承担的防汛抢险任务。指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局。

## 2. 防汛抗旱指挥部组织机构。

总 指 挥：	李跃刚	县委常委、常务副县长
常务副总指挥：	杜国强	县人民政府副县长
副 总 指 挥：	梁 斌	县应急管理局局长
	王 磊	县人民政府办公室副主任
	王旭鹏	县水利局局长
	姚三义	县财政局局长
	景建荣	县发改局局长
	令狐启华	县三管局局长
	董伟峰	县河务局副局长
	燕 彬	县气象局局长
	梁宏斌	县人武部军事科参谋
成 员：	张亚波	县委宣传部常务副部长
	李亚强	县自然资源局局长
	杜步奇	县住建局局长

李耀武 县公安局副局长  
焦龙生 县教科局局长  
李 轩 县交通局局长  
王 辉 县文化旅游局局长  
杨铁宁 县农业农村局局长  
赵惠泽 县工信局局长  
程建军 县市场监督管理局局长  
陈天慈 县民政局局长  
姚应社 县卫健局局长  
姚振华 县广电台台长  
张鹏军 县农机中心主任  
苏正平 县商业中心、物资中心主任  
柳万合 县供销联社主任  
郝晓伟 县公路段段长  
陈哲平 中国联通芮城分公司经理  
赵晋鹏 中国移动芮城分公司经理  
赵耀利 中国电信芮城分公司经理  
王 勇 县供电支公司经理  
卫 凯 县石油公司经理  
崔 哲 风陵渡镇党委副书记、镇长

指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局。

办公室主任：梁斌（兼）



办公室副主任：杨沼辉 县应急管理局副局长

## （二）河务局防汛指挥机构及职责

按黄河防洪总体要求，芮城河务局成立防汛工作领导小组，负责黄河小北干流芮城河段防洪规划的实施，所辖河道防洪工程的运行管理；负责小北干流芮城河段黄河防汛办公室的日常工作；负责该河段防洪预案和防洪工程抢护方案的拟定；负责本河段国家储备防汛物资的日常管理、补充与调配；及时掌握河段防汛动态，随时向人民政府及县防汛指挥部和有关部门通报水情、工情和灾情，分析防洪形势、预测各类洪水可能出现的问题，提出方案，当好行政首长参谋；负责警戒流量以下河道工程的查险、报险工作。

## （三）防汛指挥部、前线指挥部防洪调度会商程序

黄河发生大洪水期间，芮城县防指及其派出的前指应及时进行防汛会商。洪水未到达本河段前，主要会商汛情、防洪部署、迁安救护等事宜；洪水期间，主要会商汛情发展、工程查险抢险、灾区群众迁移安置等事宜；洪水后期主要会商水毁工程修复、灾后重建及善后事宜。

县防指会商按以下程序进行：河务局汇报黄河水情、所辖工程的工情、险情，县防办汇报地管工程的工情、险情及防洪部署，并提出需各成员单位完成的工作，提出防洪决策的建议措施等；风陵渡镇政府汇报灾情，提出救灾和群众迁移安置建议；芮城县防指其他成员单位根据汛情及抢险救灾需要，结合自己承担的防汛任务，汇报本部门应做好的工作、方法途径及需要其他部门配

合的有关事宜；防汛专家对汛情及各部门、单位的措施建议进行评估，提出供领导决策的建议意见；最后由总指挥进行决策。一旦形成决策，各成员单位必须坚决执行，并及时反馈实施信息。

## **四、防汛队伍**

### **（一）防汛队伍组织**

黄河抗洪抢险队伍主要由黄河群防骨干队伍、群防队伍、当地驻军三支力量组成。

#### **1. 黄河群防骨干队伍。**

黄河群防骨干队伍是防汛抢险的技术骨干，由河务部门负责组织与技术训练。要求做到能够抢护一般险情，有指导抢护较大险情和重大险情的能力。

#### **2. 群防队伍。**

群防队伍是黄河防汛的主力军，由沿黄镇政府、厂矿企业组织、领导、培训，水利、河务部门负责技术指导。担负着工程防守、巡坝查险、报险、抢险、运料及迁移安置等任务。

#### **3. 中国人民解放军和武装警察部队。**

中国人民解放军和武装警察部队是抗洪抢险的突击力量，担负着急、难、险、重的任务，主要承担重大险情抢护、行洪障碍爆破、群众紧急运用等任务。

## (二) 防汛队伍的使用原则和调度程序

队伍类型	人数	负责落实单位		调度程序
群防骨干队伍	30 人	芮城河务局		在本辖区内参加黄河抢险, 由河务局调动; 跨县(市) 调动, 由山西黄河河务局防办负责。
群防队伍	200 人	风陵渡镇政府	阚河 50 人	由县防汛指挥部根据防汛抢险需要调度; 按民兵管理模式, 根据责任坝段划分进行防守; 重点河段、重要工程、险点险段及重大险情抢护时, 组成预备队跨地区支援, 跨县(市) 调度, 由芮城县防指负责
			田村 50 人	
			西阳 50 人	
			赵村 50 人	
部 队	根据需要而定	当地驻军		由县防汛抗旱指挥部提出请求, 按照相关程序调度。

## 五、各级洪水防御措施

### (一) 防御能力的确定

根据 2019 年各级频率洪水沿程水位预估, 结合工程运行情况, 确定防洪工程的最大防御能力。详见附表 4。

### (二) 各级洪水防御措施

根据黄河防汛抗旱总指挥部《防洪指挥调度规程(试行)》规定及禹潼河道最小平滩流量, 山西黄河禹潼段洪水分为九级: ①龙门站 2200 立方米每秒以下; ②龙门站 2200~3500 立方米每秒; ③龙门站 3500~5000 立方米每秒; ④龙门站 5000~7600 立方米每秒; ⑤龙门站 7600~10000 立方米每秒; ⑥龙门站 10000~12700 立方米每秒; ⑦龙门站 12700~16400 立方米每秒; ⑧龙门站 16400~20000 立方米每秒; ⑨龙门站 20000 立方米每秒以上。

表 1-1

## 黄河龙门站 2200 立方米每秒以下洪水防守预案

汛情预估	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门站			
		河津	18	0 ~ 4%	0
		万荣	29	4 ~ 10%	2 ~ 3
		临猗	27	10 ~ 17%	5 ~ 6
		永济	44	17 ~ 25%	9 ~ 10
		芮城	14.5	25 ~ 30%	17 ~ 22
	工情、漫滩预估	<p>1. 该量级洪水下, 预估匡河工程 3-4 号坝、凤凰咀工程 4-5 号坝靠流。</p> <p>2. 该量级洪水下, 防洪工程全部处于防御标准以内, 工程相对安全。若此级流量持续时间较长, 河势将有可能发生变化, 以上所述工程均可能发生根坦石坍塌一般险情。</p> <p>3. 该量级洪水下, 滩区基本安全。</p>			
防守重点	该量级洪水下, 工程防守重点为凤凰咀工程。				
防洪调度	<p>1. 各级防办密切关注雨水情、工情变化, 根据洪水演进和工程出险情况进行防洪部署。</p> <p>2. 加强河势、水位观测和靠河工程查险, 加强控导工程防守。县防指要密切关注畸形河段河势变化, 紧急情况要采取有效应对措施。</p> <p>3. 群防骨干抢险队做好抢险准备。</p> <p>4. 县防指对河道工程抢险负总责, 及时组织抢护险情。</p> <p>5. 河务部门做好国家储备防汛物资和防汛抢险技术人员调配。</p>				

表 1-2

黄河龙门站 2200 ~ 3500 立方米每秒洪水防守预案

汛情预估	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门站			
		河津	18	0 ~ 4%	0
		万荣	29	4 ~ 10%	2 ~ 3
		临猗	27	10 ~ 17%	5 ~ 6
		永济	44	17 ~ 25%	9 ~ 10
		芮城	14.5	25 ~ 30%	17 ~ 22
	工情、漫滩预估	<p>1. 该量级洪水下，匡河工程、凤凰咀工程靠流。</p> <p>2. 该量级洪水下，防洪工程全部处于防御标准以内。若此级流量持续时间较长，以上所述工程均可能发生根坦石坍塌一般或较大险情。</p> <p>3. 此量级洪水下，漫滩面积预估 0.02 万亩（工程连线以内），无撤离人员。</p>			
防守重点	<p>1. 该量级洪水下，工程防守重点为匡河工程、凤凰咀工程。</p> <p>2. 及时撤离滩区生产、生活人员。</p>				
防洪调度	<p>1. 河务部门要掌握实时水情，及时通报水情。</p> <p>2. 各级防指组织防汛会商，安排部署防汛工作，按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离，加强涉河人员安全监管。</p> <p>3. 加强涉河项目监管。县防指落实南同蒲铁路风陵渡至华山段电气化改造工程防洪度汛措施。</p> <p>4. 群防骨干队伍按照指定地点集结待命，做好抢险准备。</p> <p>5. 水利、河务部门加强河势、水位、漫滩观测和靠河工程查险，加强“揭河底”的观测与强烈冲刷引发的重大险情抢护的准备。</p> <p>6. 县防指及时派出督察组，赴一线督察、督导。</p> <p>7. 县防指各成员单位按照职责分工开展工作。</p>				



表 1-3

黄河龙门站 3500 ~ 5000 立方米每秒洪水防守预案

汛情预估	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门站			
		河津	18	0 ~ 4%	0
		万荣	29	4 ~ 10%	2 ~ 3
		临猗	27	10 ~ 17%	5 ~ 6
		永济	44	17 ~ 25%	9 ~ 10
		芮城	14.5	25 ~ 30%	17 ~ 22
	工情、漫滩预估	<p>1. 该量级洪水下, 预估匡河工程、凤凰咀工程靠流。</p> <p>2. 该量级洪水下, 防洪工程全部处于防御标准以内。若此级流量持续时间较长, 以上所述工程均可能发生根坦石坍塌一般或较大险情。</p> <p>3. 此量级洪水下, 预估漫滩面积 0.08 万亩 (工程连线以内), 需撤离人口约 4 人。</p>			
防守重点	<p>1. 该量级洪水下, 工程防守重点为匡河工程、凤凰咀工程。</p> <p>2. 及时撤离滩区生产、生活人员。</p> <p>3. 当流量达到 4000 立方米每秒以上时, 凤凰咀控导上延工程超过防御标准, 及时撤离工程防守人员。</p>				
防洪调度	<p>1. 河务部门要掌握实时水情, 及时通报水情。</p> <p>2. 各级防指组织防汛会商, 安排部署防汛工作, 按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离, 加强涉河人员安全监管, 防止撤离人员返滩。</p> <p>3. 加强涉河项目监管。县防指落实南同蒲铁路风陵渡至华山段电气化改造工程防洪度汛措施。</p> <p>4. 群防骨干队伍按照指定地点集结待命, 做好抢险准备。</p> <p>5. 水利、河务部门加强河势、水位、漫滩观测和靠河工程查险, 特别加强“揭河底”的观测与强烈冲刷引发的重大险情抢护。</p> <p>6. 县防指及时派出督察组, 赴一线督察、督导。</p> <p>7. 县防指各成员单位按照职责分工开展工作。</p>				

表 1-4

黄河龙门站 5000 ~ 7600 立方米每秒洪水防守预案

汛情预估	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)	
		龙门站				
		河津	18	0 ~ 4%	0	
		万荣	29	4 ~ 10%	2 ~ 3	
		临猗	27	10 ~ 17%	4 ~ 5	
		永济	44	17 ~ 25%	8 ~ 10	
		芮城	14.5	25 ~ 30%	15 ~ 17	
	工情、漫滩预估	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 该量级洪水下, 预估匡河工程、凤凰咀工程靠流。</li> <li>2. 此量级洪水下, 预估漫滩面积 0.8 万亩 (工程连线以内 0.2 万亩, 连线以外 0.6 万亩), 需撤离人口约 93 人。</li> </ol>				
防守重点	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 该量级洪水下, 防洪工程应全线加强防守, 防守重点为匡河工程、凤凰咀工程。</li> <li>2. 及时撤离滩区生产、生活人员。</li> <li>3. 凤凰咀控导上延工程超过防御标准,及时撤离工程防守人员。</li> </ol>					
防洪调度	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 县防指领导坐镇防汛指挥中心指挥, 县防指成员单位 24 小时值班, 人民解放军和武警部队进入防守区段。河务部门及时通报实时水情。</li> <li>2. 各级防指组织防汛会商, 安排部署防汛工作, 按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离, 加强涉河人员安全监管, 防止撤离人员返滩。</li> <li>3. 加强涉河项目监管。县防指落实南同蒲铁路风陵渡至华山段电气化改造工程防洪度汛措施。</li> <li>4. 各级抢险队伍按照指定地点集结待命, 抢险物资及设备到位, 做好抢险准备。</li> <li>5. 水利、河务部门加强河势、水位、漫滩观测和靠河工程查险, 特别加强“揭河底”的观测与强烈冲刷引发的重大险情抢护。</li> <li>6. 一旦发生较大、重大险情, 立即核查并逐级上报。</li> <li>7. 县防指领导对重大险情深入现场指挥抢险。同时派出督察组赴一线检查督促。</li> <li>8. 县防指组织有关部门做好抗洪抢险、滩区运用及卫生防疫工作, 并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> </ol>					



表 1-5

### 龙门站 7600 ~ 10000 立方米每秒洪水防守预案

	水情 预估	站点 或县市	各河段河 道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门			
		河津	18	0~4%	0
		万荣	29	4~10%	2~3
		临猗	27	10~17%	4~5
		永济	44	17~25%	8~10
		芮城	14.5	25~30%	15~17
	工情、漫 滩预估	1. 该量级洪水下, 预估匭河工程、凤凰咀工程靠流。 2. 该量级洪水下, 凤凰咀上延工程将遇超标准洪水。 3. 此量级洪水下, 预估漫滩面积 1.1 万亩(工程连线以内 0.3 万亩, 连线以外 0.8 万亩), 需撤离人口约 93 人。			
	防守重点	1. 该量级洪水下, 防洪工程应全线加强防守, 防守重点为匭河工程、凤凰咀工程及遇超标准洪水的坝段。 2. 及时撤离滩区生产、生活人员。 3. 凤凰咀控导上延工程超过防御标准,及时撤离工程防守人员。			
	防洪调度	1. 县防指领导坐镇防汛指挥中心指挥, 县防指成员单位 24 小时值班, 人民解放军和武警部队进入防守区段。河务部门及时通报实时水情。 2. 各级防指组织防汛会商, 安排部署防汛工作, 按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离, 加强涉河人员安全监管, 防止撤离人员返滩。 3. 加强涉河项目监管。县防指落实南同蒲铁路风陵渡至华山段电气化改造工程防洪度汛措施。 4. 各级抢险队伍按照指定地点集结待命, 抢险物资及设备到位, 做好抢险准备。 5. 水利、河务部门加强河势、水位、漫滩观测和靠河工程查险, 特别加强“揭河底”的观测与强烈冲刷引发的重大险情抢护。 6. 前线指挥部对水情、工情进行分析研判, 在确保人员安全的前提下全力防守; 防洪工程不具备防守条件时, 经县防指下令后撤防。 7. 一旦发生较大、重大险情, 立即核查并逐级上报。 8. 县防指领导对重大险情深入现场指挥抢险。同时派出督察组赴一线检查督促。 9. 县防指组织有关部门做好抗洪抢险、滩区运用及卫生防疫工作, 并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。			

表 1-6

龙门站 10000 ~ 12700 立方米每秒洪水防守预案

	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门			
		河津	18	0~4%	0
		万荣	29	4~10%	1.5~2
		临猗	27	10~17%	3~5
		永济	44	17~25%	7~9
		芮城	14.5	25~30%	11~15
	工情、漫滩预估	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 该量级洪水下，防洪工程全线靠流。</li> <li>2. 该量级洪水下，除凤凰咀工程外，其余工程均遇超标准洪水。</li> <li>3. 此量级洪水下，预估漫滩面积 1.2 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 0.9 万亩），需撤离人口约 101 人。</li> </ol>			
	防守重点	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 该量级洪水下，防洪工程应全线加强防守，防守重点为胥河、凤凰咀工程及遇超标准洪水的坝段。</li> <li>2. 及时撤离滩区生产、生活人员。</li> <li>3. 凤凰咀控导上延工程超过防御标准,及时撤离工程防守人员。</li> </ol>			
	防洪调度	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 县防指宣布进入紧急防汛期，各级指挥长坐镇防汛指挥中心指挥，防指成员单位根据职责开展工作，人民解放军和武警部队进入防守区段。</li> <li>2. 各级指挥长组织防汛会商，安排部署防汛工作，重点安排滩区迁安工作，按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离，并对搬迁工作进行督查。</li> <li>3. 加强涉河项目监管。县防指落实南同蒲铁路风陵渡至华山段电气化改造工程防洪度汛措施。</li> <li>4. 各级抢险队伍按照指定地点集结待命，抢险物资及设备到位，做好抢险准备。</li> <li>5. 各级防指加强河势、水位、漫滩观测和巡坝查险，并做好重大险情抢护等工作。</li> <li>6. 前线指挥部对水情、工情进行分析研判，在确保人员安全的前提下全力防守；防洪工程不具备防守条件时，经县防指下令后撤防。</li> <li>7. 各级防指要逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报，一旦发生较大、重大险情，立即核查上报。</li> <li>8. 县防指领导对重大险情深入现场指挥抢险。同时派出督察组赴一线检查督促。</li> <li>9. 县防指组织有关部门做好抗洪抢险、滩区运用及卫生防疫工作，并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> </ol>			

表 1-7

龙门站 12700 ~ 16400 立方米每秒洪水防守预案

汛情预估	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门			
		河津	18	0~4%	0
		万荣	29	4~10%	1.5~2
		临猗	27	10~17%	3~5
		永济	44	17~25%	7~9
		芮城	14.5	25~30%	11~15
	工情、漫滩预估	1. 该量级洪水下，防洪工程全线靠流。 2. 该量级洪水下，除凤凰咀工程外，其余工程均遇超标准洪水。 3. 此量级洪水下，预估漫滩面积 1.3 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 1.0 万亩），需撤离人口约 101 人。			
	防守重点	1. 该量级洪水下，防洪工程应全线加强防守，防守重点为胥河、凤凰咀工程及遇超标准洪水的坝段。 2. 及时撤离滩区生产、生活人员。 3. 凤凰咀控导上延工程超过防御标准,及时撤离工程防守人员。			
	防洪调度	1. 县防指宣布进入紧急防汛期，各级指挥长坐镇防汛指挥中心指挥，防指成员单位根据职责开展工作，人民解放军和武警部队进入防守区段。 2. 各级指挥长组织防汛会商，安排部署防汛工作，重点安排滩区迁安工作，按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离，并对搬迁工作进行督查。 3. 加强涉河项目监管。县防指落实南同蒲铁路风陵渡至华山段电气化改造工程防洪度汛措施。 4. 各级抢险队伍按照指定地点集结待命，抢险物资及设备到位，做好抢险准备。 5. 各级防指加强河势、水位、漫滩观测和巡坝查险，并做好重大险情抢护等工作。 6. 前线指挥部对水情、工情进行分析研判，在确保人员安全的前提下全力防守；防洪工程不具备防守条件时，经县防指下令后撤防。 7. 各级防指要逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报，一旦发生较大、重大险情，立即核查上报。 8. 县防指领导对重大险情深入现场指挥抢险。同时派出督察组赴一线检查督促。 9. 县防指组织有关部门做好抗洪抢险、滩区运用及卫生防疫工作，并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。 10. 洪水过后，消除洪水搬迁警报，确定返迁时机，组织开展返迁工作。			

表 1-8

龙门站 16400 ~ 20000 立方米每秒洪水防守预案

汛情预估	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门			
		河津	18	0~4%	0
		万荣	29	4~10%	1.5~2
		临猗	27	10~17%	3~5
		永济	44	17~25%	7~9
	芮城	14.5	25~30%	11~15	
	工情、漫滩预估	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 该量级洪水下, 防洪工程全线靠流。</li> <li>2. 该量级洪水下, 除凤凰咀工程外, 其余工程均遇超标准洪水。</li> <li>3. 此量级洪水下, 预估漫滩面积 1.54 万亩 (工程连线以内 0.3 万亩, 连线以外 1.24 万亩), 需撤离人口约 101 人。</li> </ol>			
	防守重点	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 该量级洪水下, 防洪工程应全线加强防守, 防守重点为凤凰咀工程及遇超标准洪水的坝段。</li> <li>2. 及时撤离滩区生产、生活人员。</li> <li>3. 凤凰咀控导上延工程超过防御标准, 及时撤离工程防守人员。</li> </ol>			
	防洪调度	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 县防指宣布进入紧急防汛期, 各级指挥长坐镇防汛指挥中心指挥, 防指成员单位根据职责开展工作, 人民解放军和武警部队进入防守区段。</li> <li>2. 各级指挥长组织防汛会商, 安排部署防汛工作, 重点安排滩区迁安工作, 集中人民解放军、武警部队等优势兵力, 开展滩区群众转移及重要生产设施转移工作。</li> <li>3. 加强涉河项目监管。县防指落实南同蒲铁路风陵渡至华山段电气化改造工程防洪度汛措施。</li> <li>4. 各级抢险队伍按照指定地点集结待命, 抢险物资及设备到位, 做好抢险准备。</li> <li>5. 各级防指加强河势、水位、漫滩观测和巡坝查险, 并做好重大险情抢护等工作。</li> <li>6. 前线指挥部对水情、工情进行分析研判, 在确保人员安全的前提下全力防守; 防洪工程不具备防守条件时, 经县防指下令后撤防。</li> <li>7. 各级防指要逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报, 一旦发生较大、重大险情, 立即核查上报。</li> <li>8. 县防指领导对重大险情深入现场指挥抢险。同时派出督察组赴一线检查督促。</li> <li>9. 县防指组织社会各界力量做好抗洪抢险、滩区运用及卫生防疫工作, 并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> <li>10. 洪水过后, 消除洪水撤离警报, 确定返迁时机, 组织开展返迁工作。</li> </ol>			

表 1-9

龙门站 20000 以上立方米每秒超标准洪水防守预案

汛情预估	水情预估	站点或县市	各河段河道长度 (km)	洪峰削减率 (%)	水头从龙门至各县历时 (小时)
		龙门			
		河津	18	0~4%	0
		万荣	29	4~10%	1.5~2
		临猗	27	10~17%	3~4
		永济	44	17~25%	6~7
		芮城	14.5	25~30%	11~13
	工情、漫滩预估	1. 该量级洪水下，所有工程均超防御标准。 2. 此量级洪水下，预估漫滩面积 1.84 万亩（连线以内 0.3 万亩，以外 1.54 万亩），需撤离人口约 101 人。			
	防守重点	滩区所有人员及重要设施撤离。			
	防洪调度	1. 县防指宣布进入防汛严重期，全县党政军民全力以赴抗洪抢险。 2. 请求黄河防总、山西省防指、市防指派工作组协助抗洪斗争。 3. 集中人民解放军、武警部队等优势兵力，开展滩区群众转移及重要生产设施转移工作。 4. 重要坝段的防守、抢护、运用等情况由县防办汇总，每四小时报芮城县防指一次。 5. 卫生、防疫等部门要切实做好灾区卫生防疫工作。			

## 六、有关保障

防汛保障是夺取抗洪斗争胜利的重要因素和基础，社会各界、各行各业一切服务于抗洪一线，一切为了夺取抗洪胜利，紧紧围绕抗洪抢险这个中心，坚持立足实际，积极组织；充分准备，力争主动；统筹兼顾，突出重点；周密计划，密切协同；机动灵活，快速高效的原则，最大限度地做好抗洪斗争的各种保障工作。

针对防御洪水中涉及的有关工作，制定了详细的预案，主要包括滩区迁安救护方案、黄河防汛物资保障方案、黄河防汛后勤保障方案等。防指各成员单位也要根据各自职责制定详细的保障方案。

附表 1

芮城县防汛抗旱指挥部组织机构和成员统计表

防指职务	姓 名	单 位	行政职务	电 话	手 机
总 指 挥	李跃刚	县人民政府	常务副县长		18235965888
常务副总指挥	杜国强	县人民政府	副县长	3029316	18103593938
副 总 指 挥	梁 斌	县应急管理局	局 长		18635952399
	王 磊	县政府办	副主任		13303485515
	王旭鹏	县水利局	局 长	3022499	13935931333
	姚三义	县财政局	局 长		13835995293
	景建荣	县发改局	局 长	3027576	18636313993
	令狐启华	县三管局	局 长	3022155	13643654993
	董伟峰	县河务局	副局长	3582801	13934109519
	燕 彬	县气象局	局 长		18636378887
	梁宏斌	县人武部军事科	参 谋	3022531	
成 员	张亚波	县委宣传部	常务副部长		
	李亚强	县自然资源局	局 长	3023270	13835975998
	杜步奇	县住建局	局 长	3021569	15735334999
	李耀武	县公安局	副局长	3022571	
	焦龙生	县教科局			13994967099
	李 轩	县交通局	局 长	3022554	13994856738
	王 辉	县文化旅游局	局 长	3087238	13834487888
	杨铁宁	县农业农村局	局 长	8863501	13835928890
	赵惠泽	县工信局	局 长		18635923966
	程建军	县市场监督管理局	局 长		13935972139
	陈天慈	县民政局	局 长	3035918	15735966688
	姚应社	县卫健局	局 长	3022549	15135050938
	姚振华	县广电台	台 长		13834373398
	张鹏军	县农机中心	主 任	3026910	
	苏正平	县商业中心、物资中心	主 任	3033506	13033411589
	柳万河	县供销联社	主 任	3022108	13803475698
	郝晓伟	县公路段	段 长	3025999	13503590331
	陈哲平	中国联通芮城分公司	经 理	3022222	18635900525
	赵晋鹏	中国移动芮城分公司	经 理		15803599009
	赵耀利	中国电信芮城分公司	经 理	6378008	15303590911
	王 勇	县供电支公司	经 理	3085250	18935079915
	卫 凯	县石油公司	经 理	3071288	13513599605
	崔 哲	风陵渡镇政府	党委副书 记 镇 长	3350571	15135993638

附表 2

黄河小北干流芮城河段防汛责任人统计表

防汛区域	行政负责人				乡镇	行政负责人				村庄	行政负责人			技术负责人（河务局）		
	姓名	职务	电话	手机		姓名	职务	电话	手机		姓名	职务	电话	姓名	职务	电话
黄河小北干流芮城河段	李跃刚	县防汛抗旱指挥部总指挥	县委常委、常务副县长	18235965888	风陵渡镇	崔哲	镇长	3350571	15135993638	赵村	宋成军	支部书记	13593553028	董伟峰	副局长	13934109519
										田村	王建峰	支部书记	13934895793	董伟峰	副局长	13934109519
										西阳	裴叔学	支部书记	13593553879	董伟峰	副局长	13934109519
										匡河	韩红武	支部书记	13834476038	董伟峰	副局长	13934109519



附表 3

芮城河务局防汛指挥系统

防 办	传 真	姓 名	职 务	电 话 号 码	
				办 公 室	手 机 号 码
3582818	3582822	董伟峰	副局长	3582801	13934109519
		李 莉	副局长	3582802	13835924543
		杜永兴	防办主任	3582812	13834464333
		吴仰朝	办公室主任	3582808	13835942777

附表 4

黄河小北干流芮城河段河道工程现状表

县名	工程名称	始建年月	工程长度(米)			工程量(万方)		完成投资(万元)	工程效益				备注
			小计	委管	地管	土方	石方		护岸护滩(米)	耕地(亩)	村庄(个/人)	电灌站(处/万亩)	
芮城			4148	2698	1450	74.33	19.73	2147.39	6700	13600	4/13145	1/3.50	
	匿河		1450		1450	41	7.9	570	4000	11800	2/7813		长度不包括四道路堤 5700m
	I号	1989.10	550		550								长度不包括路堤 1100m
	II号	1990.10	300		300								长度不包括路堤 1600m
	III号	1991.5	300		300								长度不包括路堤 1400m
	IV号	1992.5	300		300								长度不包括路堤 1600m
	凤凰咀	1974.4	2698	2698		33.33	11.83	1577.39	2700	1800	2/5332	1/3.50	

附表 5

2019年各级频率洪水沿程水位预估表(黄海高程)

工程名称	工程长度(米)	工程部位	坝顶高程(米)	距龙门站距离(k米)	洪峰削减率(%)	各级洪峰沿程流量(立方米每秒)		观测点坝顶高程(米)	2019年沿程洪水水位预估(米)			备注
						P5%	P20%		P5%	P20%	4000	
						20000	12700		20000	12700		
凤凰咀	2698	坝首	332.19	132.47	29.37	14125	8970		330.58	329.48	327.86	
		坝尾	329.45	133.57	29.62	14077	8939	331.05	330.25	329.15	327.53	1+890

附表 6

黄河小北干流芮城河段工程防御能力一览表（黄海高程）

县名	工程名称		工程长度 (米)	根石深度(米)	现坝顶高程 (米)	现达防御标准		最大防御能力
	名称	桩号				行洪安全水位 (米)	Q(立方米每秒)	Q(立方米每秒)
芮城县	凤凰咀工程	0+000-1+198	1198	8-10	332.19-331.05	331.19-330.05	20000	20000
		0+000-1+890	1500	3	329.65-329.45	328.65-329.45	当地 4000	13000

附表 7

薄弱坝段险情预估及防护情况统计表

工程名称	薄弱坝段	险段长度	险情预估	抢险措施	抢险料物	料物储放地点	供应保障人	联系电话
凤凰咀	0+600 -1+198	598	根石坍塌 坦石下滑	抛石、固根、护坡	备石 1.3 万 立方米 铅丝 7.67 吨	凤凰咀管护房	杜永兴	13834464333

附表 8

超标准洪水工程险情预估与防护情况统计表

工程名称	工程长度	险情预估	抢险料物	料物储放地点	供应保障人	联系电话
凤凰咀	2698	风浪爬高雍 水漫顶溃决	风陵渡镇政府落实的梢料、袋类等社会储备物资	风陵渡镇	崔哲	15135993638

## 附件 1

# 黄河小北干流芮城河段滩区迁安救护预案

为了保障黄河滩区人民生命安全，减轻洪水灾害损失，根据《中华人民共和国防洪法》，结合我县黄河滩区实际，特制订本预案。

## 一、基本情况

黄河小北干流芮城河段共有滩地 4 片，分别为匡河滩、西阳滩、田村滩和赵村滩，统称为匡河滩。该滩区面积约 1.84 万亩。滩区内常住人口共 101 人。其中：企业 4 家，分别是风陵渡经济开发区土地分局农业生态园、众犇牧业有限公司、国栋牧业有限公司、晋龙胜供水有限公司，共计 21 人；从事经营业务的 2 家，为凤岭农家和凤凰农家，6 人；普通农户 58 人；外来人员 16 人。滩区主要设施有：旅游扶贫路 13 公里，输电线路 14 公里，机井 72 余眼，另有晋龙胜供水有限公司机井 12 眼，输水管道 10 公里和控制站一个。旅游扶贫道路的开通，使滩区生产生活人员的撤离十分便利。河岸高崖上分布有大量的村庄，人员安置也较为容易。不利条件是：滩区人员多为 60 岁以上老人，行动迟缓，撤离不便。

## 二、洪水风险概况

黄河小北干流芮城河段属典型的淤积游荡性河道，河道冲淤变化大，河势摆动频繁，洪水水位表现随着来水来沙的不同

也有很大差别，因此黄河小北干流河段滩区的漫滩和淹没情况难以准确预估。根据芮城河段河道排洪能力、河道地形地物现状、以及历史最大洪水实际漫滩情况，分析各流量级洪水风险情况如下：

（一）2200 立方米每秒流量级以下

本级洪水发生时，本河段除个别串沟过水可能引起滩区进水外，洪水基本不会出槽。

（二）2200~3500 立方米每秒流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 0.02 万亩（工程连线以内），无撤离人员。

（三）3500~5000 立方米每秒流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 0.08 万亩（工程连线以内），需撤离人口约 4 人。

（四）5000~7600 立方米每秒流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 0.8 万亩（工程连线以内 0.2 万亩，连线以外 0.6 万亩），需撤离人口约 93 人。

（五）7600~10000 立方米每秒流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 1.1 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 0.8 万亩），需撤离人口约 93 人。

（六）10000~12700 立方米每秒流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 1.2 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 0.9 万亩），需撤离人口约 101 人。

### （七）12700~16400 立方米每秒流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 1.3 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 1.0 万亩），需撤离人口约 101 人。

### （八）16400~20000 立方米每秒流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 1.54 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 1.24 万亩），需撤离人口约 101 人。

### （九）20000 立方米每秒以上流量级

本级洪水发生时，预估漫滩面积 1.84 万亩（连线以内 0.3 万亩，以外 1.54 万亩），需撤离人口约 101 人。

## 三、滩区运用指挥机构

滩区运用工作涉及面广，情况复杂，关系社会经济稳定的大局，责任重大。为了落实责任，加强领导，汛前我县专门成立滩区运用指挥部，指挥长由县防汛抗旱总指挥担任，成员单位包括应急管理局、民政局、水利局、河务局、交通局、公安局、广电台、卫健局、气象局、中国联通芮城分公司、中国移动芮城分公司、中国电信芮城分公司等单位。

滩区运用指挥部在同级防指的领导下，负责滩区群众的迁移安置工作。

### （一）滩区运用指挥部的职责

1. 负责滩区迁安的预警发布和信息传递。
2. 领导和协调本辖区的迁移安置工作，制订迁移安置方案，研究部署洪水期间的救护措施，督促、检查、落实迁安救

护工作。

3. 做好滩区群众的迁移安置和救灾工作，在洪水期间和洪水过后，安排好群众生活，搞好灾区生产自救，保持社会稳定。

4. 向同级政府和防汛指挥部及上级有关部门报告滩区灾情及迁安救护工作中出现的重大问题。

5. 及时解决迁安救护工作中的重大问题和临时应急事项。

6. 组织力量转移灾民，救护伤病员，处理善后事宜，保证灾民有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有病能医、孩子能上学。

## （二）成员单位职责

1. **应急管理局**：负责汛情应急处置及滩区险情抢护工作。

2. **民政局**：协助滩区受灾群众迁移安置和生活安排，负责灾后救济工作。

3. **水利局、河务局**：负责水情、汛情信息的收集和传递，向防汛指挥部、滩区迁安指挥部和各有关部门提供水情、汛情及洪水预报等信息。

4. **交通局**：负责运用交通工具的落实，根据滩区情况，调集、补充车辆和船只。

5. **公安局**：负责运用的安全保卫工作，维持交通治安秩序，保障运用车辆和防汛抢险车辆通行。

6. **广电台**：负责组织指导广播电台、电视台对防汛抢险、救灾工作的宣传报道，发布预警信息。

**7. 卫健局：**负责灾区卫生防疫和医疗救护，防止传染病传播，特别是对可能发生的严重传染病疫情严加防范，保障灾民身心健康。

**8. 气象局：**负责天气气候监测和预测、预报。从气象角度对影响汛情的天气形势作出监测、分析和预测。

**9. 联通公司、移动公司、电信公司：**负责滩区防汛迁安信息的传递，保障信息畅通。

### （三）县防指的运用组织及职责

1. 县防指成立运用领导小组，组长由负责滩区群众迁安的领导担任，成员由县政府办公室、应急管理、民政、广电台、公安、交通、卫健、财政、供电、联通、移动、电信、河务等部门的负责同志组成。县民政部门具体负责运用措施的制定、落实。

实行县领导包乡（镇）、乡（镇）领导包村、村干部包组的运用责任制，逐级明确岗位、责任、任务，真正把每一户、每一人都落到实处，确保有计划、有秩序地完成运用任务，尽最大努力，做到受灾不死人、财产少受损失。

2. 县迁安领导小组下设机构及职责。县运用领导小组下设前方搬迁组和后方安置组，其成员从县防指成员单位中抽调组成。前方搬迁组的职责：在洪水到来前，深入到滩区加强宣传，积极动员，按照滩区实际情况，组织好车辆、船只，保证滩区群众顺利迁出；负责滩区群众外迁转移中清村、清滩等工



作；负责滩区留守人员的生活和安全工作及群众搬迁后的滩区清查工作。后方安置组的职责：按照“村对村、户对户”的迁安卡片和原定计划予以妥善安置，负责好迁出群众的住房、生活、医疗、心理等各项保障工作。

#### （四）抢险救生队伍

按照《中华人民共和国防汛条例》规定，“防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制，实行统一指挥，分级分部门负责。各有关部门实行防汛岗位责任制”。因此，沿黄乡镇、村的行政首长为运用工作的责任人，全面负责；各有关单位根据分工，在当地防指的统一部署下，团结一致，调动全社会力量，最大限度地避免和减少人员伤亡，减轻财产损失。

汛前，沿黄乡镇以群防队伍为主，组成一定数量的抢险救生队，各对口安置村积极组织力量，帮助迁移群众搬迁。县政府机关及企事业单位视情安排一定力量，支援滩区群众安全转移，每一个滩区自然村和安置村都要落实一名县、镇干部做为迁移安置联系人。县、镇滩区运用指挥机构结合本地实际情况，采取得力措施，制定迁移计划，成立专门的滩区水上救护队，落实救生工器具。

当预报发生漫滩洪水时，滩区迁安指挥部领导全部上岗到位，严格领导带班和值班制度。紧急情况下，各级防汛指挥部可申请人民解放军和武警部队支援。

#### （五）宣传

抗洪抢险、救灾信息发布实行新闻发言人制度，各级滩区迁安指挥部明确一名指挥或副指挥做为新闻发言人。黄河水情、警报发布、迁安撤退（返迁）命令等信息由各级滩区运用指挥部统一发布和管理。未经新闻发言人审核的信息，任何单位和个人不得对外发布。

汛前，各级防指充分利用电视、广播、报纸和发放宣传材料等多种形式向滩区群众宣传迁移安置的必要性、紧迫性和重要性，使每位滩区群众都充分了解滩区淹没情况、撤离路线、迁移安置方案、生活保障措施等内容。搬迁群众的住所、生活等要逐人逐户落实，搬迁的财产落实存放地点，人员安置和财产存放等都要登记造册。

#### **四、 人员迁移安置**

##### **（一）通信报警**

洪水的预测预报是群众搬迁的重要依据。河务局及时向行政首长报告汛情，做出洪水预报，传递洪水信息，由滩区迁安救护指挥部统一发布警报信号，保证滩区群众安全转移。

##### **1. 警报发布。**

充分利用广播、电视、电话、派人送信等手段和方式发布水情信息、迁移命令等，并掌握反馈信息，使滩区内每个单位、家庭和个人都能在最短时间内了解洪水信息和迁移安置工作的各项要求。

##### **2. 报警方式。**

报警方式以电话、广播、电视和无线通信为主，同时采用专用宣传车进村巡回报警。如出现预警信号中断，警报信息无法传达时，风陵渡镇政府要派出专门人员，进村入户，将警报内容通知到每个村民，绝不允许出现信息死角。

### 3. 报警信号分级。

当龙门站流量小于 2200 立方米每秒时，属于河道正常行洪，不发布报警信号。当龙门站流量大于 2200 立方米每秒时，根据洪水流量大小和滩区漫滩进水情况报警，报警信号分为：

漫滩预警信号：接到滩区可能发生漫滩洪水的预报，根据上级指示，应当发布预警信号。县滩区运用指挥部应在接到预报后 2 个小时内通知到群众，发布内容应当包括洪水流量，出现时间，可能漫滩的滩区名称等。

迁移安置待命信号：当预报本县滩区可能发生漫滩洪水，滩区群众需要紧急迁移安置时，由县滩区迁安几乎指挥部发布迁移安置待命信号，让可能进水村庄的滩区群众做好迁移准备。迁移安置待命信号应在发布后 1 个小时内通知到迁移群众。

迁移安置行动信号：当滩区运用指挥部根据洪水情报分析，滩区群众生命财产安全受到洪水威胁，研究决定实施迁移安置时，由县滩区运用指挥部立即发布迁移指令。行动信号应在发布后 2 个小时内通知到每一个需要迁移的群众。

迁移安置返迁信号：在洪水退去、预报没有后续洪水，并且在返迁道路能够满足返迁安全的前提下发布返迁指令，发布

时机由县滩区运用指挥部确定。

#### 4. 联络方式。

一是指挥中心与各级防指领导、防指各成员单位、驻军之间采用公用通信网的座机电话、手机联络。二是将汛前掌握的淹没滩区范围内的各户手机号提交给联通、移动、电信等通信公司，由通信公司发送手机短信通知。三是各村村长作为每个滩区外迁村庄的迁移安置联系人，主要负责滩区迁安等有关事项的信息联系，协助领导做好运用工作。

接到洪水预报以后，各级防汛指挥机构之间可采用电话、手机和计算机网络等方式随时联系，传递水情、指令、迁移安置等信息，保证滩区运用工作有序的进行，确保滩区群众生命安全，财产少受损失。县、乡、村三级干部采取分片包干、包户、包人头的办法，逐户、逐人通知居民，形成各级责任联动机制，确保防汛信息及时传递，不留死角。

当出现通信信号中断等极端情况时，由各级防汛指挥机构负责落实无线电台、对讲机等无线通信设备，首先保证各级指挥机构之间的通信联络。无线电台、对讲机等无线通信设备，由电信部门落实，并报指挥部备案。指挥机构和运用现场指挥之间的联系尽量采用对讲机等无线设备，由于条件限制无法实现的，由各级指挥机构安排专门的车辆和人员，采取派人送信的方式进行联络，传达防汛指令。向各村发布的迁安指令由各乡镇通过派人送信的方式传达，再由各村村干部传达到滩区群

众。

## **（二）迁移安置**

### **1. 迁移安置原则。**

迁移安置工作在各级防汛指挥部统一领导下，采取分级分部门负责的办法进行，坚持以人为本、兼顾财产的原则，由外迁和安置县防指、乡镇政府组织实施。

### **2. 迁移安置任务。**

我县滩区迁移安置的原则及办法：确保滩区人民生命安全的前提下，尽量减少财产损失。一旦发生大洪水，迅速将群众转移到安全地带。滩区迁安指挥部要按照“乡对乡、村对村、户对户”的三对口原则，落实搬迁人员的具体安置地点，并通知搬迁人员和接收人员。外迁人员尽量安排在滩区外村民家中，落实住房确有困难的，采取搭建临时住房、帐篷的办法解决，搭建临时住房、帐篷所需物资由各县民政部门负责。

滩区内临时居住的流动人员大部分为附近村民，少量为外地的滩地承包户，居住地在滩外的，返回本村家中居住；居住地在滩内的，外迁时返回本村并随本村其他村民一起撤离。对于少数外来承包户、经商、务工及企业人员，由滩区所在地镇政府统筹安排，统一外迁。

### **3. 迁移安置负责人及其职责。**

迁移镇镇长为镇转移负责人，履行职责的步骤：接到洪水预报或群众迁移指令后，利用电话、包村干部直接送达等方式，

保证在1小时内把洪水预报或群众迁移指令传达到滩区村村长和包村干部，部署实施迁移的具体村和固守村，全力展开实施运用工作。

迁移村村长为村转移负责人，履行职责的步骤：包村干部接指令后要在1小时内到位，村长采取喇叭广播、逐户通知等方式，保证在1小时内把洪水预报传达到每户，动员需迁移群众按照既定程序迁移，指挥群众在洪水到来之前对口安置到规定地点。

安置镇镇长为镇安置负责人，履行职责的步骤：接到洪水预报或群众迁移指令后，利用电话、包村干部直接送达等方式，保证在1小时内把洪水预报或群众迁移指令传达到安置村村长和包村干部，全力做好迁移村民的安置工作。

安置村村长为村安置负责人，履行职责的步骤：包村干部接指令后要在1小时内到达安置村，村长采取喇叭广播、逐户通知等方式，通知村民做好迁移群众的安置工作。

#### 4. 各级洪水迁安措施

流量级别	龙门站 2200~3500 立方米每秒量级洪水
灾情预估	漫滩面积 0.02 万亩（工程连线以内），无撤离人员。
迁安措施	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 河务部门要掌握实时水情，及时通报水情。</li><li>2. 各级防指组织黄河防汛会商，安排部署防汛工作，按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离，加强涉河人员安全监管。</li><li>3. 各成员单位立即按照职责分工开展相关工作。</li></ol>
流量级别	龙门站 3500~5000 立方米每秒量级洪水
灾情预估	漫滩面积 0.08 万亩（工程连线以内），需撤离人口约 4 人。
迁安救护措施	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 河务部门要掌握实时水情，及时通报水情。</li><li>2. 各级防指接到洪水预报后，立即组织召开成员单位会议，安排部署相关工作，重点安排滩区迁安工作。</li><li>3. 各成员单位立即按照职责分工开展相关工作。</li><li>4. 各级防指要派出迁安督导组现场督导。</li><li>5. 各级防指要逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li></ol>

流量级别	龙门站 5000~7600 立方米每秒量级洪水
灾情预估	漫滩面积 0.8 万亩（工程连线以内 0.2 万亩，连线以外 0.6 万亩），需撤离人口约 93 人。
迁安救护措施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 防指主要领导坐镇防汛指挥中心。</li> <li>2. 各级防指接到洪水预报后，立即组织召开成员单位会议，安排部署相关工作，重点安排滩区迁安工作。</li> <li>3. 各成员单位立即按照职责分工开展相关工作，防指成员单位开始 24 小时值班。</li> <li>4. 县党政军领导赴抗洪救灾一线指挥抗洪抢险和滩区迁安工作。</li> <li>5. 县防指组织有关部门做好抗洪抢险、滩区运用及卫生防疫工作，并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> <li>6. 县防指要派出迁安督导组现场督导。</li> </ol>
流量级别	龙门站 7600~10000 立方米每秒量级洪水
灾情预估	漫滩面积 1.1 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 0.8 万亩），需撤离人口约 93 人。
迁安救护措施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 防指主要领导坐镇防汛指挥中心。</li> <li>2. 各级防指组织防汛会商，安排部署防汛工作，按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离，加强涉河人员安全监管，防止撤离人员返滩。</li> <li>3. 各成员单位立即按照职责分工开展相关工作，防指成员单位 24 小时值班。</li> <li>4. 县党政军领导赴抗洪救灾一线指挥抗洪抢险和滩区迁安工作。</li> <li>5. 县防指组织有关部门做好滩区运用及卫生防疫工作，并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> <li>6. 县防指要派出迁安督导组现场督导。</li> </ol>



流量级别	龙门站 10000~12700 立方米每秒量级洪水
灾情预估	漫滩面积 1.2 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 0.9 万亩），需撤离人口约 101 人。
迁安救护措施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 防指根据水情预报宣布进入紧急防汛期，主要领导坐镇防汛指挥中心。</li> <li>2. 各级指挥长组织防汛会商，安排部署防汛工作，重点安排滩区迁安工作，按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离，并对搬迁工作进行督查。</li> <li>3. 各成员单位立即按照职责分工开展相关工作，防指成员单位 24 小时值班。</li> <li>4. 县党政军领导赴抗洪救灾一线指挥抗洪抢险和滩区迁安工作。</li> <li>5. 县防指组织有关部门做好滩区运用及卫生防疫工作，并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> <li>6. 县防指要派出迁安督导组现场督导。</li> </ol>
流量级别	龙门站 12700~16400 立方米每秒量级洪水
灾情预估	漫滩面积 1.3 万亩（工程连线以内 0.3 万亩，连线以外 1.0 万亩），需撤离人口约 101 人。
迁安救护措施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 防指宣布进入紧急防汛期，各级指挥长坐镇黄河防汛指挥中心指挥，防指成员单位根据职责开展工作，人民解放军和武警部队进入防守区段。</li> <li>2. 各级指挥长组织防汛会商，安排部署防汛工作，重点安排滩区迁安工作，按照滩区迁安方案组织滩区人员安全撤离，并对搬迁工作进行督查。</li> <li>3. 各成员单位立即按照职责分工开展相关工作，防指成员单位 24 小时值班。</li> <li>4. 县党政军领导赴抗洪救灾一线指挥抗洪抢险和滩区迁安工作。</li> <li>5. 县防指组织有关部门做好滩区运用及卫生防疫工作，并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> <li>6. 县防指要派出迁安督导组现场督导。</li> <li>7. 洪水过后，消除洪水搬迁警报，确定返迁时机，组织开展返迁工作。</li> </ol>

流量级别	龙门站 16400~20000 立方米每秒量级洪水
灾情预估	漫滩面积 1.54 万亩(工程连线以内 0.3 万亩,连线以外 1.24 万亩),需撤离人口约 101 人。
迁安救护措施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 防指宣布进入紧急防汛期,指挥长坐镇防汛指挥中心指挥,防指成员单位根据职责开展工作,人民解放军和武警部队进入防守区段。</li> <li>2. 各级指挥长组织防汛会商,安排部署防汛工作,重点安排滩区迁安工作,集中人民解放军、武警部队等优势兵力,开展滩区群众转移及重要生产设施转移工作。</li> <li>3. 各成员单位立即按照职责分工开展相关工作,防指成员单位 24 小时值班。</li> <li>4. 县党政军领导赴抗洪救灾一线指挥抗洪抢险和滩区迁安工作。</li> <li>5. 县防指组织社会各界力量做好抗洪抢险、滩区运用及卫生防疫工作,并逐级将人员撤离情况及洪水漫滩情况随时上报。</li> <li>6. 县防指要派出迁安督导组现场督导。</li> <li>7. 洪水过后,消除洪水撤退警报,确定返迁时机,组织开展返迁工作。</li> </ol>
流量级别	龙门站 20000 立方米每秒以上量级洪水
灾情预估	漫滩面积 1.84 万亩(连线以内 0.3 万亩,以外 1.54 万亩),需撤离人口约 101 人。
迁安措施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 防指宣布进入防汛严重期,全县党政军民全力以赴抗洪抢险。</li> <li>2. 请求上级防指派工作组协助抗洪斗争。</li> <li>3. 集中人民解放军、武警部队等优势兵力,开展滩区群众转移及重要生产设施转移工作。</li> <li>4. 重要坝段的防守、抢护、滩区迁安救护等情况由县防办汇总,每四小时报芮城县防指一次。</li> <li>5. 卫生、防疫等部门要切实做好灾区卫生防疫工作。</li> </ol>

### （三）生活保障

群众迁移安置工作完成后，民政等部门要安排好受灾群众的基本生活保障，让群众有饭吃、有水喝、有衣穿；迁移的群众尽量安置到滩外村民家中，房屋不足的可适当筹备帆布篷、苇席等物资，搭建临时安置房；防疫、治病药品由卫生防疫部门筹备；教育和民政部门负责安排灾区孩子的上学问题，提供必要的临时教学设施，保证孩子的正常学习。

### （四）治安保障

公安部门负责迁移安置的治安保障工作。公安部门进滩入村设置治安点，布置足够的警力，努力维护社会治安，防止意外事件发生；各村或灾民聚居点成立以基干民兵为主要队员的巡防队，24小时巡逻值班，防止意外事件发生。

### （五）医疗救助

一旦滩区漫滩，卫计部门要在安置区设置医疗点，为迁移安置人员及时提供医疗救助。定期对人员聚集区进行消毒，一旦发生传染性疾病，卫计部门立即组织医疗队赶赴安置地区，按要求严格划定防疫区域，严格管理。卫计部门和疾病预防控制中心，要从严划定疫点，提出管理措施。各疾病预防控制中心要细化疫点封锁和管理标准，完善消毒方法，加强疾病预防知识的宣传和普及，对重点人群实施针对性的宣传教育。各公安部门负责强制隔离措施的实施。

### （六）迁安要求

1. 迁安救护工作总体目标就是“确保安全”，标志就是“零伤亡”；保障方案（预案）编制措施要“十分具体”，标志就是“落实到每一个人头上”；责任制落实要“非常明确”，标志就是“横向到边、纵向到底”，涉及到外迁转移的工作内容、工作范围和工作职责要非常明确，实现全覆盖。

2. 县防指实行迁安救护责任制，加强领导，汛前按照领导包乡、乡（镇）领导包村、村干部包组的原则，将迁安救护工作落实到岗、到人。

3. 有关单位要根据分工要求，到现场进行勘察，并制订本部门保障方案。有迁安救护任务的乡（镇），按照迁安计划落实救护队，并将组织的人员、船只、车辆、救生工具等登记造册，准备情况于汛前上报县防指。

4. 风陵渡镇政府分别成立迁安救护小组，负责所辖区域的工作。要求各滩区村庄建立一支30人的救护队，由包村干部负责。并落实好运输车辆和船只，一旦洪水到来，立即行动，按计划、有步骤、有秩序的组织人员撤离。

5. 风陵渡镇政府要制订本辖区的迁安救护实施方案，充分考虑迁安救护中的各种情况，如地震、降雨、夜间等不利因素，并制定相应的配套措施，划定好撤退路线，确保滩区群众安全。

6. 风陵渡镇政府要设置迁安救护卡，包括迁出人姓名、安置地点及安置户主姓名、撤退道路等必要内容。

7. 风陵渡镇政府及各成员单位都要在汛前开展迁安救护演练。

8. 洪水退去后，县防指及时组织人员设备排除积水，修复道路，组织人员返迁，并开展恢复生产工作。

## 五、应急救援

1. 由县防指组织成立巡逻组，每组两只冲锋舟，同时对滩区水围村庄进行巡查，负责灾民外迁运输工作。

2. 巡查时，最少要有 2 艘冲锋舟或橡皮船同时巡查，尽量避免 1 艘冲锋舟或橡皮船单独巡查。

3. 巡查时，对重点地段要进行地毯式搜救。

4. 对搜救出来的群众，要进行登记造册，交相应村庄的负责人进行核实，全力确保群众全部安全转移。

## 六、人员返迁与善后

### （一）人员返迁时机

河段主槽水位回落至平滩流量以下、滩区内主要撤退道路露出水面、预报没有后续洪水的情况下，防汛指挥部根据水情、工情，可以解除洪水搬迁警报，确定人员返迁，下达返迁命令。返迁命令通过电视、广播、宣传车等发布，动员灾民回家。

### （二）返迁准备和组织落实

1. 指挥部做好返迁动员，尽量动员灾民利用自身力量返迁，无返迁能力的，应统一安排人员和运输工具帮助返迁。

2. 洪水过后，指挥部成员单位按照职责分工全力做好受

灾群众的返迁工作。交通和公路部门及时组织人员和机械紧急抢修洪水期间损坏的撤退道路、桥梁，为滩区群众返迁创造良好条件；公安部门做好迁安道路的疏导和治安保卫工作，必要时做好交通管制，确保返迁车辆通行。交通部门落实好交通运输工具，保证返迁车辆足额到位。其他部门密切配合，指挥部各成员单位根据各自职责开展工作，最大限度地满足滩区群众的返迁需要。

3. 因房屋倒塌、损毁等原因暂时无法返迁的群众，民政等有关部门要继续妥善做好临时安置工作，待具备返迁条件后再安排帮助返迁。

- 附表： 1. 滩区生产生活人员撤离方案表  
2. 滩区生产生活人员统计表



















# 滩区生产生活人员统计表

序号	土地所属行政区划	土地权属单位或村庄	撤离人员数量(人)	行政负责人			具体负责人			滩区撤离人员具体情况							撤离道路	撤离进驻村庄	道路状况	撤离车辆	
				姓名	职务	联系电话	姓名	职务	联系电话	单位名称	姓名	性别	年龄	联系方式	居住地点	经营方式					
12	风陵渡镇	西阳	2	崔哲	风陵渡镇镇长	15135993638	裴叔学	西阳村党支部书记	13593553879	普通农户	裴苏民	男	58	13834729162	西阳滩	养羊	旅游扶贫路	西阳	柏油路	自备农用车	
裴瑞林			男							37											
13			1							普通农户	王建林	男	48	13453935939							种地
14			1							普通农户	张国峰	男	47	13111197725							种地
15			2							普通农户	张自勤	男	54	15135906950							种地
张拉万			女							51											
16			1							普通农户	裴自发	男	64	15135906950							种菜
17			2							普通农户	张长计	男	69	15235953230							葡萄园
裴冬雪			女							69											
18	4	国东牧业有限公司	李勇海	男	61	13934090883	养牛														
			宁社会	男	57	15334467309															
19	1	普通农户	任金师				养羊														
			张随苗	男	54																

# 滩区生产生活人员统计表

序号	土地所属行政区划	土地权属单位或村庄	撤离人员数量(人)	行政负责人			具体负责人			滩区撤离人员具体情况							撤离道路	撤离进驻村庄	道路状况	撤离车辆					
				姓名	职务	联系电话	姓名	职务	联系电话	单位名称	姓名	性别	年龄	联系方式	居住地点	经营方式									
20	风陵渡镇	西阳	2	崔哲	风陵渡镇镇长	15135993638	裴叔学	西阳村党支部书记	13593553879	普通农户	张治红	男	43	15535993756	西阳滩	养羊	旅游扶贫路	西阳	柏油路	自备农用车					
21			2							普通农户	张飞雷	男	37	18235955523											
22			4							普通农户	裴富民	男	72												
			裴富正								男	71													
			张学民								男	52													
23			2							普通农户	张自力	男	59					姚平			男	55	15935591336	养猪	西阳
24			2							普通农户	张建哲	男		13453906427				葡萄园							
25			2							普通农户	张纪民	男	75	15835976480				养羊							









## 附件 2

# 黄河小北干流芮城河段防洪工程查险、 抢险预案

### 一、查险

#### （一）查险责任

风陵渡镇人民政府防汛指挥部负责落实行政责任人、群众查险队伍。河务局和黄河防汛抢险工程管委会负责落实查险技术责任人和查险队伍。

#### （二）查险内容

查险人员主要巡查河势及工程靠流情况，滩、岸情况，水位变化情况，防洪工程土坝体及根、坦石情况等。查险人员要认真填写观测记录，并签名负责。

#### （三）查险要求

根据洪水预报，河务局和黄河防汛抢险工程管委会岗位责任人应在洪水来临前 8 小时驻防分管工程，风陵渡镇人民政府防汛责任人应根据分工情况，在洪水来临前 6 小时驻防工程，查险人员应在洪水来临 4 小时到达所承担的查险工程。各责任人应按规定完成查险的各项准备工作，并对工程进行普查，发现问题，及时处理。

1. 黄河龙门站发生 2200 立方米每秒以下流量，工程相对安

全。此时，加强靠流工程观测力度，每天巡查观测次数不少于3次，对不靠流工程，也要每周巡查观测次数不少于一次。

2. 黄河龙门站发生2200立方米每秒以上、5000立方米每秒以下洪水时，所有工程每天要巡查观测次数不少于4次，对于工程基础浅或大溜顶冲时间较长的坝垛，要适当增加巡查、观测次数，并认真做好记录。发现险情，及时上报，并采取措施果断处置。

3. 黄河龙门站洪水达到或超过5000立方米每秒时，所有查险人员分组轮班不间断巡查，注意“五时”，做到“三清”、“三快”。

## 二、报险

工程报险应遵循“及时、准确、全面、负责”的原则，落实专人负责。

### （一）险情划分

工程险情依据严重程度、规模大小、抢护难易等分为一般险情、较大险情、重大险情三级。

### （二）报险内容

险情报告以书面形式为主，应有“一表、一图、一说明”，其主要内容应包括：

1. 出险时间、地点、位置、部位及各种代表尺寸。
2. 险情发展经过、出险原因、险情类别，预估发展趋势及危害程度。

3. 河势现状、发展趋势预估。
4. 拟采取的抢护措施，预估主要工程量、投资等。
5. 出险工程平面图（包括河势）、抢护断面图等。

险情报告除执行正常的统计上报外，一般险情由县河务局报至山西黄河河务局防汛办公室。较大险情或重大险情由县河务局上报山西黄河河务局防汛办公室，同时抄报同级政府防汛指挥部。

### （三）报险时限

在巡查过程中，当巡坝查险人员发现险情或异常情况时，水利、河务部门应立即对险情类别、程度进行初步鉴别后，再逐级上报。如发生较大险情或重大险情时，要在 10 分钟内电话报至所在县防汛办公室。

县河务局防汛办公室在接到较大险情、重大险情报告后，要派出专人立即对出险部位进行检查、核实，研究抢护措施，及时组织抢护的同时，在 30 分钟内电话报至山西黄河河务局防汛办公室，1 小时内将险情书面报告报至山西黄河河务局防汛办公室。山西黄河河务局防汛办公室在接到险情书面报告后，应尽快报上黄河防总办公室。

各级防汛办公室在接到较大险情、重大险情报告并核准后，应在 10 分钟之内向同级防汛指挥部指挥长报告。

## 三、抢险

河道工程的防汛抢险实行地方行政首长负责制，应贯彻“安

全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的方针，做到抢早、抢小。

河务局发现险情后，在及时报告的同时，应立即组织抢护。对较大险情或重大险情，在紧急情况下可边报告、边抢护。

县防汛指挥部在县河务局抢险力量不足、难以控制险情时，要及时动员组织群众队伍和社会团体、群众备料等人力、物力，采取一切措施，全力进行抢护，千方百计确保工程不垮坝、不决口，减小损失程度。

### **（一）抢险方案编制**

工程出险后，应及时拟定抢险方案。较大险情或重大险情的抢险方案由山西黄河河务局会同芮城河务局共同组织编制。一般险情的抢护方案由芮城河务局组织编制。

#### **1. 抢险方案主要内容。**

在制定抢险方案时，要因地制宜，较大险情或重大险情的抢险方案内容主要包括：险情性质及发展预估，抢护具体技术措施，需要人员数量及到达时间，需要各种料物数量、规格及到达时间，需要各部门完成的工作及时间要求等。

#### **2. 抢险技术措施遵循的主要原则。**

对抢险技术措施遵循的原则主要分两类：

第一类：对老工程或根石基础较深的工程，抢护措施主要以抛块石为主，当流速较大冲刷强烈时，可加抛铅丝笼石护根。

第二类：对新修工程或刚靠流的工程，以加固根基、保护坝

胎为主，坝坦部分尚未露出土胎时，尽量按原状恢复，已露出土胎的，暂以抛柳石枕减缓冲刷，再抛石护根抢护，待河势及险情稳定后，再按原设计断面恢复。

## （二）抢险组织

一般险情抢险方案由县河务局局长或县水利局局长签署后组织实施。较大险情或重大险情工程抢险方案由县防汛指挥或成立的抢险指挥部指挥签署并组织实施。较大险情或重大险情的抢险方案应报黄河防总办公室和芮城县防汛指挥部办公室备核。

## 四、核查

（一）芮城河务局防办在接到险情报告后，应立即进行核实并及时组织抢护。

（二）抢险过程中，河务局防办要认真、负责、及时、准确地统计用工、用料，严禁虚报、谎报，防止漏报。

（三）抢险结束后，一般险情和较大险情抢险实际用料数量由山西黄河河务局进行核实。重大险情抢险用料数量由黄河防总办公室或黄河防总办公室委托有关单位进行核实。根据核查结果，相应办理储备料物核减手续。

## 五、资料整理

（一）抢险过程中，芮城河务局要及时搜集、整理各项抢险技术资料。抢险结束后，要及时写出抢险总结。一般险情或较大险情的抢险总结，由芮城河务局报至山西黄河河务局，重大险情的抢险总结由山西黄河河务局报至黄河防总办公室。



(二) 抢险总结上报时间要求：一般险情，抢险结束后五日内上报；较大险情抢险结束后十日内上报；重大险情抢险结束后十五日内上报。

(三) 为了及时、全面、准确地掌握各处工程运行情况，各级防办要建立工程查险登记、统计制度，建立工程查险、抢险数据库。

- 附表：
1. 工程查险责任人统计表
  2. 黄河防洪工程主要险情分类分级表

附表 1

## 工程查险责任人统计表

序号	工程名称	行政负责人		河务局负责人		技术负责人	
		姓名	职务	姓名	职务	姓名	联系电话
1	凤凰咀工程	崔哲	风陵渡镇镇长	董伟峰	副局长	杜永兴	13834464333
2	隘河工程	崔哲	风陵渡镇镇长	董伟峰	副局长	杜永兴	13834464333

附表 2

黄河防洪工程主要险情分类分级表

工程类别	险情类别	险情级与特征		
		重大险情	较大险情	一般险情
险工 护岸 工程	根石坍塌		根石台墩蛰入水 2 米以上	其它情况
	坦石坍塌	坦石顶墩蛰入水	坦石顶坍塌至水面以上坝高 1/2	坦石局部坍塌
	坝基坍塌	坦石与坝基同时滑塌入水	非裹护部坍塌至坝顶	其它情况
	坝裆后溃	坍塌坝高 1/2 以上	坍塌坝高 1/2 ~ 1/4	坍塌坝高 1/4 以下
	坝垛漫顶	各种情况		
控导 护滩 工程	根石坍塌			各种情况
	坦石坍塌		坦石入水 2 米以上	坦石未入水
	坝基坍塌	根坦石与坝基土同时消失	坦石与坝基同时滑塌入水 2 米以上	其它情况
	坝裆后溃		连坝全部冲塌	连坝被冲塌 1/2 以上
	漫 溢	裹护段坝顶冲失	坝顶原形全部破坏	坝顶原形尚存

## 附件 3

# 黄河小北干流芮城河段防汛物资保障预案

黄河防汛物资是黄河防汛抢险的重要物质基础。为保障辖区防汛物资供应，确保黄河防洪安全，根据《防洪法》《黄河防汛物资管理办法》，特制订本预案。

## 一、黄河防汛物资储备情况

黄河防汛物资储备遵循国家储备、社会团体储备、群众备料相结合及“统一领导、分级负责、归口管理”的原则，各级各部门必须落实好防汛物资，做好储备与管理工作，确保物资供应。

### （一）国家储备物资

国家储备黄河防汛物资是指中央财政安排资金购置，由河务局储备的防汛物资，包括防汛抢险储备的专用物资和建设工程竣工后转入的物料。储备的物资品种主要包括石料、铅丝（含网片）、麻绳、编织袋、帐篷、抢险活动房、土工布、救生衣、冲锋舟、发电机组、抢险照明车、木桩及常用工器具等。主要存储在县河务局及工区的防汛物料库。

### （二）社会团体储备物资

社会团体储备的防汛物资是指社会企、事业单位和社会团体生产或销售储备可用于防汛抢险的物资。这些物资是为弥补国家储备防汛物资不足，保证抗洪抢险需要而储备的。该类物

资由县防汛指挥部向有关单位、部门下达储备任务并督查落实到位。主要包括各种抢险设备、交通运输工具、通信工具、救生器材、发电照明设备、铅丝、麻料、袋类、篷布、木材、钢材、水泥、砂石料、燃料及生活保障用品等。

### （三）群众备料

群众备料是根据当地资源和抢险需要，群众自有的可用于防汛抢险的物资。主要包括抢险工器具、各种运输车辆、树木及柳秸料等。该类物资由县防汛指挥部责成乡（镇）政府及村民委员会根据抗洪抢险需要进行安排并督查落实到位。由县防汛指挥部下达调配指令。

## 二、防汛物资调度程序

### （一）防汛物资调度原则

黄河防汛物资的调用按照“满足急需、先主后次、先近后远、先内后外”的原则。县防指按照管理权限负责所辖范围内防汛物资供应和调度工作。

### （二）防汛物资调度程序

1. 国家防汛物资调用程序：县河务局负责本局防汛物资调配与管理，在本局储备物资不能满足抢险需要时，应及时向山西黄河河务局提出物资调用申请，申请的内容包括用途、品名、规格型号、数量、运往地点及时间要求等，经山西黄河河务局审批后，向其它县（市）河务局发调拨令，并由被调拨单位负责及时运送到指定地点。若情况紧急，可先电话申请，然后及

时补办手续。

2. 县储备物资不能满足本地防汛抢险需求时，应及时向芮城县防汛指挥部提出物资调用申请，由芮城县防汛指挥部在管辖范围统一调配。芮城县防汛储备物资在满足不了当地抗洪抢险需要时，由市防汛指挥部向山西省防汛抗旱总指挥部申请调拨，省防汛抗旱总指挥部统一调配。

3. 防汛物资的运输主要由储备单位负责提供运输车辆，保障防汛物资的及时到位。调拨防汛物资的价款及所发生的运杂费，均由申请单位承付，调拨单位负责结算。从其它地区调入的黄河防洪抢险物资，县主管部门要认真做好物资的验收交接手续，并向市防汛指挥部及时反馈执行情况。

### （三）防汛石料使用权限

1. 防汛抢险使用备防石，必须严格执行报批手续，不得超越审批权限自行用石，紧急抢险时可边使用、边申报。

2. 地方管理的河道工程抢险动用备防石按照地方有关规定、办法严格执行。

3. 黄委管理的工程抢险动用备防石参照《黄河水利工程维修养护经费管理办法（试行）》中第三十四条规定执行：抢险动用备防石在 1000 方以内，由县（市）黄河河务局批准，报山西黄河河务局备案；抢险动用备防石在 1000-2000 方的（含 1000 方），由县（市）黄河河务局报山西黄河河务局批准，抄报黄河防总办公室备核；抢险用石超过 2000 方（含 2000 方）以上的，

由山西黄河河务局报黄河防总办公室批准。

4. 抢险结束后，对实际用石量进行核查，并按程序备案，各种原始凭证要存档备查，据此核减备防石数量。

### 三、防汛物资保障措施

（一）加强组织领导，落实调度和保管责任。防汛物资保障工作实行地方行政首长负责制，工作人员岗位责任制，相互配合、协调一致的运行机制。做好防汛物资保障工作是抗洪抢险救灾的关键，应以政府保障为主线，一级保一级，形成完整的保障体系。

（二）防汛物资供应、调度实行专人负责，明确责任制，加强管理，严明纪律，严格制度，认真执行物资调用报批程序。

（三）汛前，由各级人民政府对社会团体和群众储备的防汛物资进行督查落实，按品种、数量、地点、责任人、联系电话等进行登记造册，以备汛期随时调度使用。

（四）认真做好各类防汛物资准备工作。按照防汛任务，立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，结合实际，制定物资保障措施。各有关单位对所管理的国家防汛物资、抢险设备等，要认真进行全面检查、维修、养护及加工制成可直接能为抢险使用的物资（如麻料加工成绳，铅丝编成网片等），确保储备物资完好配套。要结合物资调度工作内容，成立工作小组（如物资采购组、交通运输保障组、物资供应组、设备保障组、信息资料组等），做好物资供应保障工作。

防汛物资供应部门定时检查防汛物资的储备情况，发现问题，及时处理，保证防汛物资的数量和质量，使机械运输设备保持完好。出现险情时，组织力量将防汛物资按时运至出险地点，并及时统计、上报、补充抢险中所消耗的防汛物资。

（五）按照上级下达的防汛物资补充计划，认真组织落实，保证储备到位。重点要落实好防汛石料料源与运输力量，确保防汛石料货源充足，运输及时，满足紧急调用。

（六）大型抢险机械设备不足部分，要与社会上有机械设备的单位预先签订协议，保证抢险救灾的需要。

（七）全面预筹物资调运对策，保障抢险物资供应。要以保障供应、反应快速为目标，从提高保障时效出发，对运输车辆、道路通行状况、物资装卸及运输安全等进行充分预筹，制定有效措施，切实做好物资调度保障工作。在调运防汛料物的关键时期，公安、交通部门要为防汛物资运输畅通保驾护航。运输防汛物资，必须做到“料源、运力、路线、人员、联系方式”五落实。在黄河防汛关键时期，各物资保障单位，除负责做好本级防汛物资保障工作外，还要做好所储备物资向外地区调度的准备，一旦上级防办有调令下达，迅速组织，及时调运到位。

（八）加强物资信息沟通，为防汛指挥决策提供依据。在黄河防汛关键时期，定期向上级防办报告防汛物资储备消耗情况，沟通可供物资资源信息，使上级防办及时掌握总体情况，



进行科学部署，实施有效调度，使有限的防汛物资器材用在最关键、最需要的地方。

（九）在紧急防汛期，各级防汛指挥机构根据防汛抢险需要和有关调度程序，可在管辖范围内调用物资、设备以及交通运输工具，并在汛期结束后，及时归还。如造成损坏或无法归还的，按照有关规定给予补偿。

- 附表：
1. 国家储备防汛石料统计表
  2. 国家储备主要防汛物资及常用工器具统计表
  3. 社会储备防汛物资供应分布表
  4. 大型抢险机械设备社会资源调查表

附图：社会储备防汛物资分布示意图



附表 2

国家储备主要防汛物资及常用工器具统计表

名 称	单 位	数 量	储 备 定 额 量	储 存 地 点	距 工 程 距 离 ( 千 米 )	集 结 时 间 ( 小 时 )	负 责 人	联 系 电 话	备 注
主要防汛物资									
铅丝 ( 含铅丝笼 )	吨	7.67	1.8	凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0.5	王自安	13403489070	
铅丝笼	个	99		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0.5	王自安	13403489070	
编织袋	条	13300		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0.5	王自安	13403489070	
麻 袋	条	500		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0.5	王自安	13403489070	
麻 绳	吨	4.28	1.44	凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0.5	王自安	13403489070	
救生衣	件	50	24	凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0	王自安	13403489070	
木 桩	根	396	72	凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0.5	王自安	13403489070	
查水灯具	个	40		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	0.5	王自安	13403489070	
冲锋舟	艘	1	1	凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
发电机组	千瓦	77	6	凤凰咀工程 5#坝物料库	2	0.5	王自安	13403489070	2 台
		20		芮城河务局机关	1	1.5	王自安	13403489070	1 台
常用工器具							王自安	13403489070	
撬 杠	根	10		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	

附表 2 续表

国家储备主要防汛物资及常用工器具统计表

名 称	单 位	数 量	储 备 定 额 量	储 存 地 点	距 工 程 距 离 ( 千 米 )	集 结 时 间 ( 小 时 )	负 责 人	联 系 电 话	备 注
大 锤	把	5		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
手 锤	把	10		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
月牙斧	把	10		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
手 钳	把	5		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
铁 锹	把	25		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
摸水杆	根	10		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
口 哨	个	5		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
机动三轮车	辆	1		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
手 娥	把	1		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	
镐	把	5		凤凰咀工程 5#坝物料库	3	1	王自安	13403489070	

附表 3

社会储备防汛物资供应分布表

名 称	单 位	数 量	储存地点	距工程 距 离 (千米)	集 结 时 间 (小时)	负责人	联系电话	备 注
石 料								
土 料	方	500	赵村村南土场	1.5	2	崔 哲	15135993638	
编织袋	条	2400	风陵渡镇土产公司	3	2	崔 哲	15135993638	
麻 袋	条	840	风陵渡镇土产公司	3	2	崔 哲	15135993638	
柳 料	吨	6	赵村村南	1.5	2	崔 哲	15135993638	
装载机	台	2	风陵渡镇堡子村	3.2	2	崔 哲	15135993638	
自卸汽车	辆	10	风陵渡镇赵村、堡子村	2—3.2	2	崔 哲	15135993638	

附表 4

## 大型抢险机械设备社会资源调查表

序号	商户/单位名称	位置	设备名称	数量(台套)	型号/指标	设备购置年限	目前设备租用率	联系人	联系电话	备注
一	<b>挖掘机</b>			<b>1</b>						
	风陵渡东柏台村	风陵渡东柏台村	挖掘机	1	现代 225/1.5 方	2010	50%	董明忍	13835897290	距凤凰咀工程 8 千米
二	<b>装载机</b>			<b>4</b>						
	西太阳沙场	风陵渡润口滩	装载机	4	龙工 50/3 方	2010	80%	杨爱平	13835956781	距凤凰咀工程 8 千米
三	<b>推土机</b>			<b>1</b>						
	阳城镇秦娃轮窑	阳城镇常村	推土机	1	东方红/802 (80 马力 99 千瓦)	2002	40%	姚勤娃	13834373468	距凤凰咀工程 8 千米
四	<b>自卸汽车</b>			<b>4</b>						
	风陵渡西太阳车队	风陵渡西太阳村	自卸车	1	时代金刚 668/15 吨	2009	70%	姚养兴	13935970512	距凤凰咀工程 10 千米
	风陵渡西太阳车队	风陵渡西太阳村	自卸车	1	时代金刚 668/15 吨	2009	70%	封文学	13103597493	
	风陵渡西太阳车队	风陵渡西太阳村	自卸车	1	时代金刚 668/15 吨	2009	70%	刘小雨	15034565280	
	风陵渡西太阳车队	风陵渡西太阳村	自卸车	1	时代金刚 668/15 吨	2009	70%	李金刚	13753962496	
五	<b>吊车</b>			<b>2</b>						
	风陵渡东柏台村	风陵渡东柏台村	吊车	2	长江 25/25 吨	2007	75%	董明忍	13835897290	距凤凰咀工程 8 千米
六	<b>大型平板车</b>			<b>1</b>						
	风陵渡东柏台村	风陵渡东柏台村	大型平板车	1	解放/1140 (30 吨)	2010	50%	董明忍	13835897290	距凤凰咀工程 8 千米
合计				<b>13</b>						

备注：大型抢险机械设备主要包括：挖掘机、装载机、自卸车、推土机、吊车、大型平板车、发电机等。  
 主要统计河务局所在县范围内大型抢险机械设备。

附图

### 社会储备防汛物资分布示意图



## 附件 4

# 黄河小北干流芮城河段防汛后勤 保障预案

为了做好黄河防汛后勤保障工作，确保抗洪抢险工作顺利进行，结合黄河小北干流芮城河段黄河防汛工作实际，制订本预案。

### 一、基本任务

黄河防汛后勤保障的基本任务是：协调社会各界人力、物力、财力和各种技术保障力量，迅速、及时地为各类防汛队伍和参加抗洪抢险活动的人员以及抗洪抢险斗争提供有效的物资、生活、交通、卫生、接待等保障工作，保持防汛队伍的战斗力和战斗力，保证抗洪抢险顺利进行。

### 二、基本原则

黄河防汛后勤保障的基本原则是：周密考虑，充分准备；突出重点，全面保障；明确职责，按级保障；就近靠前，远近结合；协同各种组织，动员全社会力量全力保障。

（一）周密考虑，充分准备。后勤保障机构、人员根据所辖河段的特点和防洪任务，与指挥机构和保障对象保持密切联系，了解抗洪抢险工作进程和需要，制定切实可行的保障预案。做好常备后勤保障物资的储备工作，落实临时所需物品的采购地点、运输方式、运输路线、到达时限以及供应、



分发措施，一旦洪水来临，要人有人，要物有物。并提前做好概算，使后勤保障与抗洪抢险实际需要相一致，保证紧急情况下的防汛后勤保障工作紧张有序，忙而不乱。

（二）突出重点，全面保障。后勤保障的重点应放在抗洪抢险一线，如多处发生险情，重点保障抢大险的现场需要，特别是关系大局的关键部位的抗洪抢险，必须全力保障。同时，根据汛情的发展、变化，及时调整保障重点。把电力、交通、通信、抢险机械、重要物资的保障作为生命线来对待。在重点保障的同时，统筹安排，兼顾一般，有计划、有步骤地组织实施全面保障。

（三）明确职责，按级保障。防汛抢险后勤保障要在行政首长统一领导下，分级负责、密切配合。以政府保障为主线，一级保障一级。参加抗洪抢险的群众防汛队伍的后勤保障由县乡两级防指负责；防汛指挥机构的后勤保障由同级防汛抗旱指挥部后勤保障部门负责；解放军和武警部队的后勤保障由当地政府和解放军、武警部队后勤部门共同负责，部队自行保障与地方保障相结合；黄河群防骨干队伍的后勤保障由各级黄河河务部门负责。省、市、县、乡、村分级保障，各级有关部门分工负责，各有侧重。上一级后勤保障机构要全面掌握情况，搞好协调。各级各部门及时了解保障需要，拾遗补缺，使整个后勤保障工作及时到位。

（四）就近靠前，远近结合。后勤保障以就近靠前保障为主，抢险队伍的食宿安排在靠近抢险现场，做到靠前、就

近保障。对于流量大、战线长的大洪水，确实无法就近保障时，采取远近结合、以近为主的保障方法。

（五）协同各种组织，动员全社会力量全力保障。抗洪抢险是较大规模的人与自然的斗争，当洪水灾害危及人民生命财产安全和经济社会发展时，抗洪抢险便成为压倒一切的中心任务，其后勤保障也相应成为全社会的协同保障。此时由防汛抢险后勤保障机构根据实际情况组织和动员社会力量，为抗洪抢险提供全面、充足的保障。

### 三、保障内容

（一）物资保障。根据各级洪水可能发生的险情，各级后勤保障机构对防汛抢险后勤保障所需物资的品种、数量、采购地点、运输方式等制定预案，对后勤保障物资的储备量和临时补充量以及经费概算做到心中有数，一旦抗洪抢险斗争展开，确保后勤保障物资迅速跟上。同时，要严格后勤保障物资储备、购买、发放的管理手续，避免物资流失，减少不必要的浪费。具体操作方案参照《防汛抢险物资保障方案》执行。

（二）技术保障。随着防汛抢险机械化程度的不断提高，技术保障成为确保抗洪抢险顺利进行的重要保证。县级防指后勤保障机构平时组织具有一定技术水平的机械维护人员，对抢险车辆、机械、电器等进行维护、维修，保证各类机械设备的完好率。抗洪抢险时，若专业技术人员不足，由县级后勤保障机构组织协调社会技术保障力量，对抢险机械实施

迅速、有效的维修保障。

（三）生活保障。根据汛情和防汛抢险机构运行情况，后勤保障机构对同级防汛指挥人员和各类防汛队伍的生活所需适时做出计划安排，保障各级防汛指挥人员、各类防汛队伍的饮食、住宿、日常生活必需品的供应，协调有关单位、部门，划分区域，组织货源，就近保障，确保防汛人员以充沛的精力参加抗洪抢险。同时做好与抗洪抢险有关人员（如指挥、视察的领导、专家，兄弟单位、社会各界的支援、慰问人员，新闻报道人员等）的生活保障。

在抢险地点，重点为抢险队员创造良好的生活条件。抗洪抢险延续时间较长，劳动强度极大，加之受天气炎热、暴雨泥泞等恶劣的气候和环境的影响，抢险队员体力消耗十分严重，若不能及时补充足够的营养和得不到充分的休息，将会损害抢险队员的身体健康，影响抗洪抢险的效率。一是科学合理地调整膳食结构，食品和饮用水执行严格的卫生标准，严防食物中毒。同时适量供应一些保健、降温饮品；二是抢险队伍营地尽量安排在就近抢险现场，尽力为抢险队员创造相对舒适的休息场所，使抢险队员能够得到较好的休息。

（四）交通保障。各级后勤保障机构对同级防汛指挥机构所需的车辆及其燃料供应及时做出安排，保障各级防汛指挥机构的车辆正常运行，县级防指对本辖区的抢险交通做出预案，在抢险时组织力量适时进行交通管制，维持抢险现场交通秩序，采取有力措施保证防汛交通道路畅通，确保各类

防汛人员、物资、器材紧急到位，提高抗洪抢险时效。同时，做好滩区群众撤退时的交通安排，保证群众安全外迁，减少财产损失。

（五）电力保障。组织电力部门保障各级防汛指挥机构的电力供应，汛前制订电力保障预案，对供电线路和供电设施进行检查、维修；并制订突发事件应急处置方案，在特殊情况下发生断电时，能够立即组织修复。各级防汛指挥机构自备发电机组，汛前检查维修，并进行试车，保证其处于良好状态，一旦发生断电能够在 15 分钟内恢复供电。

（六）卫生和安全保障。根据不同流量级的洪水，各级卫生保障机构预筹完备的医疗和防疫措施。采取定点医疗和巡视医疗相结合的方法，组织对防汛抢险伤病人员的医疗、救护和险情发生地及其区域内的卫生防疫工作，同时落实外迁群众在撤离途中的医疗救护措施。各类防汛队伍配备卫生人员和必备药品，解决常见病和轻伤的防治。根据洪水灾害容易造成受灾地区疫病流行的特点，加强卫生防疫知识的宣传和疫情防治工作。严格贯彻执行《中华人民共和国传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》等有关法律法规，有效控制疫情流行。

在抢险现场，重点做好卫生防疫和安全工作。黄河抗洪抢险多在恶劣的自然环境下进行，雨淋日晒、污泥浊水，加之长时间的疲劳作战，可能导致疫病发生，要备足药物，及时为队员诊治。加强安全知识宣传，使抢险队员了解、掌握

危急情况下的自救和他救措施，避免出现一些溺水、交通等安全事故，尽最大努力减少或避免人员伤亡。同时，加强治安工作，维护抢险秩序，保证抢险工作的顺利进行。

（七）接待工作。成立接待工作组，负责上级领导、抗洪专家和外来支援、慰问人员的接待，安排好食宿。做好各方救灾、慰问的物资、资金的接收、分发等管理工作。

#### 四、组织体系

黄河抗洪抢险后勤保障工作在县政府行政首长的统一领导下，建立完善的组织指挥系统。

##### （一）沿黄防汛指挥部后勤保障

县防汛抗旱指挥部根据所承担的防汛任务，成立后勤保障领导小组，由分管副县长担任组长，成员由供销、电力、财政、公安、交通、物资、卫生、宣传等部门有关领导组成。全面负责辖区黄河防洪抢险的后勤保障工作。

县级后勤保障领导小组负责同级人民政府及其防汛指挥机关的各项后勤保障工作；负责本县群防队伍抗洪抢险期间后勤保障的协调工作；负责上级机关检查指导人员的接待服务及有关保障工作；负责外单位和外地区支援，捐赠物资的接受、保管、分发和来客接待工作。要以政府保障为主线，一级保障一级，即县、乡、村分级保障，一级对一级负责，通力合作，共同做好抗洪抢险的后勤保障工作。

##### （二）河务部门后勤保障

在河务部门独立抢险时，生活保障的基本原则：方便抗

洪抢险，保证食宿安全卫生，以河务部门自我保障为主，当地防指协调帮助。

### **1. 人员组成。**

河务局成立汛期后勤保障领导小组，由河务局分管防汛的副局长任组长，抽调局机关及一线人员组成。主要承担抢险期间本局抢险人员与黄河系统内部上级领导的后勤保障。

### **2. 主要职责。**

具体负责黄河系统内部上级领导、抗洪专家和新闻记者、外来支援人员的接待服务，保障指挥机关人员饮食、防雨、日常生活必需品的供给工作。做好兄弟地区和单位物资、资金支援的接待、分发和管理。洪水或抢险时，做好物资供应、电力保障、现场抢险人员生活保障，根据需要规划搭建抢险指挥部和临时休息点，并设立茶水供应站解决饮水及生活问题。

### **3. 人员岗位职责。**

#### **(1) 国家防汛物资保障**

做好物资运输、设立现场物资供应站（现场有物资供应站标志，物资接收人员佩戴收料员袖标，物资供应人员佩戴物资供应袖标），便于调运到现场的國家储备料物、工器具、油料、梢料的保管，领发料手续的办理，便于抢险结束后清理回收各种物资并办理退库手续。

#### **(2) 抢险现场生活保障**

①当发生较大及以上险情时，需成立抢险现场指挥部，

后勤组人员要及时在抢险现场选择合适位置搭建工棚，上挂横幅，书写“抢险现场指挥部联络站”（红底黄字），在棚旁立一红旗，上书写“抢险现场指挥部联络站”（红底黄字）。建立起具有指挥决策调度职能的组织机构，便于各队伍、各责任人指定地点领取任务。

②袖标制作。对参加抢险的地方、河务部门的领导、各类队伍的负责人、河务部门技术指导人员应佩带的袖标进行明确区分，制定了使用办法，明确规定“袖标是权利和责任的象征”，用不同颜色不同名称的袖标来识别参加抢险人员的身份，便于相识和指挥调度。黄底红字：总指挥、安全负责人；红底黄字：技术总负责、总调度、现场指挥、技术责任人、机械指挥、收料员、物资供应、停车场现场指挥。

③场地规划。抢险现场指挥部联络站、物资供应站、停车场、料场、抢险队伍集结地、茶水服务站、生活后勤供应站、医疗服务站、厕所。

④生活后勤。一般就近选择河务段伙房为生活基础供应点。现场设置生活后勤供应站、茶水服务站及医疗服务站。生活后勤供应站包括办公用品、袖标、各站点标志、一次性餐具、雨具、烟、饮用水等物品。

⑤通信保障。参加现场抢险的指挥员、各责任人配备对讲机，现场设有常见手机机型充电器。同时在满足4G视频通信的4G信号时，利用4G视频通信设备将现场抢险视频传输至山西局防汛会商室，必要时使用5G信号进行通信。

⑥在县局机关防办人员不能满足工作需求的情况下，将防办前移至河务段办公，布置传真机、打印机、笔记本电脑工作环境，满足水情查询、险情上报、方案制订等业务工作开展需求。

### （3）河务部门现场电力保障

夜间抢险时，根据抢险作业面、各指挥站需求架设发电设备及灯具，重点满足抢险作业面需求。

### （4）抢险工作组接待保障

上级单位及地方领导现场指导抢险时，由指挥长陪同并介绍情况。根据工作要求，做好指导组的生活保障。

### （5）险情归属城市后勤接待

险情发生后，县河务部门要提前安排住宿（带有多媒体会议室），并由责任人负责联络上级来人的数量、职务、性别，根据来人情况安排好食宿。



# 黄河小北干流芮城河段防汛通信保障预案

为提高黄河防汛通信保障能力，明确保障责任，落实保障措施，确保黄河水情、雨情、工情、险情等各类汛情准确及时传递，根据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》等规定，结合本河段黄河防洪任务制订本预案。

## 一、基本情况

本河段黄河防汛通信由地方通信网及部队通信网组成，共同承担黄河防汛通信保障任务。

地方通信网又称社会公网，是黄河防汛通信保障工作的重要组成，其管护工作由我县各级通信管理部门负责。地方通信网是以光通信为主的基干传输通道，主要设备有程控交换、光通信、微波通信、移动通信、应急通信车等。主要服务于各级党政机关、防指成员单位、防汛责任单位、工矿企业等与所在地防办的防汛通信联络。

部队通信网又称国防专网，是本河段黄河防汛通信保障工作的重要补充，属驻运部队防汛专用通信网。部队通信网以无线通信为主，主要服务于防汛责任部队与防守责任区所在地方党政机关、防汛指挥机构的防汛通信联络。

## 二、保障任务、工作原则与保障措施

### （一）保障任务

从防大汛、抗大洪、抢大险出发，结合防汛抗洪工作需要，落实通信保障措施；充分利用地方通信网，确保通信畅通，各类汛情准确及时传递。

## （二）工作原则

**1. 预防为主。**采用先进的预测、预防、预警和应急处置技术，提高通信故障防范水平；加强通信设施保护宣传工作和行政执法力度，提高公众保护防汛通信设施意识；制订黄河防汛通信保障预案，开展通信保障和通信恢复工作研究，落实通信保障措施；开展通信故障救援和紧急处置演习，提高通信故障排除和应急救援处置能力。

**2. 统一指挥。**在防汛指挥部统一指挥和协调下，通过通信保障和电网调度机构，组织开展通信调度、故障排除、网路恢复、应急救援等各项工作。

**3. 分工负责。**按照“归口管理、各负其责”原则，建立通信保障和故障应急处置体系，共同做好黄河防汛通信保障工作。

**4. 保证重点。**在通信事故处理和控制在，优先保证主干网路畅通；在网路恢复中，优先保证防指机构通信网路畅通，优先考虑较大以上抢险现场通信畅通。

## （三）保障措施

**1. 落实通信保障队伍，强化岗位责任。**通信保障队伍由网路管理、运行维护、应急救援等人员组成，各通信保障单位要以满足黄河防汛通信保障工作需要为前提，落实通信

保障队伍；要针对通信保障工作内容，落实岗位责任；要加强对通信保障人员进行岗位技术培训，不断提高其业务技术和应对突发事件处置能力。

**2. 备足通信器材，保证应急供应。**各通信保障单位要紧紧围绕保证通信安全、通信畅通等工作，备足通信器材，落实可供资源，保证应急供应；对储备的通信器材，要加强管理，做好日常维护和保养工作，确保完好、配套，能够满足通信故障应急排除、通信网络安全运行工作需要。

**3. 通力合作共保畅通。**各级电信管理部门要结合通信网状况，备足中继电路，在黄河防汛紧急情况下，按照防汛需求，及时提供中继传输电路、移动电话通信基站及基站信道扩容；电力部门要保证通信电力供应，为黄河防汛通信畅通优先提供电源；微波站、无线固定台（站）、光电缆及相关附属设施是保障通信畅通的重要资源，公安部门要对破坏通信设施、盗窃通信设备案件，严厉打击，确保黄河防汛通信设施安全。

### **三、防御方案**

各通信保障单位和部门要按照职责分工，汛前组织做好通信设施检查、维修、保养等工作，确保各类通信设施在黄河主汛期到来之前处于完好状态。要结合通信机线检修情况，对易发生故障的薄弱环节，要有针对性地制订通信应急抢修方案，落实通信畅通应对措施，一旦故障发生，能以最快速度完成抢修，能以最快时间保障通信畅通。

### （一）防御传输干支线通信故障

通信传输干支线上某终（中）继站一旦发生故障，按管辖划分责任区，由发生故障所在区通信保障责任部门迅速组织抢修。

1. 微波传输干支线或一点多址微波某终（中）继站设备发生故障，影响传输干线通信时，要以不影响传输干线通信畅通为原则，视情采取高频转接方式代通，保障传输干线畅通。

2. 抢修工作中如因技术力量不足、所需器材不够，上级主管部门应紧急支援，尽快组织到位。

### （二）抢险现场应急通信

1. 抢险现场微波传输电路发生故障时，紧急调用通信移动信息采集车、备用车载台、便携式卫星通信设备等，临时架设无线接入台，保障抢险现场与上级防指机构通信畅通。

2. 防汛抢险应急，当出现抢险应急通信时，各级电信保障部门要按照黄河防办指令，迅速组织到位，共同完成抢险现场与上级防指机构的防汛信息传递任务。

## 四、保障方案

（一）保障工作以地方通信为主，各通信保障责任单位要加强领导，认真落实防汛责任，安排好通信值班，密切监视通信设备运行状况，及时排除各种通信机线设备故障，保证防汛指挥调度以及水情、工情、险（灾）情等防汛信息快

速、准确传递。必要时请求部队通信保障。

（二）通信保障的重点区位是各级防办、各重点防洪工程、较大以上险情抢险现场。一旦发生通信故障，保障部门要准确掌握故障地点及该地点通信设备状况、传输方式、中继电路配置情况及用户电话数量，根据通信设备配置开通情况，结合故障现象进行分析判断。发生传输干线微波终（中）继站、一点多址终（中）继站通信故障，造成大范围通信中断，要迅速组织抢修，如无力及时排除故障，要迅速向上级电信部门请求支援。

# 黄河小北干流芮城河段防汛交通保障预案

为确保黄河防汛交通道路畅通，使黄河小北干流芮城河段防汛抢险工作顺利进行，依据《防洪法》等有关法规，制定本预案。

## 一、黄河防洪工程防汛道路现状

黄河小北干流芮城河段现已建成河道工程 3 处，通往各个工程的防汛道路有国道、省道、县道、乡村道路、上坝路，大部分为柏油路、泥结石、碎石硬化路面。

## 二、道路及车辆管理

汛期芮城县沿黄各级交通道路管理部门要采取有力措施，加强对防汛道路的维修，对各类运输车辆严格进行管理，优先确保抗洪抢险救灾等防汛车辆通行。

洪水期间，防汛抢险车辆途经的国道、省道、县道由交通部门负责道路维护和抢险，由交警部门对车辆实行统一管理，保证道路畅通，行车安全。

通往各防洪工程的乡村道路由县防汛指挥机构组织县乡级交通管理部门负责道路维修和养护，保证道路畅通。由交通部门协助县防汛指挥机构进行车辆管理，控制非防汛车辆通行。

工程上坝道路由县河务局负责道路维修和养护，保证道

路畅通。由县交通部门协助县河务局进行管理，严禁社会车辆通行。

各级交警、公安部门要对破坏防汛道路交通设施案件，采取有力措施进行侦破，严厉打击破坏防汛道路的各种违法行为，确保防汛道路安全畅通。

### 三、各级洪水保障措施

（一）黄河龙门站发生 5000 立方米每秒以下洪水时，各工程防汛道路优先保证防汛车辆通行，严格控制社会上闲杂车辆通行。

（二）黄河龙门站发生 5000 ~ 10000 立方米每秒洪水，各工程防汛道路优先保证防汛车辆通行，控制社会车辆通行。部分防汛上坝道路可能被淹或毁坏，河务局应及时采取措施进行抢修，保证道路畅通。

（三）黄河龙门站发生 10000 ~ 20000 立方米每秒洪水时，防汛道路实行交通管制，由交通部门进行车辆管理，禁止一切社会车辆通行。通往各工程乡村道路可能部分被淹或损毁，县防汛指挥机构组织县乡级交通管理部门按照预案进行抢修、维护，保证防汛车辆的通行。部分上坝路可能临水或毁坏，河务部门要及时组织抢护，出现较大险情时，要及时向上级单位及县防指报告，按照工程防洪预案积极组织抢险，保证防汛车辆通行。工程上坝路发生险情不能通行时，配备、调运冲锋舟、橡皮船等水上交通运输工具，负责安全调运防汛人员及物资。

（四）黄河龙门站发生 20000 立方米每秒以上洪水时，通往各工程国道、省道和县道，实行交通管制，由交通部门进行车辆管理，控制或禁止社会车辆通行，保证防汛人员、料物及时到位。防汛道路临水，按照管理职责，对水毁路段及时组织人员进行维修、抢护。部分抢险车辆及人员后撤待命，根据险情，用冲锋舟、橡皮船等水上交通运输工具调运防汛抢险人员撤离，确保人员安全。



## 黄河小北干流芮城河段防汛夜间照明保障预案

为明确防御洪水期间夜间照明保障责任，落实夜间照明保障措施，确保夜间抗洪抢险工作有序进行，根据《黄河防汛物资管理办法》等有关规定，结合黄河小北干流芮城河段防汛工作实际，特制定本方案。

### 一、现状

按照黄河防汛抢险工作相关职责，防汛夜间照明设施储备、管理与维护具体由河务部门、有关社会团体及沿黄群众承担。

（一）河务部门储备的夜间防汛照明器材包括发电机、发电机组、抢险照明车、查水灯具等，属国家常备防汛照明器材，是黄河抗洪抢险应急和先期投入使用的重要物资来源。县河务局重点承担中常洪水以下工程抢险和警戒流量以下河道工程查险夜间照明保障任务。

（二）社会团体储备防汛照明器材主要包括网电设施、发电机组及各种照明工具，是黄河防汛储备照明器材的重要组成部分。社会团体防汛照明保障任务重点是做好沿黄防汛指挥机构、防洪工程网电供应，届时要确保电力、照明供电。

（三）群众储备防汛照明器材主要包括小型发电机、手

电筒，其保障任务是重点做好黄河抗洪夜间巡堤查险照明。具体由有巡堤查险任务的沿黄村镇负责，要按照防守责任段分工安排储备，确保到位。

黄河小北干流芮城河段河道治理工程线长，点多，主要分布在偏远的黄河滩区，远离村镇和电力干线，电力设施少，供电照明系统还不完善。

## 二、责任分工与保障措施

（一）防汛照明工作贯彻“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的方针。夜间照明设备、设施调用遵循“满足急需、先主后次、就近调运、先进先出”的原则。

（二）黄河防汛照明工作实行分级分部门负责制，由县防指统一负责组织协调和调度，河务局、供电部门、有关社会团体及沿河村镇具体承担并落实。

（三）河务局根据承担的防汛任务，按照相关规定定额储备照明设备及器材。黄河防汛抢险需用时，由河务局防办负责按照调用程序统一调配所管理的照明设备。

（四）社会团体防汛照明保障单位，要认真落实县防指下达防汛照明保障任务，保证储备到位；同时要落实好防汛照明器材供应、调拨负责人和工作人员，制定可行的保障措施。由县防指负责调拨社会团体储备的防汛照明器材，储备单位负责组织供应。

（五）群众自备防汛照明器材，由县防指向沿黄有关村镇下达储备任务，沿黄相关村镇具体落实。由县防指负责调

拨群众自备防汛照明器材。该类照明器材主要为黄河发生警戒流量以上洪水夜间巡堤查险提供必要的保障。

（六）黄河主汛期，照明物资储备单位要及时向上级防指报告防汛照明器材储备情况。并制定有效措施，切实保障夜间照明工作需要。

（七）汛前，照明物资储备管理单位加强防汛值班，确保联络畅通，并对照明设备进行及时检查、维修。黄河主汛期，管理人员及设备操作人员必须一律到岗待命，随时做好夜间抢险照明准备工作。

### 三、不同量级洪水照明保障方案

（一）当龙门站出现 5000 立方米每秒洪水时，县河务局分别准备好防汛照明设备，一旦抢险需要，按指令迅速将其运到出险现场。险点离社会电源较近的，接通社会电源，进行防汛照明。电力部门和石油公司要全力做好夜间抢险照明及各种燃料供应工作，确保抢险需要。

（二）当龙门站出现 5000~10000 立方米每秒洪水时，县防指、河务局作好抢险照明设备供应的协调准备工作。出险地点离社会电源较近，防汛照明应以社会电源为主，通过县防指联系，接通社会电源，有关单位要按防指通知将相应的照明器具运往指定地点。险点离社会电源较远的，防汛照明以发电机为主，有关单位要及时将发电机等照明器材送到抢险现场，同时做好照明燃料供应工作，保证抢险的需要。

（三）当龙门站出现 10000~20000 立方米每秒洪水时，

所辖工程可能出险较多。各险点防汛照明以社会电源为主，供电部门应迅速接通电源，沿黄相关村镇准备好相应的照明器具。如使用社会电源有困难，则通过县防指，就近调用社会团体或村镇所备的照明设备，储备单位应按指令及时送达。

（四）当龙门站出现 20000 立方米每秒以上洪水时，河务部门将照明机械设备运往各险工险段。并通过县防指调用社会团体和群众储备的照明机械设备，以迎战各种洪水险情，所有机械照明设备、社会动力线路统一调配使用，全力投入抢险。

# 2019—2020 年度 芮城县黄河小北干流河段防凌预案

为切实做好 2019—2020 年度芮城县黄河小北干流河段的防凌工作，确保沿黄人民生命财产安全，促进本地区经济发展和社会稳定，根据黄河防总及山西局防凌工作会议精神，结合本河段历年来的凌情特点，特制定本预案。

## 一、概况

### （一）河道概况

黄河小北干流芮城河段地处黄河小北干流山西河段南端，上自永济芮城交界，下至黄河铁桥处，长 14.5 公里，属黄河中游的一部分。黄河穿行于小北干流汾渭地堑谷凹地区，经此地 90 度拐弯东进三门峡库区。该河段水流散乱，心滩、叉流发育，河床摆动频繁，为典型宽浅游荡性河段。

根据河道地形及河势变化，上侧面自汇淤 6 号断面至汇淤 1 号断面，长 13.3 公里，平均河宽 10 公里左右，纵比降为 6/10000，滩槽高差一般为 1.0 米左右，宽深比为 1/40，稳定系数 0.38，为堆积性河道。河床宽浅，水流散乱，河道沙洲密布，天然情况下，河势主流摆动范围为 12—14 公里，具有游荡性河道典型特点。右岸有渭河、北洛河在此汇入，又称汇流区。下侧面自汇淤 1 号断面至黄河铁桥，长 1.2 公里，平均宽 0.9 公里，纵比降

为 3/10000，为二级阶堰构成天然卡口，河床窄，壅水严重，对控制和限制河势的平面摆动起一定的约束作用。

## （二）防洪工程概况

为保护节点，控制河势，防止塌岸，并为电灌站和滩涂开发利用创造条件，经有关部门批准，于 1974 年—1989 年间先后修建了凤凰咀护岸工程和匱河护滩工程。

凤凰咀护岸工程 1974 年动工兴建，至 1978 年达到现在规模，上自凤凰咀，下至黄河铁桥 6 号墩，并设有垛坝 5 个。工程长度 1198 米，裹护长度 1468 米，工程为土石结构，坝顶高程 332.19—331.05 米（黄海高程），防御能力为龙门站 20000 立方米每秒洪水。

凤凰咀控导上延工程 2014 年 6 月开工建设，2015 年 5 月完工，连坝全长 1500m（不含两道各 200m 回淤口），共设 19 个雁翅坝，设计坝顶高程 329.65m~329.45m，平均坝高 1.40m，工程为土石结构，连坝土体顶宽 10m，垛及连坝迎水面采用全裹护。工程设防标准为当地流量 4000 立方米每秒洪水。

匱河护滩工程 1989 年动工兴建，至 1993 年达到现在规模，上自匱河滩，下至田村滩，间隔 1.25—1.5 公里布设一座短丁坝，共 4 座，总长 1450 米。

## 二、凌汛成因及防凌形势

### （一）凌汛成因

凌汛是河道里的冰凌因水流阻力作用而引起的一种涨水现象。其特点是水流夹带冰块下泄，因流量小，流速慢，河道受冰壅影响，水位升高，容易形成灾害。如 1996 年 1 月永济至芮城河段发生的凌汛，主要由于气温低，冰花和流凌密度大，河槽淤积及潼关卡口的壅冰形成冰塞，导致水位抬升，造成凌灾。

## （二）防凌形势

自 1996 年以来，黄河小北干流河段发生了几次较大凌灾，我县防凌工作取得了一些经验和成绩，为开展本年度防凌工作奠定了一定的基础。但是同时我们仍应清醒认识到，今年防凌工作面临的形势依然十分严峻。

**一是对凌情发生成因、规律认识不足。**由于黄河凌汛受气温、水流、河道边界条件及上游来凌等多种因素影响，凌情复杂多变，突发性强，规律难以掌握。加之凌情实测资料缺乏，对凌灾发生规律及防凌减灾技术研究不透彻，缺乏防凌经验，凌情发生时间和地点无法进行较准确预报。目前，对凌汛的发生、发展规律研究还难以满足防凌预报及抢险工作的实际需要。

**二是凌情突发性强，抢险难度大。**凌汛多发生在严冬时期，天寒地冻，防凌抢险时群防队伍组织困难，防凌抢险主要料物土料保障能力低，各种常规的抢险措施难以实施，直接影响了抢险效果，工程防守抢险难度较大，从某种程度上讲，防凌比防伏秋大汛还要难，绝不可掉以轻心。

三是河道淤积严重，凌灾极易发生。黄河小北干流芮城河段受上游来水来沙的影响，河道淤积严重，水流呈浅、散、乱特征，河无定槽，凌汛期冰块极易搁浅而形成冰塞，危急工程安全。加之下游又是三门峡库区，库尾容易堆冰。形成凌汛的外部因素一旦具备，如龙门以上冰凌下排量集中，潼关以下封河，很容易导致小北干流芮城河段发生凌汛，造成凌灾。

### 三、防凌措施与抢险

#### （一）防凌责任制

认真贯彻落实黄河防总及山西河务局的有关工作会议精神，县上成立以分管常务副县长为总指挥的防汛抗旱指挥部，负责全县防汛抗旱和防凌工作。各成员单位务必按照各自工作职责的要求认真履行职能，把各项责任制落到实处。同时，要进一步加大媒体宣传力度，提高广大干部、群众的防凌意识，动员一切社会力量来参与防凌抢险工作，确保万无一失。

#### （二）防凌准备

凌汛期期间，县河务局对防凌队伍要进行抢险技术培训，增强防凌意识；应急管理局要做好处置凌情的各项应急准备及信息传递工作。严格履行防汛值班有关规章制度，积极做好防凌值班和工程一线的冰情、工情、河势观测工作，及时传报有关凌情、工情、险情。对防守重点坝段，安排专人进行观测，一旦发生凌情，立即报告县人民政府和山西河务局防办。同时，



备足铅丝笼、石料，落实好梢料、土场、机械、工具等，做到有备无患。

### （三）防凌抢险

当芮城河段出现卡冰壅起凌情时，河务部门及时派人进行巡查，特别要注意查看重要坝段的凌情，密切注视可能出现的险情。如发现河道出现大面堆积冰块时，立即报告防凌指挥部，及时安排防凌抢险队采用爆破、镐、钢钎、木棍、大锤进行人工破冰、人工随凌追击破冰或动用机械和人工进行撒土融冰，来加大水流的疏散和下泄；当壅起水位或冰块超出抢险水位高程时，应采用水下爆破、撒土融冰、抢修子埝来进行抢险。

**1. 人工破冰。**利用砍斧、铁镐、立铤、铁锤等。一般在冰盖上打成宽 20 公分的冰沟，开成 10~20 米的方格，使其易于开河。在扬水站、大桥等小范围内应采用人工打冰进行破冰。

**2. 炸药破冰。**将炸药捆扎成包，在冰盖上打孔，将炸药包下入孔洞，悬吊在冰盖下水中，通过雷管起爆，使爆炸形成的水波将冰盖击碎，达到“以药鼓水，以水鼓冰”的效果。爆破的布置，一种是从下而上炸冰，将冰炸开流走，打通河道；另一种是将药孔在冰盖上打成折线或方格，爆破后，把整体冰块分成碎块，创造不易卡冰、容易开河的条件。采用折线布孔，当冰厚载 0.2 米左右时，药包重 1 公斤，下药包深度 1 米，布孔间距 5 米；采用方格爆破，一般取格距 30~100 公分，孔距 5~6 公分。

**3. 人工随凌追击破冰。**在凌汛期间，组织好爆破队，备好爆破器材及车辆，在重点河段防守。开河时大的流动冰块，利用人工爆破队在岸上追击或在上游河段选择有利地形，投掷手雷、炸药包进行爆破。

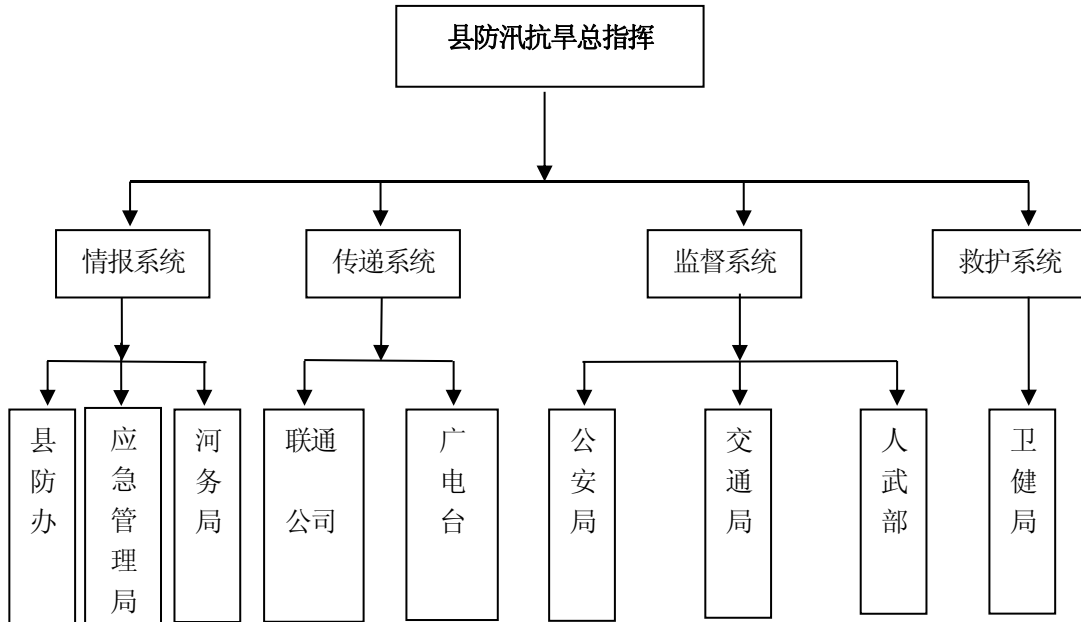
**4. 撒土融冰。**凌汛期间，在炸药准备不充分的情况下，利用机械和人工进行冰面撒土，以加大冰凌的融化。

**5. 抢修子埝。**在凌汛水位超出抢险水位高程时，应及时组织抢险人员、机械运土，抢修子埝。方法为：在距坝肩 0.5—1.0 米处沿坝外围，进行铺土抢修子埝。子埝顶部宽度一般为 1.0 米，边坡不陡于 1:1，埝顶应超出推算最高水位 0.5—1.0 米。修筑时沿子埝轴线先开挖一条结合槽，槽深 0.2 米，底宽 0.3 米，边坡 1:1。子埝底宽范围内的原堤顶应清除草皮、杂物，并把表层刨松或犁成小沟，以利新旧土的结合。土料宜选用粘性土壤，不宜用沙土或有植物根叶的腐殖土和含有盐碱等易溶于水的土料。填筑时，要分层填筑夯实，保证质量。

#### **四、群众迁安救护方案**

根据黄河防总要求，群众迁安救护方案是黄河防凌预案的重要组成部分，结合黄河小北干流芮城河段的滩涂情况，在遇到特殊性凌灾时，为有效、安全地对滩区生产生活群众进行迁安救护，最大限度地减少群众生命财产损失，专制定黄河小北干流芮城河段凌汛期间群众迁安救护方案。

## (一) 指挥组织系统



### 职责划分:

总指挥由分管常务副县长担任，负责防凌期间各项系统整体运行，对各系统工作及其他情况进行安排部署，并做出决策。

情报系统,由县防办、应急管理局和河务局具体负责收集、整理、处理与凌汛有关的全部情况，做到特殊凌灾迅速筛选，报防凌指挥部。

传递系统，由联通公司、广播电视台具体负责传递指挥部下达的各项防凌指令，做到凌情及时、准确、畅通。

监督系统，由公安局、交通局、人武部负责实施处理、执行防凌指挥部下达群众迁安过程中所出现的一切问题，做到有组织有纪律，安全无事故。

救护系统，由县卫计局、县各医疗部门负责实施处理群众迁安过程中的一切救护工作。

## **（二）物资保障**

防凌物资分为国家储备、社会团体储备及群众备料，以有效保障防凌期间物资的充足供应与顺利调度。

### **1. 国家储备情况。**

国家储备物资，是指黄河河务部门按照定额和防凌需要而储备的防汛物资和中央防汛储备的物资。

国家储备的防凌物资有：石料、编织袋、砍斧、铁镐、立铧、铁锤、麻袋、木桩、篷布等常用工器具。全部存放在风陵渡运行观测站防汛库内（见物资储备附表）

### **2. 社会团体储备情况。**

社会团体储备物资，是指各级行政机关、企事业单位和社会团体销售、储备可用于防凌抢险的物资。

社会团体储备物资主要有：抢险设备、交通运输工具、通信工具、麻袋、编织袋、篷布、燃料、炸药等，料物主要由风陵渡镇政府落实。

### **3. 群众备料情况。**

群众备料，是由芮城县防汛抗旱指挥部根据防凌抢险需要，安排乡村群众自备可用于防凌抢险的物资。社会团体及群众备料，采用汛前备料，备而不集，用后付款的办法。群众自备料

物主要包括各种运输车辆，树木及柳料等，料物供应分布于沿河村庄。县防汛抗旱指挥部要经常对其存放的地点、数量、质量、交通状况、发运能力等进行实地检查并落实。

### （三）防凌抢险责任人

总 指 挥：李跃刚 县委常委、常务副县长

行政负责人：崔 哲 风陵渡镇镇长

应急负责人：梁 斌 县应急管理局局长

技术负责人：董伟峰 芮城黄河河务局副局长

群防负责人：崔 哲 风陵渡镇镇长

抢险突击队：杜永兴 芮城黄河河务局防办主任

附件：突发性凌灾抢护工作流程

附件

# 突发性凌灾抢护工作流程

